



Resolución No. No 0 7 4 0 0 8 SET. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

EL SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por los artículos 50 del Código Contencioso Administrativo y 8º, literal q), del Decreto Distrital 550 de 2006 y,

CONSIDERANDO

I.- Que la sociedad **"TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.** con Nit No. 830037330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS** identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante escrito radicado con el No. 1-2008-13053 del 31 de marzo de 2008, solicitó la aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman la Estación de la Red de Telefonía Inalámbrica, denominada **"NORMANDIA"**, a localizarse en la Calle 51 No. 74B-04/06/08, de esta Ciudad.

II.- Que mediante Oficio 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008, el Subsecretario de Planeación Territorial de la SDP, otorgó el desistimiento de la solicitud para la localización de la Estación de Red de Telefonía Inalámbrica en el predio de la Calle 51 No. 74B-04, denominada **"NORMANDIA"**

III. Que contra el Oficio 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008, el señor **VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19'479.722 de Bogotá y Tarjeta Profesional de Abogado No. 53.381 del CSJ, quien actúa en calidad de Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., mediante escrito con radicación No. 1-2008-31143 del 22 de Julio de 2008, interpuso los recursos de reposición y subsidiario de apelación y los sustentó con los siguientes argumentos:

- “
1. El día 31 de Marzo de 2008 se radicó ante la Secretaría Distrital de Planeación mediante radicado No. 1-2008-13053, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una

p



Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada **NORMANDIA**, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA localizada en la Calle 51 No. 74B - 04/06/08, urbanización Normandía, manzana 43 lote 11 de la localidad de Engativá. – Requerimientos del proyecto allegados el 21 de mayo de 2008 -*

2. *El día 08 de abril de 2008 mediante radicado No. 1-2008-14829 se radica ante la Secretaria Distrital de Planeación las notificaciones a vecinos, soportes de envío y recibo correo certificado Calle 51 A No. 74B - 05, Calle 51 A No. 74B - 15, Calle 51 No. 74 A - 64/66 y Calle 51 No. 74B - 16, certificado y publicación en un Diario oficial – pagina judiciales 18, diario La República, del 1 de abril de 2008, trámite cursado ante la Secretaria Distrital de Planeación.*
3. *El día 19 de Mayo de 2008 mediante comunicado No. 2-2008-15367 recibido el día 21 de mayo de 2008, la Secretaria Distrital de Planeación realiza las observaciones del proyecto, 17 puntos, **comentamos que todos ya estaban en el radicado inicial.** – La Secretaría Distrital de Planeación cuenta con 30 días hábiles para realizar estas observaciones de los documentos radicados, que para este caso **se tomaron 32 días hábiles.***
4. *El día 8 de julio de 2008, mediante radicado No. 1-2008-28998 Telefónica Móviles Colombia S.A. atendiendo la solicitud realizada mediante comunicación de requerimientos No. 2-2008-15267; presenta ante la Secretaría Distrital de Planeación, nuevamente toda la documentación solicitada en este oficio, 17 puntos. – 32 días hábiles -.*
5. *Que el día 15 de julio de 2008 mediante radicado No. 2-2007-22316 la Secretaría Distrital de Planeación solicitó Desistimiento de solicitud de instalación de una estación base de telecomunicaciones inalámbricas denominada NORMANDIA.*
6. *La resolución indica el desistimiento debio (sic) al no cumplimiento del siguiente aspecto:*
  - *Debido a que esta Secretaría mediante el oficio con referencia No. 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008, efectuó los requerimientos generales a la solicitud de aprobación para el diseño para la instalación de los elementos que conforman una estación base de la red de telecomunicaciones inalámbricas, las cuales había plazo para cumplir hasta el 3 de julio del 2008, término que venció sin que fueran allegados por la parte interesada, por lo tanto se da por desistida la solicitud.*

#### **FUNDAMENTO JURÍDICO**

*La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del **servicio público de la Telefonía Móvil Celular**, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.*

*El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.*

*Pero este carácter de SERVICIO PÚBLICO lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el decreto 195 de 2005, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.*





No 0740

08 SET. 2008

## Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.*

*En el mismo sentido el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial- Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación de Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos ciudadanos.*

*No es dable pensar por tanto, que el Estado Colombiano, por intermedio del Ministerio de Comunicaciones, otorgue la Concesión en la prestación de un Servicio Público "Telefonía Móvil Celular", que de modo alguno coloque en situación de peligro o riesgo alguno, la salud, la vida e integridad de los particulares.*

*Por lo anterior, la infraestructura de la Red del Estado "Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada NORMANDIA en Bogotá corresponde a equipos y elementos debidamente homologados nacional e internacionalmente como NO PERJUDICIALES para la Salud Humana, siendo instalados en cientos de ciudades de los diversos países del orbe.*

**Generales-**

*Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población. De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990 establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y calidad de vida de los habitantes.*

*Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo a nivel nacional.*

*Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.*

*Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.*

*Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar, y controlar el uso del espacio aéreo Colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.*

*Que el artículo No. 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio*





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de capacidad de pago de los usuarios.*

**Particulares-**

1. Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA NORMANDIA, a ubicarse en la Calle 51 A No. 74B – 06 de Bogotá (Cundinamarca), es requerida para asegurar la continuidad en la **prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general** que le corresponde prestar a **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, por virtud de la Ley y en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – **SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAÍS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.**
2. La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).
3. **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, es concesionaria del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública número 045 de 1993, con base en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número -0001-0002 y 0003- de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.
4. El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 22 de la Resolución No.087 de 1997 de la Comisión de regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como “el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o más puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de telecomunicaciones”. Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: “La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso, explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente decreto”. De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e interés general, en la medida en que **las Telecomunicaciones son un Servicio Público** y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. **En consecuencia el legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.**
5. El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación, renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. En consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipuló que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y **por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.**





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

6. El USO que **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, pretende dar al proyecto denominado CELDA NORMANDIA, a ubicarse en predio ubicado en la Calle 51 A No. 74B – 15 DE Bogotá (Cundinamarca), no es un capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigida por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefonía Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil Celular. **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva Base, sino también, la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.
7. No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: “Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargadas de la prestación de los mismos servicios, y los particulares previstas en esta ley”. La conducta de las autoridades municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes**. Así lo dispone el artículo 26 de la ley 142 al ordenar que: “(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las licencias o permisos para cuya expedición fueron competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia”. En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios, y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el legislador ha desarrollado.
8. Las normas de control urbanístico existentes son aplicables **–NO ES VIVIENDA–** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaron los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado “Estación Base de Telefonía Celular”, por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son solo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales **y no a la instalación de infraestructura de telefonía**. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado – Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones “TELEFÓNICA – TELECOM”; etc- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del territorio nacional en todos los polígonos SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA, en desarrollo de los POT vigentes de todos los municipios.
9. Reiteramos que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación, de acuerdo con el Decreto Ley 1900 del 19 de agosto de 1990 expedido por el Gobierno que reforma las normas y estatutos que regulan las actividades de telecomunicaciones. De acuerdo al Artículo 22 del citado Decreto Ley “el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social.”. El Uso dado al predio ubicado en la Carrera 70 G No. 99 A – 28, no fue capricho y deseo de TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A. que quiera imponer voluntariamente, sino que fue **la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces y demás exigidas por el Ministerio de Comunicaciones**, realizadas por el departamento de ingeniería y diseño de la Empresa, requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Celular. Es todo un proceso que tiene como fundamento y consecuencia el cumplimiento de las obligaciones contraídas con el Ministerio de Comunicaciones de acuerdo con lo establecido con los Contratos de Concesión para la prestación del servicio de telefonía móvil celular No. – 0001 - 0002 y 0003, como Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional que proporciona en si mismo capacidad completa para la telefonía conmutada (RTPC) entre aquellos y los usuarios fijos, haciendo uso de una red de telefonía móvil celular, en que la parte del espectro radioeléctrico, asignada a **TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A.**, constituye un fin principal. Obligaciones dentro de las cuales **se encuentra como esencial el cubrimiento minucioso** de diferentes zonas a nivel local y nacional.*

A su vez la Constitución Nacional en su Artículo 365 señala: “Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del Territorio Nacional”. En desarrollo de lo anterior, nos permitimos manifestarle que tanto en la zona oriente, la zona atlántica, así como la nor-occidental (contratos de concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de **TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A.** en el país, se ha instalado aproximadamente 1.800 bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos operadores **en todos los polígonos incluidos los exclusivamente residenciales y los sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1**. Tal es el caso de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y la ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollo s subnormales y en inmuebles sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997)

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el Artículo 84 de la Constitución Nacional. Corresponde al Ministerio de Comunicaciones ejercer el control y la vigilancia de este tipo de servicio. Como también le corresponde a esta institución en coordinación con la Aeronáutica Civil determinar las condiciones técnicas como de ubicación que deben reunir con los equipos y las alturas de las torres. Competencia que solo radica en este ente, quien se reserva exclusivamente el derecho de modificar los permisos o suprimirlos si se presentan interferencias o inconvenientes para los servicios de radiocomunicaciones, radio navegaciones aeronáuticas, así como ordenar disminuir altura o cambiar el sitio por la seguridad aérea o de las comunicaciones.
11. El Artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del municipio.





No 0740

08 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la Ley 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

*"Artículo 1º. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio Nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente".*

*"Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental." (subrayado propio)*

*"Artículo 2º. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponible a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere el Artículo 1º del presente decreto".*

13. Por su parte el **DECRETO 195 DE ENERO 31 DE 2005** – Decreto Ejecutivo- suscrito por el señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, la señora Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16 lo siguiente:

#### **REQUISITOS ÚNICOS**

**"Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones.** En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.
2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.
3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la autoridad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.





No 0740

08 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. \_\_\_\_\_

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

**Parágrafo 1º.** Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtirse ante el Ministerio de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de estaciones radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción y/o ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas de Telecomunicaciones.

**Parágrafo 2º.** Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC".

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: **"De otra parte, y frente a las preocupaciones de otros sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el gobierno."**, manifestando igualmente la Ministra de Comunicaciones MARTHA HELENA PINTO DE DE HART, que la adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular, genera el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.

Por lo anterior **Dr. Clavijo**, manifestamos a Usted, de forma muy cordial y respetuosa, que frente al derecho "Acceso al Servicio Público y Prestación Eficiente y Oportuna y al Derecho de los Usuarios y los Consumidores" que tiene los USUARIOS conforme el artículo 88 de la C.P. y la Ley 412 de 1998, y soportados en el Decreto 061 de 1997 –artículo 8-, el Decreto 195 de 2005, artículo 16 y su circular reglamentaria de Julio 25 de 2005, la instalación de infraestructura "CELDA NORMANDIA" **NO** se da el desistimiento de solicitud de instalación de una estación base de telecomunicaciones inalámbricas denominada NORMANDIA, toda vez que estamos frente al derecho de los usuarios de acceso al Servicio Público, que el Operador Telefónica Móviles Colombia S.A. como se demuestra en el trámite ha sido diligente –mismo término que La Secretaría de Planeación se toma para requerimientos "32 días", así como reiteramos que los requerimientos ya habían sido debidamente allegados desde la radicación inicial realizada, por que consideramos que se olvida el **FIN** perseguido por la Administración Distrital y el Operador cual es proveer de Servicios Públicos y prestarlos efectiva y oportunamente en beneficio de la COMUNIDAD, lo que no es tenido en cuenta por el Despacho a su cargo, que solo se limita a establecer un término frente al Operador, **Y NO mira el FIN**, y los mismos términos que se toman la Administración para este caso en particular (para mayor soporte anexamos un histórico de la Secretaría de Planeación), **PERO** que si se analiza el trámite se cumple con todo y el afectado es el Usuario. De acuerdo con los hechos presentados, solicita a su Despacho que conforme al cumplimiento de los requisitos procede a revocar el Desistimiento, y proceder a la aprobación del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones en la celda denominada NORMANDIA.

**PETICIÓN**





08 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. No 0740

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*Por lo anterior Dr.Clavijo, solicitamos respetuosamente Reponga su decisión de dar Desistimiento y conceda el permiso del diseño y ocupación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones para el proyecto denominado CELDA NORMANDIA, toda vez que damos alcance a la radicación No 1-2008-28998 de fecha 08 de julio de 2008, por medio de la cual se da contestación al oficio 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008".*

### RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

I. Conforme a lo anterior, este Despacho procede a decidir el recurso de reposición interpuesto contra el Oficio con radicado 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008, mediante el cual se desistió la solicitud para el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada Normandía localizada en la Calle 51 No. 74B-06, Localidad de Engativá, de esta ciudad, expedido por el Subsecretario de Planeación Territorial, previo el siguiente análisis:

#### Oportunidad y procedencia del recurso.

Respecto del recurso de reposición interpuesto por el señor VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, apoderado Especial de la Sociedad TELEFONICA MOVILES DE COLOMBIA, se verificó su oportunidad y cumplimiento de requisitos, según lo previsto en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, toda vez que dicho acto administrativo le fue notificado personalmente el 15 de julio de 2008 y el escrito de impugnación fue radicado ante esta Subsecretaría el 22 de junio de 2008 (1-2008-31143), es decir, dentro del término señalado en la citada norma. Además, se dio cumplimiento a lo preceptuado por el Artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, en la medida que se presentó personalmente por el señor VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, Apoderado Especial de TELEFONICA MOVILES DE COLOMBIA, de esta ciudad.

El Recurso de Reposición es procedente en los términos de los Artículos 50 del C.C.A., 30 del Decreto 564 de 2006, normas que disponen:

**"Artículo 50.- Recursos de la vía gubernativa. Por regla general, contra los actos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:**

- 1. El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque.**
- 2. El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito (...)" (Negrilla fuera de texto).**





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

**“ARTÍCULO 30.** *Desistimiento de solicitudes de licencia. El solicitante de una licencia urbanística podrá desistir de la misma mientras no se haya notificado el acto administrativo mediante el cual se aprueba o niega la solicitud presentada.*

***Cuando el solicitante de la licencia no haya dado cumplimiento a los requerimientos exigidos en el acta de observaciones y correcciones a que hace referencia el artículo 27 del presente decreto dentro de los términos allí indicados, la solicitud se entenderá desistida y en consecuencia se procederá a archivar el expediente mediante acto administrativo. Copia de éste se remitirá a los demás curadores urbanos o autoridades de planeación, según el caso, que se encarguen del estudio, trámite y expedición de licencias, con el fin de que no se tramite otra solicitud en igual sentido, sin dar cumplimiento a las observaciones formuladas por la autoridad ante quien se radicó inicialmente.***

*Así mismo, se enviará copia a la autoridad encargada de ejercer el control urbano y posterior de obra, para los fines pertinentes.*

***Parágrafo. Contra el acto administrativo que ordene el archivo por desistimiento procederá el recurso de reposición y, una vez archivado el expediente, el interesado deberá presentar nuevamente la solicitud...*** (Negrilla fuera de texto)..

II. De acuerdo con lo anteriormente expuesto, este Despacho procede a decidir sobre cada uno de los motivos de inconformidad formulados por el señor VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO, contra la comunicación 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008, por la cual se desiste la solicitud para el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada Normandía, localizada en la Calle 51 No. 74B-06, Localidad de Engativá, de esta ciudad, expedida por el Subsecretario de Planeación Territorial, previo el siguiente análisis:

## CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

### 1. Análisis de los argumentos de fondo planteados en el recurso.

En primer término se debe precisar que de conformidad con lo previsto en el artículo 1º de la Ley 37 de 1993, la telefonía móvil celular es un servicio público, no domiciliario a cargo de la Nación, prestado directa o indirectamente a través de concesiones. El servicio se prestará en todo el territorio nacional, tanto en zonas urbanas como rurales, aún en las de difícil acceso, de conformidad con los planes de expansión del servicio y de las redes (literal a. art. 4º de la Ley 37 de 1993).





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Por tanto la localización de una estación de red de telefonía móvil celular es un elemento indispensable para la prestación de un servicio público a cargo de la Nación. Además, se debe cumplir con todos los requisitos y normas que rigen la materia, para que sea viable su funcionamiento. Mientras existan disposiciones que regulan esta actividad, debe exigirse su cumplimiento, mientras no sean modificadas, derogadas o anuladas por la jurisdicción de lo contencioso administrativo.

Hecha la anterior precisión procede el Despacho a considerar los argumentos expuestos por el recurrente, en su orden.

1. y 2. Señala el impugnante que la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A. radicó mediante comunicado 1-2008-13053 del 31 de marzo de 2008, la solicitud de aprobación para la instalación de la estación de telecomunicaciones inalámbricas denominada NORMANDIA localizada en la Calle 51 No. 74B-06 y mediante comunicado No. 1-2008-14829 del 8 de abril de 2008, radica ante esta Secretaría las notificaciones a vecinos, soporte de envío y recibo por correo certificado y publicación en un Diario oficial del trámite. Sobre este punto, se precisa que revisada la documentación que hace parte del expediente, se anexó lo mencionado.

3. Dando respuesta al punto 3 del oficio 1-2008-31143 del 22/07/2008, se informa que:

La empresa TELEFÓNICA MOVILES COLOMBIA S.A. mediante formato F-14 con radicación 1-2008-13053 del 31 de marzo de 2008, radicó la solicitud para la instalación de telecomunicaciones denominada Normandía para el predio con dirección Calle 51 No 74 B 06.

Mediante oficio 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008, la Secretaría Distrital de Planeación emitió el acta de Observaciones y Correcciones, para la solicitud inicial de permiso para la instalación de una estación de telecomunicaciones denominada Normandía de la Calle 51 No 74 B 06. En el citado oficio se adelantaron 7 requerimientos técnicos, 6 requerimientos urbanísticos y 1 requerimiento jurídico, documentos que no fueron radicados en la solicitud inicial y no como alega el recurrente que todos los documentos estaban ya radicados al inicio de la solicitud. En el oficio referido, además de lo anterior, se preciso:

*"...le informo que si en el término de 30 días hábiles contados a partir de la fecha de envío del presente documento no se ha dado cumplimiento a lo expuesto en el presente oficio, la solicitud se entenderá desistida y se ordenará el archivo del expediente, a menos que usted solicite por escrito un plazo adicional máximo de 15 días hábiles de acuerdo a lo establecido en el artículo 3 del decreto 4397 de 2006. Durante el lapso que se tome para el cumplimiento de la presente acta, se suspenderá el término para la expedición del acto administrativo que resuelva la solicitud".*





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Teniendo en cuenta lo expuesto, se observa que pasados los 30 días hábiles, que exige la norma, los requerimientos solicitados no fueron allegados y por tal motivo se vencieron el 3 de julio de 2008, solicitud que se entendió desistida.

Teniendo en cuenta lo anterior, mediante oficio 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, se declaró el desistimiento de la estación Normandia, ya que para la fecha 03 de julio de 2008, no se adjunto la documentación solicitada mediante el oficio 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008 (Solicitud de requerimientos).

Después, mediante oficio 1-2008-28998 del 08 de julio de 2008, la Empresa Telefónica Móviles Colombia S.A. remite fuera de tiempo la respuesta a los requerimientos, (A los 33 días hábiles, posterior a la fecha de envío de los requerimientos), los cuales no fueron tenidos en cuenta, ya que se había adelantado el desistimiento de la estación mediante oficio 2-2008-22316 del 03 de julio del 2008.

El impugnante, pretendía que esta entidad le contabilizará el término que era posterior a los treinta días. Siendo que pasados los treinta días ya se encontraba en trámite el desistimiento como claramente se había expresado en el oficio de los requerimientos. La norma ES MUY CLARA AL EXPRESAR, en su Decreto 4397 de 2006:

**"Artículo 3°. El artículo 27 del Decreto 564 de 2006 quedará así:**

**"Artículo 27. Acta de observaciones y correcciones.** Efectuada la revisión técnica, jurídica, estructural, urbanística y arquitectónica del proyecto, el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente para expedir licencias levantará por una sola vez, si a ello hubiere lugar, un acta de observaciones y correcciones en la que se informe al solicitante sobre las actualizaciones, correcciones o aclaraciones que debe realizar al proyecto y los documentos adicionales que debe aportar para decidir sobre la solicitud.

**El solicitante contará con un plazo de treinta (30) días hábiles para dar respuesta al requerimiento. Este plazo podrá ser ampliado, a solicitud de parte, hasta por un término adicional de quince (15) días hábiles. Durante este plazo se suspenderá el término para la expedición de la licencia". (Negrilla fuera de texto).**

4. Respecto a la comunicación 1-2008-28998 del 08 de Julio de 2008, la empresa Telefónica Móviles Colombia S.A., radica ante la Secretaría Distrital de Planeación los requerimientos solicitados; radicado que se encontraba fuera de tiempo ya que dicho proceso venció el 03 de julio de 2008. Por lo tanto, la Secretaría Distrital de Planeación dio respuesta a este radicado con el oficio 2-2008-23620 del 15 de julio de 2008, aclarando que se encontraban por fuera del término contemplado en la norma. Es de aclarar que la documentación solicitada no se





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

encontraba en el expediente, razón por la cual se emitió el oficio 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008, en el que se plasmó el acta de observaciones y correcciones solicitando dicha documentación.

5. y 6. Expresa así mismo el recurrente que mediante radicación 2-2008-22316 del 15 de julio de 2008, la Secretaria Distrital de Planeación solicitó desistimiento. Al respecto se le aclara y se le corrige que el radicado 2-2008-22316 tiene fecha del 03 de julio de 2008 y es el oficio de desistimiento; la fecha del 15 de julio de 2008 corresponde a la radicación No. 2-2008-23620 donde se informó " que los términos para radicar los requerimientos solicitados vencieron el 03 de julio de 2008, encontrándose por lo tanto, por fuera del término contemplado en la norma". Además, se dice en el citado oficio el " término que venció sin que fueran allegados por la parte interesada, por lo tanto se dio por desistida la solicitud con el radicado No. 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008". De otra parte, se precisa que la Sociedad Telefónica Móviles de Colombia contaba con 30 días hábiles para contestar el oficio 2-2008-15267 del 19 de mayo de 2008, término que venció el 03 de julio de 2008 y la entrega de esta información fue hecha el 08 de julio de 2008 con el radicado 1-2008-28998. Se reitera que se encontraba por fuera del término contemplado en la norma

Finalmente mediante comunicación 2-2008-22873 del 09 de Julio de 2008, la Secretaría Distrital de Planeación solicita notificación personal del oficio 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008 que decide el trámite de la estación al Representante Legal de la Sociedad TELEFONICA MÓVILES COLOMBIA S.A.

**Ahora bien, en cuanto a los demás argumentos del recurrente relacionados con los fundamentos jurídicos, se tiene:**

De acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 195 de enero 31 de 2005, el cual establece los límites máximos de exposición de las personas a campos electromagnéticos, mediante una tabla técnica de rangos, fija estos parámetros y adecua procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas. A continuación transcribo los artículos del 5 al 12 que hacen alusión a las medidas establecidas en el mencionado decreto, para ejercer el control en la medición de estos rangos:

**Artículo 5º. "Superación de los límites máximos de exposición.** En caso de que en alguna zona ocupacional el nivel de exposición porcentual llegase a ser mayor a la unidad, debe medirse el nivel de emisión de cada fuente radiante o estación radioeléctrica, e identificar cuáles de ellas superan el límite máximo de exposición correspondiente a su frecuencia de operación. Aquellas fuentes radiantes o estaciones radioeléctricas que lo superen deben ajustarse empleando técnicas de mitigación que permitan mantener los niveles de emisión dentro de los márgenes permitidos, tales como: Aumentar la altura de las antenas, uso de apantallamientos o mecanismos similares de protección, limitar la accesibilidad de personas a la zona ocupacional en cuestión, reducir la potencia de emisión, trasladar la fuente de radiación a otro sitio, entre otras, hasta que cada una de ellas emita por debajo de su respectivo límite. Cuando el tamaño del predio lo permita, se podrá trasladar la delimitación de las zonas de exposición a campos





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

*electromagnéticos, siempre y cuando la nueva delimitación entre la zona ocupacional y la de público en general siga estando dentro del predio donde se encuentran las estaciones radioeléctricas.*

*Si una vez cumplido lo anterior, el nivel de exposición porcentual continuase siendo mayor a la unidad, todas las fuentes radiantes debe mitigarse proporcionalmente al aporte que realiza dicha fuente radiante a la sumatoria de la Tabla 2, artículo 4°. El Ministerio de Comunicaciones establecerá un procedimiento de ayuda para definir dicho porcentaje mediante resolución.*

*Independientemente del cumplimiento de los niveles, quienes operen estaciones radioeléctricas, deben incluir dentro de las medidas de protección para los trabajadores, controles de ingeniería y administrativos, programas de protección personal y vigilancia médica, conforme lo establecido en la normatividad vigente de atención y prevención de riesgos profesionales o las que establezcan las autoridades competentes en salud ocupacional, en especial, las contenidas en el Decreto-ley 1295 de 1994 y demás normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.*

*Para efectos de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica, DCER, quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, podrán tipificar antenas para homologar las mediciones, siempre y cuando las condiciones de propagación e instalación sean equivalentes.*

*Independientemente de la tipificación se deben medir todas las estaciones radioeléctricas que se encuentren a menos de 150 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicio médico. De la misma forma, si adyacentes a la estación radioeléctrica existen edificios cuya altura sea comparable a la altura de la fuente radiante, deberán buscarse hot spots en dichos edificios también. La responsabilidad de los representantes legales se mantendrá en los términos establecidos en el artículo 3.3 del presente decreto.*

**Artículo 6°. Plazos de cumplimiento.** *Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones, en un plazo no superior a dos (2) años la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica de todas sus estaciones radioeléctricas, en el que harán constar el cumplimiento de los límites y condiciones establecidos en el presente decreto. La declaración DCER se entenderá presentada bajo la gravedad de juramento.*

*Los dos años serán contados a partir de la entrada en vigencia de la resolución que el Ministerio de Comunicaciones expida para definir la metodología de medición y el contenido del formato DCER. Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones informes de avance de las mediciones en el formato DCER cada seis (6) meses, es decir, a los seis, a los doce y a los dieciocho meses de definida la metodología de medición y el contenido del formato DCER.*

*Los prestadores de servicios y/o actividades de telecomunicaciones deberán priorizar y realizar sus mediciones teniendo en consideración las zonas con mayor concentración de antenas respecto a mayor densidad poblacional.*

*El Ministerio de Comunicaciones se reserva la facultad de verificar e inspeccionar, de oficio o a solicitud de parte, la información suministrada, y podrá reglamentar el cobro de las mediciones que deba realizar a solicitud de parte.*

*De igual forma se realizará cuando se requiera verificar las múltiples fuentes de radiación que se encuentren en un mismo lugar. La verificación del cumplimiento versará al menos del cumplimiento con los límites de exposición y con la delimitación de las zonas:*

a) De público en general;





08 SET. 2008

Continuación de la Resolución No. Nº 0740

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

- b) Ocupacional, y de
- c) Rebasamiento.

Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán actualizar la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica cada cuatro años, contados a partir de la entrega de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica anterior. Dicha DCER deberá soportarse de igual forma con las respectivas mediciones.

**Artículo 7°. Vigilancia y control.** En ejercicio de las funciones de vigilancia y control y sin perjuicio de las funciones atribuidas a las entidades territoriales en relación con la ordenación y uso del suelo, el Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Comunicaciones y el Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el marco de lo dispuesto en el Decreto-ley 1295 de 1994, el Decreto-ley 1900 de 1990, y la Ley 99 de 1993, impondrán las sanciones derivadas del incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente decreto.

El Ministerio de Comunicaciones impondrá sanciones a quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones que no cumplan con las condiciones y límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, y con las demás obligaciones establecidas en el presente decreto, en los términos de lo establecido en el numeral 11 del artículo 52 y en el artículo 53 del Decreto-ley 1900 de 1990.

En materia de salud pública, corresponde a las entidades territoriales ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control conforme a lo dispuesto en la Ley 715 de 2001, para lo cual podrán aplicar las medidas de seguridad e imponer las sanciones correspondientes, en virtud de lo establecido en los artículos 576 y siguientes de la Ley 9ª de 1979. (Subrayado fuera de texto)

Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables conforme lo dispone el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, por parte de las autoridades ambientales.

**Parágrafo.** El Ministerio de Comunicaciones podrá inspeccionar de oficio o a solicitud de parte la instalación y niveles de las fuentes radiantes, con el fin de verificar el cumplimiento de las normas establecidas en el presente decreto y demás normas aplicables, para lo cual podrá, según lo considere necesario, efectuar directamente las pruebas de conformidad de estaciones radioeléctricas o acreditar peritos que cumplan con lo establecido en el presente artículo y que no se encuentren incursos en conflicto de intereses respecto a los inspeccionados.

Cuando la medición se realice a solicitud de parte, los gastos de la medición estarán a cargo del responsable de la estación radioeléctrica que presta servicios y/o actividades de telecomunicaciones, si está incumpliendo lo indicado en la presente normativa. Si está cumpliendo, el responsable de los gastos de la medición será el solicitante.

**Artículo 8°. Prueba suficiente.** Las entidades territoriales, en el procedimiento de autorización para la instalación de antenas y demás instalaciones radioeléctricas, en ejercicio de sus funciones de ordenamiento territorial, deberán admitir como prueba suficiente para el cumplimiento de dicho requisito, la copia de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica con la marca oficial de recibido del Ministerio de Comunicaciones.

**Parágrafo.** Para la autorización de instalación de las antenas y demás instalaciones radioeléctricas, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las disposiciones que en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables hayan expedido las autoridades ambientales conforme lo dispone el artículo





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

10 de la Ley 388 de 1997 y la compatibilidad con el uso del suelo definido en el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial.

**Artículo 9°. Evaluación periódica.** El Ministerio de Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el Ministerio de la Protección Social, revisarán periódicamente las restricciones básicas y los niveles de referencia adoptados por el Gobierno Nacional, a la luz de los nuevos conocimientos, de las novedades de la tecnología y de las aplicaciones de las nuevas fuentes y prácticas que dan lugar a la exposición a campos electromagnéticos, con el fin de garantizar el nivel de protección más adecuado al medio ambiente, a los trabajadores y la comunidad en general. Para la evaluación podrá invitarse para presentar sus opiniones, a personas de los distintos sectores de la sociedad, del académico, gremios y ciudadanos interesados en el tema.

El Ministerio de Comunicaciones adaptará la metodología de medición y los procesos de verificación de cumplimiento, mediante resolución motivada, cuando tal necesidad se evidencie de la revisión y evaluación anual de las restricciones básicas y los niveles de referencia de que trata el párrafo anterior.

**Artículo 10. Condición para la instalación de nuevas estaciones radioeléctricas, dentro o alrededor de una zona ocupacional ya establecida.** La instalación y operación de Estaciones radioeléctricas dentro, o en las cercanías de una zona ocupacional ya establecida, está condicionada a que el nivel de exposición porcentual en dicha zona, sea menor o igual a la unidad, es decir, menor o igual al ciento por ciento (100%), de acuerdo con lo establecido en el artículo 4° del presente decreto.

**Artículo 11. Coexistencia de las antenas transmisoras sobre una misma infraestructura de soporte o en las zonas de exposición de que trata el numeral 3.29.** En el caso de que en una estación radioeléctrica, más de una persona natural o jurídica autorizada para el uso del espectro, requiera emplazar sus antenas transmisoras sobre la misma infraestructura de soporte, tales como: Torres, mástiles, edificaciones, entre otras, deben verificar que el nivel de exposición porcentual no exceda a la unidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4° del presente decreto. En tal sentido, los operadores de Estaciones radioeléctricas se suministrarán mutuamente los datos técnicos necesarios para realizar el estudio y verificar el cumplimiento individual y conjunto.

**Parágrafo.** En caso de presentarse diferencias con ocasión del cumplimiento de los límites de exposición, en las zonas donde se presentan múltiples fuentes radiantes, y los propietarios de las mismas no ajustan la radiación de la estación radioeléctrica o demás condiciones para el cumplimiento del Nivel de Exposición Porcentual, el Ministerio de Comunicaciones impondrá las sanciones a que haya lugar por el incumplimiento de lo establecido en el presente decreto, bajo condiciones que permitan promover la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, bajo los criterios establecidos en el Decreto-ley 1900 de 1990 que permitan la conjunción entre un acceso eficiente y un acceso igualitario propendiendo por que los grupos de población de menores ingresos económicos, los residentes en áreas urbanas y rurales marginales o de frontera, las minorías étnicas y en general los sectores más débiles o minoritarios de la sociedad accedan a los servicios de telecomunicaciones.

**Artículo 12. Alturas y distancias de seguridad para la instalación de antenas transmisoras.** Los operadores de estaciones radioeléctricas deberán consultar los lineamientos contenidos en los textos y cuadros de la Recomendación UIT-T K. 52, según corresponda, para la determinación de las distancias y/o alturas necesarias para determinar la zona de rebasamiento y delimitar la zona ocupacional, alrededor de las antenas a la cual debe limitar el acceso del público en general, por medio de barreras físicas y señalización adecuada".

— Normas que rigen el tema de las antenas:





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

El Decreto Distrital 061 de 1997, fue expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá, en ejercicio de las facultades legales conferidas por el Artículo 39 (numerales 4 y 6) del Decreto Ley 1421 de 1993 y el Decreto Nacional 564 de 2006 fue expedido por el Presidente de la República de Colombia, en ejercicio de las facultades constitucionales y legales conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, el artículo 48 de la Ley 9ª de 1989, el artículo 99 y el numeral 3 del artículo 101 de la Ley 388 de 1997, el parágrafo del artículo 7º y el artículo 9º de la Ley 810 de 2003 y el artículo 108 de la Ley 812 de 2003.

El Distrito Capital, en el tema urbanístico de las estaciones de telecomunicaciones inalámbricas se rige por el Decreto Distrital 061 de 1997, *"por el cual se establecen las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas"*.

El artículo segundo del Decreto Distrital 061 de 1997 establece que las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares

*"Las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares". (Negrilla nuestra).*

El artículo citado preceptúa que las estaciones están compuestas por el cerramiento y otros, pero esto no quiere decir que el cerramiento deba aprobarse. Esta entidad, solo aprueba el diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalan los elementos de la red de telecomunicaciones inalámbricas.

Ahora bien, de conformidad con el Decreto Distrital 061 de 1997, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaria Distrital de Planeación) es la entidad competente para otorgar los permisos de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalan los elementos que conforman una estación de red de telecomunicaciones.

De otra parte, el párrafo segundo del Decreto Nacional No. 195 de 2005 estipula que "Cuando sea necesario adelantar la construcción, ampliación, modificación, o demolición de edificaciones se deberá adjuntar la licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente".





Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada **NORMANDIA**, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

Posteriormente, el artículo 2 del Decreto Nacional No. 564 del 24 de febrero de 2006, establece: "Clases de Licencias. Las Licencias urbanísticas serán de: 1.-Urbanización; 2.-Parcelación; 3.-Subdivisión; 4.- Construcción; 5.- Intervención y Ocupación del Espacio Público".

A su vez, la norma en cita, en su artículo 7, numeral 8, incluye dentro de las modalidades de la licencia de construcción la de " cerramiento", definida como la "autorización para encerrar de manera permanente un predio de propiedad privada".

La competencia para la expedición de las licencias de construcción corresponde a los curadores urbanos, conforme al artículo 3 del Decreto Nacional 564 de 2006 citado.

De las disposiciones precedentes se puede colegir que el permiso que otorga la Secretaria de Planeación Distrital, sólo incluye la instalación de elementos que conforman una estación de la Red de telecomunicaciones, no la licencia de construcción que se requiere para encerrar de manera permanente el predio, puesto que dicha obra tendrá que ajustarse a la normatividad vigente, es decir, a las disposiciones establecidas en Decreto Nacional No. 564 de 2006.

Se agrega, que el Decreto Nacional 564 de 2006, contempla la licencia de cerramiento como una modalidad de la licencia de construcción, el cual esta disposición es de mayor jerarquía que el Decreto Distrital 061 de 1997 y, por lo tanto, no debe desconocerse su aplicación.

Además de lo anterior, debe tenerse en cuenta que el Decreto Nacional 564 de 2006 y el Decreto 195 de 2005 fueron expedidos con posterioridad al Decreto Distrital 061 de 1997, entonces, si aparecieren discrepancias entre éstos, debe aplicarse el principio consagrado en el artículo 2 de la Ley 153 de 1887, según el cual, la ley posterior prevalece sobre la anterior.

El Decreto Nacional 564 de 2006, es de mayor jerarquía y donde se contempla la licencia de cerramiento modalidad de la licencia de construcción. El Decreto Distrital 061 fue expedido en el año de 1997 y en ese entonces no existía la figura del Curador Urbano, que fue creada por el Decreto Nacional 2150 de 1995.

Ahora bien, con fundamento en lo establecido en el artículo 30 del Decreto 564 de 2006, se informa que contra el acto administrativo que ordena el archivo por desistimiento procede sólo el recurso de reposición. Por tal motivo, por error al momento de notificar, la oficina que realiza este procedimiento, concedió el recurso de apelación. Por tal motivo, teniendo en cuenta lo expuesto, éste no es procedente. Tal como se informó en el desistimiento 2-2008-22316 del 03 de julio, oficio específico para el caso

En mérito de lo expuesto,





Continuación de la Resolución No. No 0740

08 SET. 2008

Por la cual se decide un recurso de reposición interpuesto contra el desistimiento a la solicitud de diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada NORMANDIA, expedido con Referencia No. 2-2008-22316 del 03 de Julio de 2008, por la Subsecretaría de Planeación Territorial, de la Secretaría Distrital de Planeación.

### RESUELVE

**ARTICULO PRIMERO:** Negar las pretensiones contenidas en el recurso de reposición presentado por el señor VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta Profesional de Abogado 53.381, CSJ, contra el Oficio 2-2008-22316 del 03 de julio de 2008, la Sociedad Telefónica Móviles Colombia S.A. con Nit 830037330-7, representada legalmente por la señora MARTHA ELENA RUIZ DIAZ GRANADOS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 39.775.711 de Usaquén, el diseño y la ocupación del espacio para instalar los elementos que conforman la estación de red de telecomunicaciones inalámbricas, denominada "NORMANDIA", en el predio localizado en la Calle 51 No. 74B-04, Urbanización Normandía Occidental de la Localidad de Engativá.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar la presente decisión al señor VÍCTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO, identificado con la cédula de ciudadanía número 19.479.722 de Bogotá, a quien se le advierte que contra ella no procede recurso alguno de la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D.C., a los

08 SET. 2008

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**ERNESTO JORGE CLAVIJO**  
Subsecretario de Planeación Territorial

Proyectó: Ing. Nayibe Rodríguez Estévez. *NR*  
Ing. Giovanni Carlo Sabogal Reyes *GR*  
Revisión y Vo.Bo.: Ing. Fredy H. Rodríguez Rueda *FR*  
Revisión Jurídica: Abog. Nelly Vargas *NV*

Revisaron:  
William Fernando Camargo *WFC*  
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos.