



Resolución No. No 0292 20 FEB. 2009

Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

EL SUBSECRETARIO DE PLANEACIÓN TERRITORIAL

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 50 del Código Contencioso Administrativo y en el Artículo 4º literal n. del Decreto Distrital 550 de 2006 y

CONSIDERANDO

I.- Que la sociedad **"TELEFÓNICAS MÓVILES COLOMBIA S.A.**, con Nit No. 830037330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS** identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, mediante petición con No. de radicación 1-2008-19401 del 06 de Mayo de 2008, solicitó la aprobación para la localización del diseño y ocupación del espacio para ubicar los elementos que conforman la Estación de Red de Telecomunicaciones, denominada "PUENTE LARGO", a localizarse en la Transversal 60 No. 120-49, Urbanización Niza Sur, II Etapa, de la Localidad de SUBA, de la Ciudad de Bogotá D.C.

II.- Que mediante la Resolución No. 0990 del 14 de Noviembre de 2008, el Subsecretario de Planeación Territorial, negó el permiso para la localización de la Estación de Red de Telecomunicaciones ubicada en la Transversal 60 No. 120-49, Urbanización Niza Sur, II Etapa, de la Localidad de SUBA, de la Ciudad de Bogotá D.C.

III. Que contra la Resolución No. 0990 del 14 de Noviembre de 2008, el señor **VICTOR HUGO CALDERÓN JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta Profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos, y de Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., mediante escrito con radicación No. 1-2008-19401 del 06 de Mayo de 2008, interpuso contra la Resolución No. 0990 del 14 de Noviembre de 2008, los recursos de reposición y subsidiario de apelación y los sustentó con los siguientes argumentos:

1. En la Resolución 0990 de fecha 14 de Noviembre de 2008 se indica por parte de la Secretaría Distrital de Planeación Copiado Textualmente "Mediante escrito radicado en



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

esta Secretaría con el número 1-2008-09186 del 3 de Marzo de 2008, la sociedad TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.....

La negación de la presente Resolución se soporta con base en una radicación **ERRONEA**. **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, realizó la solicitud de aprobación de la instalación de los elementos que conforman una estación de Telecomunicaciones ante la Secretaría Distrital de Planeación mediante radicación No.1-2008-19401 de Mayo 06 de 2008.

2. El día 06 de Mayo de 2008 se radicó ante la Secretaría Distrital de Planeación mediante radicado No. 1-2008-19401, la solicitud de aprobación para la instalación de los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada PUENTE LARGO localizada en la Transversal 60 No. 120-49, Urbanización Niza Sur, II Etapa, de la Localidad de SUBA.
3. El día 16 de Mayo de 2008 mediante comunicado No. 1-2008-21169 se radica ante la Secretaría Distrital de Planeación las notificaciones a vecinos, soportes de envío y recibo certificado y publicación en un diario oficial del trámite cursado ante la Secretaría Distrital de Planeación.
4. El día 04 de Julio de 2008 mediante comunicación 2-2008-2287 la Secretaría Distrital de Planeación emite el acta de observaciones y correcciones.
5. El día 09 de Septiembre de 2008 mediante comunicación No. 1-2008-38576 Telefónica Móviles Colombia S.A. responde requerimientos.
6. El día 21 de Noviembre de 2008, Telefónica Móviles Colombia S.A. se notificó personalmente de la resolución No. 0990 de fecha 14 de Noviembre de 2008, donde la Secretaría Distrital de Planeación NIEGA el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones denominada PUENTE LARGO.
7. La resolución indica que el proyecto fue negado por las siguientes causales:

A. Requerimiento Urbanístico No. 18: No relaciona la autorización de la Aeronáutica Civil en la casilla D-8 del formulario oficial F-14. Lo anterior denota una inconsistencia por parte del peticionario en el diligenciamiento del formulario oficial de la solicitud de aprobación de la estación de Telecomunicaciones inalámbricas.

Es absolutamente inaceptable que se diga que en el formulario F-14 no esta relacionada la Aeronáutica Civil, cuando si se lee la resolución 0990 del 14 de noviembre de 2008, la cual va acompañada del formulario F-14, y en la casilla D-8 en el cual indican que no está relacionada la Aerocivil se ve y se lee claramente que el peticionario diligencio el formulario incluida esta casilla en forma correcta y completa.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

Como indicamos en el considerando (1) se estaba revisando una radicación diferente.

B. Requerimiento Urbanístico No.19: No obstante que el peticionario manifiesta que no se realizará ninguna modificación a la edificación existente, y que por lo tanto no aplica la licencia de modificación de la construcción en el registro fotográfico del inmueble que aporta el mismo se observa la modificación a la fachada respecto con los planos aprobados mediante licencia de construcción No.28447 del 22 de Abril de 1985 y la ejecución de las obras de demolición en el área posterior del predio, sin que se anexe la respectiva licencia de modificación reglamentada en el artículo 6 del decreto 195 de 2005.

Es improcedente que se indique que se realizó modificación a la fachada y a la parte interna del predio, cuando para la instalación de la estación de telecomunicaciones no se requiere realizar ningún tipo de intervención arquitectónica ni estructural al inmueble, se debe realizar una revisión a la radicación que se está revisando, ya que las copias de los planos que reposan en nuestro expediente (copia del radicado ante la Secretaría Distrital de Planeación), no se muestra ninguna modificación al inmueble.

C. Requerimiento Urbanístico No.20: El plano de la propuesta PL-2 no efectúa la correspondencia de linderos, alturas y cotas totales del predio respecto con los planos aprobados mediante licencia de construcción No. 28447 del 22 de Abril de 1985, ya que en dicho plano faltan las cotas y linderos generales del costado sur y oriental del predio y las alturas totales del inmueble. La falta de la anterior información en la propuesta, impide verificar la realización de alguna modificación del inmueble que requiera la expedición de una licencia de construcción, según lo reglamenta el artículo 16 del Decreto 195 de 2005.

Como lo indicamos anteriormente consideramos que se está revisando la información de una radicación diferente, las copias de los planos que reposan en nuestro expediente (copia del radicado ante la Secretaría Distrital de Planeación), muestran la correspondencia general de los linderos en todos sus puntos cardinales y no se muestra ninguna modificación al inmueble.

D. Requerimiento Urbanístico No. 21: Los planos de la propuesta no dibujan las plantas arquitectónicas del piso No.2 ni de la cubierta del inmueble, lo cual impide verificar la realización de alguna modificación del inmueble que requiera la expedición de una licencia de construcción, según lo reglamenta el artículo 16 del decreto 195 de 2005.

Como lo indicamos anteriormente consideramos que se está revisando la información de una radicación diferente, las copias de los planos que reposan en nuestro expediente (copia del radicado ante la Secretaría Distrital de Planeación), muestran la correspondencia general de los linderos en todos sus puntos cardinales y no se muestra ninguna modificación al inmueble.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

E. Requerimiento Urbanístico No. 24: No anexa el concepto favorable de la propuesta por parte del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural según lo reglamenta el artículo 11 del decreto 061 de 1997, el artículo 9º, Literal C, No.2 nota No. 1 del decreto 175 de 2006 que reglamenta la UPZ No.24 Niza y el artículo 1º del decreto 048 de 1997. El anterior requerimiento obedece a que según la UPZ citada, el predio donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones se ubica en un bien de interés cultural en la modalidad de Sector de Interés Cultural con vivienda en serie. La afirmación del peticionario acerca de que se espera respuesta de recurso reposición no aplica, ya que en la Secretaría Distrital de Planeación no cursa actualmente algún recurso de reposición relacionada con la solicitud de aprobación de una estación de telecomunicaciones denominada PUENTE LARGO en el predio de la Transversal 60 No.120-49.

El recurso de reposición a que se refiere el peticionario es el que cursa ante el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, mediante radicado No. 2008ER3836 de fecha 11 de septiembre de 2008 al cual aun no le ha dado respuesta la citada entidad. Así mismo, el inmueble no ostenta la calidad de bien de interés cultural determinado por norma que lo determine "Resolución", y el SECTOR como muy bien lo enuncia la Secretaría de Planeación, USO EN EL EJE VIAL ES EMINENTEMENTE COMERCIAL "NO Residencial" (se anexó levantamiento fotográfico -se evidencian estructuras tales como VALLAS, MASTILES, TORRES DE OTROS OPERADORES, las cuales se encuentran instaladas en el sector "eje vial eminentemente comercial"). Elementos estos que igualmente constituyen equipamiento de servicios públicos se encuentran instalados en el sector "Eje vial Eminentemente Comercial".

Que la instalación que TELEFÓNICA MOVILES COLOMBIA S.A., requiere realizar en la CELDA PUENTE LARGO, tiene como finalidad la prestación de un Servicio Público "Ley 37 de 1993, el cual es requerido por la comunidad del sector y como operadores del mismo estamos en la obligación constitucional de prestarlo.

FUNDAMENTO JURÍDICO

La telefonía móvil celular, corresponde al desarrollo legal del **Servicio Público de la Telefonía Móvil Celular**, actividad que es prestada por el ESTADO, a través de los particulares mediante la Concesión de este servicio y en virtud de la cual los particulares desarrollan la actividad del Estado.

El Estado Colombiano en aras de dar cumplimiento a sus obligaciones constitucionales y asegurar de este modo la vida, honra y bienes de todos y cada uno de sus asociados, ha dispuesto la necesidad de traer a nuestro modus vivendi de este adelanto tecnológico que sin lugar a dudas ha permitido un avance significativo en las comunicaciones a escala nacional.

Pero este carácter de SERVICIO PÚBLICO lo impone la propia Constitución Nacional al consagrar en su artículo 75 el espectro electromagnético como bien público, de carácter imprescriptible e inajenable cuyo control y gestión pertenece al Estado. En ejecución de este mandato Constitucional encontramos normas



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

como la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990, la Ley 37 de 1993, el decreto 195 de 2005, Decreto Distrital 061 de 1997, entre otras normas, que se encargan de regular concretamente de forma general y particular este servicio público.

La prestación del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular, no es una rueda suelta dentro del andamiaje estatal, sino que por el contrario constituye uno de los pilares fundamentales para lograr la función social que compete al Estado Colombiano.

En el mismo sentido el ejercicio de las comunicaciones como actividad pública o privada se encuentra altamente regulada por el Gobierno Nacional – Ministerio de Comunicaciones, de la Protección Social, del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial- Las superintendencias de Servicios Públicos, de Industria y Comercio, la Comisión de Regulación de Telecomunicaciones y demás entes gubernamentales y privados, que se encuentran debidamente facultados para ejercer las labores necesarias que tiendan y permitan una adecuada prestación de Servicio Público, para garantía y tranquilidad de COMUNIDAD y muy especialmente, sin que se menoscaben los Derechos conciudadanos.

No es dable por tanto, que el Estado Colombiano, por intermedio del Ministerio de Comunicaciones, otorgue la Concesión en la prestación de un Servicio Público “Telefonía Móvil Celular”, que de modo alguno coloque en situación de peligro o riesgo alguno, la salud, la vida e integridad de los particulares.

Por lo anterior, la infraestructura de la Red del Estado “Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA PUENTE LARGO en Bogotá corresponde a equipos y elementos debidamente homologados nacional e internacionalmente como NO PERJUDICIALES para la Salud Humana, siendo instalados en cientos de ciudades de los diversos países del orbe.

GENERALES-

Que la Constitución Política establece como fin esencial del Estado, el servicio a la comunidad y la promoción de la prosperidad general. Así mismo, la Ley 72 de 1989 establece que el Gobierno Nacional promoverá la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, a fin de propiciar el desarrollo socioeconómico de la población. De la misma forma, el Decreto Ley 1900 de 1990 establece que las telecomunicaciones deberán ser utilizadas como instrumentos para impulsar el desarrollo político, económico y social del país, con el objeto de elevar el nivel y calidad de vida de los habitantes.

Que la Ley 72 de 1989, el Decreto Ley 1900 de 1990 y el Decreto 1130 de 1999 determinan que corresponde al Ministerio de Comunicaciones formular y adoptar las políticas sobre el sector de telecomunicaciones, así como determinar los planes de desarrollo a nivel nacional.

Que los artículos 22 y 23 del Decreto Ley 1900 de 1990, expresan que el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social requieren autorización previa del Ministerio de Comunicaciones, de la Comisión Nacional de Televisión o de la entidad que haga sus veces.

Que el Decreto 1504 de 1998 determinó en el artículo 27, la obligatoriedad de las oficinas de Planeación Municipal otorgar licencias de intervención y ocupación del Espacio Público.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Que corresponde a la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil UAEAC, entre otras funciones, regular, administrar, vigilar, y controlar el uso del espacio aéreo Colombiano por parte de la aviación civil, coordinar las relaciones de esta con la aviación de estado, la utilización segura y adecuada del espacio aéreo y dictar las normas aplicables a la señalización e iluminación de las torres y estructuras de soporte de antenas de radiocomunicación y determinar su ubicación dentro de los corredores aéreos para la debida seguridad aeronáutica, de conformidad con las normas internacionales.

Que el artículo No. 2 de la Ley 142 de 1994 establece que el estado intervendrá en los servicios públicos, conforme a las reglas de competencia de que trata la Ley 142, para garantizar, entre otros la calidad del bien objeto del servicio público y su disposición final para asegurar el mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios, la ampliación permanente de la cobertura mediante sistemas que compensan la insuficiencia de capacidad de pago de los usuarios.

PARTICULARES-

1. Es importante establecer que la instalación de la Estación Base de Telefonía Móvil Celular denominada CELDA PUENTE LARGO, a ubicarse en predio ubicado en la Av. Suba (Transv 60) No. 120-49 de Bogotá, es requerida para asegurar la continuidad en la **prestación de un servicio público de telecomunicaciones de interés general** que le corresponde prestar a **Telefónica Móviles Colombia S.A.**, por virtud de la Ley en desarrollo de los Contratos de Concesión suscritos con el Ministerio de Comunicaciones desde marzo de 1994. – **SOLICITUD ESCRITA, EXPRESA Y CONSTANTE DE LA COMUNIDAD DEL SECTOR Y DEL PAÍS EN GENERAL, PARA MEJORAR LA COBERTURA Y CAPACIDAD DEL SERVICIO PÚBLICO DE TELEFONÍA MÓVIL CELULAR.**
2. La Telefonía Móvil Celular es un Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional. (Artículo 1 Ley 37 de 1993).
3. Telefónica Móviles Colombia S.A., es concesionaria del Servicio Público de Telefonía Móvil Celular por adjudicación que se le hizo mediante licitación pública número 045 de 1993, con base en la cual se suscribieron los Contratos de Concesión número -0001-0002 y 0003- de marzo de 1994 que lo habilita para prestar el servicio.
4. El Artículo 14 del Decreto Ley 1900 de 1990 y el Artículo 22 de la Resolución No.087 de 1997 de la Comisión de regulación de Telecomunicaciones, definen la Red de Telecomunicaciones del Estado como *"el conjunto de elementos que permite conexiones entre dos o más puntos definidos para establecer la telecomunicación entre ellos, a través de la cual se prestan los servicios al público. Hacen parte de la red los equipos de conmutación, transmisión y control, cables y otros elementos físicos, el uso de los soportes lógicos y la parte del espectro electromagnético asignada para la prestación de los servicios y demás actividades de telecomunicaciones"*. Agrega el Artículo 15 del mismo Decreto Ley: *"La Red de Telecomunicaciones del Estado comprende además, aquellas redes cuya instalación, uso, explotación se autoricen a personas naturales o jurídicas privadas para la operación de servicios de telecomunicaciones, en las condiciones que se determinen en el presente decreto"*. De acuerdo con la definición transcrita, el concepto de Red de Telecomunicaciones del Estado es un concepto amplio, independiente de la naturaleza del titular de la Red, por lo que este puede ser una persona pública o privada; el concepto obedece además, a criterios de orden público e



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

interés general, en la medida en que las Telecomunicaciones son un Servicio Público y por lo tanto, de acuerdo a la Constitución Política, inherentes a la finalidad social del Estado. En consecuencia el legislador ha señalado que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de Telecomunicaciones del Estado.

5. El establecimiento, la instalación, la expansión, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado, o de cualquiera de sus elementos, como ocurre con la instalación de Estación de Telefonía Móvil Celular, constituyen motivos de utilidad pública e interés social (Artículo 22 del Decreto Ley 1900 de 1990). En este sentido, y de acuerdo con el Artículo 75 de la Constitución Política, el Estado conserva la gestión y administración del espectro electromagnético por disposición constitucional y conserva la facultad de autorizar la instalación, ampliación, renovación, ensanche o modificación de la red de telecomunicaciones, de acuerdo con el Artículo 23 del Decreto Ley 1900 de 1990. En consonancia con lo anterior, el Artículo 5 del Decreto 741 de abril 20 de 1993 expedido por el Gobierno Nacional y que reglamenta la Ley 37 de 1993, específicamente para la Telefonía Celular, estipuló que la Red de Telefonía Móvil Celular hace parte de la Red de Telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación.
6. El USO que **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, pretende dar al proyecto denominado CELDA PUENTE LARGO a ubicarse en predio ubicado en la Av. Suba (Transv.60) No. 120-49 de Cundinamarca, no es un capricho y deseo que este operador celular quiera imponer voluntariamente, sino por el contrario, es la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces con otros operadores y demás, exigida por el Ministerio de Comunicaciones, realizadas por el Departamento de Ingeniería y Diseño de Telefónica Móviles Colombia S.A., requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio preciso para instalar la Estación Base de Telefonía Móvil Celular. **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, está obligado a dar mayor cubrimiento del Servicio Público de Telefonía Celular dentro del territorio nacional, para satisfacer las necesidades de los usuarios del servicio, para lo cual debe escoger, no solo que el sitio localizado sea estratégico desde el punto de vista de la red instalada a la fecha de empalme con la nueva base, sino también, la cobertura, la capacidad y las facilidades de acceso para poder realizar dicha instalación.
7. No debe olvidarse que el Artículo 28 de la Ley 142 de 1994, establece expresamente que: *"Todas las empresas tienen derecho a construir, operar y modificar sus redes e instalaciones para prestar los servicios públicos, para lo cual cumplirán con los mismos requisitos y ejercerán las mismas facultades que las Leyes y demás normas pertinentes establecen para las entidades oficiales que han estado encargadas de la prestación de los mismos servicios, y los particulares previstas en esta ley"*. La conducta de las autoridades municipales debe estar dirigida a promover el desarrollo de las entidades territoriales a que pertenecen, impulsando la prestación de los servicios públicos en su jurisdicción, **con el fin de garantizar la satisfacción de las necesidades públicas correspondientes**. Así lo dispone el artículo 26 de la ley 142 al ordenar que: *"(...) Los municipios deben permitir la instalación permanente de redes destinadas a actividades de Empresas de Servicios Públicos, o la provisión de los mismos bienes y servicios que éstas proporcionan, en la parte subterránea de las vías, puentes, ejidos, andenes y otros bienes de uso público. Las empresas serán, en todo caso, responsables por todos los daños y perjuicios que causen por la deficiente construcción u operación de sus redes. Las autoridades municipales en ningún caso podrán negar o condicionar a las Empresas de Servicios Públicos las*



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

licencias o permisos para cuya expedición fueron competentes conforme a la Ley, por razones que hayan debido ser consideradas por otras autoridades competentes para el otorgamiento de permisos, licencias o concesiones, ni para favorecer monopolios o limitar la competencia". En este mismo sentido, los Artículos 28 y 29 de la citada Ley 142 de 1994, exigen un comportamiento activo de las autoridades municipales para que las empresas de servicios públicos puedan prestar estos servicios, y, al tiempo, se cumplan los fines sociales del Estado, que la Constitución Política ha querido y el legislador ha desarrollado.

8. Las normas de control urbanístico existentes son aplicables **-NO ES VIVIENDA-** para la aprobación de los diseños y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalaron los elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado "Estación Base de Telefonía Celular", por tratarse de la instalación de un Servicio Público; normas que son solo aplicables a la construcción de viviendas y edificaciones o subdivisión de predios urbanos o rurales **y no a la instalación de infraestructura de telefonía**. Agradecemos en este punto tener como soporte y prueba del sustento anterior toda la Red de Telecomunicaciones del Estado – Operadores de TMC (Telefónica Móviles Colombia S.A.); PCS; RPTBC; Colombia Telecomunicaciones "TELEFÓNICA – TELECOM"; etc- que se encuentra instalada a lo largo y ancho del territorio nacional en todos los polígonos SIN RESTRICCIÓN ALGUNA Y CONFORME A LA NECESIDAD TÉCNICA, en desarrollo de los POT vigentes de todos los municipios.
9. Reiteramos que la red de telefonía móvil celular hace parte de la red de telecomunicaciones del Estado y por lo tanto no se puede encajar este Servicio Público como un uso específico que tenga limitantes espaciales para su aplicación, de acuerdo con el Decreto Ley 1900 del 19 de agosto de 1990 expedido por el gobierno que reforma las normas y estatutos que regulan las actividades de telecomunicaciones. De acuerdo al artículo 22 del citado Decreto Ley "el establecimiento, la instalación, la expansión, la modificación, la ampliación, la renovación y la utilización de la red de telecomunicaciones del Estado o de cualquiera de sus elementos, constituyen motivos de utilidad pública e interés social." El uso dado al predio ubicado en la Carrera 70 G No. 99 A- 28, no fue capricho y deseo de **TELEFONICA MOVILES COLOMBIA S.A.** que quiera imponer voluntariamente, sino que fue **la resultante de una serie de pruebas, mediciones técnicas, diseño de red, enlaces y demás exigidas por el Ministerio de Comunicaciones**, realizadas por el departamento de ingeniería y diseño de la Empresa, requeridas para determinar dentro de un área específica a cubrir un sitio específico para instalar la Estación Base de Telefonía Celular. Es todo un proceso que tiene como fundamento y consecuencia el cumplimiento de las obligaciones contraídas con el Ministerio de Comunicaciones de acuerdo con lo establecido con los contratos de Concesión para la prestación del servicio de telefonía móvil celular No. 0001-0002 y 003, como Servicio Público de Telecomunicaciones, de ámbito y cubrimiento nacional que proporciona en sí mismo capacidad completa para la telefonía conmutada (RTPC) entre aquellos y los usuarios fijos, haciendo uso de una red de telefonía móvil celular, en que la parte del espectro radioeléctrico, asignado a **TELEFÓNICA MÓVILES COLOMBIA S.A.**, constituye un fin principal. Obligaciones dentro de las cuales se encuentra como esencial el cubrimiento minucioso de diferentes zonas a nivel local y nacional.

A su vez la Constitución Nacional en su artículo 365 señala: "Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional". En desarrollo de lo anterior, nos permitimos



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

manifestarle que tanto en la zona Oriente, la Zona Atlántica, así como la Nor-Occidental (Contrato de Concesión), áreas de cubrimiento a cargo actualmente de **TELEFONICA MÓVILES COLOMBIA S.A.** en el país, se han instalado aproximadamente 1.800 Bases de Telefonía Móvil Celular en los Municipios que conforman estas áreas, instalaciones éstas realizadas a la fecha por estos Operadores **en todos los polígonos** incluidos los **exclusivamente residenciales y los sometidos a tratamientos de conservación arquitectónica estricta C-1**. Tal es el caso de la ciudad de Bogotá D.C., emporio de las Telecomunicaciones del Estado, el Decreto 061 de enero de 1997, en el cual se establece expresamente las normas urbanísticas y arquitectónicas necesarias para la aprobación del diseño y la ocupación temporal o permanente del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la red de telecomunicaciones inalámbricas, está permitida en todos los polígonos, incluidos exclusivamente residenciales. Así mismo permite la aprobación del diseño y ocupación del espacio incluso en áreas urbanizables no urbanizadas o en desarrollos subnormales y inmueble sometidos al tratamiento de conservación arquitectónica estricta C-1 (Artículos 9 y 11 del Decreto 061 de 1997).

10. De la misma manera, la instalación de la red de telefonía móvil celular como parte de la red de comunicaciones del Estado se encuentra reglamentada de manera general, por lo que las autoridades públicas no pueden establecer ni exigir permisos, licencias o requisitos adicionales para su ejercicio, de conformidad con lo establecido expresamente en el artículo 84 de la Constitución Nacional.

11. El artículo 99 de la Ley 338 de 1997, la ley 99 de 1993, el Decreto 1052 de 1998, no contienen ninguna restricción para la instalación de elementos que conforman la Red de Telecomunicaciones del Estado. Normas estas que tienen como fin primordial la de fijar los objetivos, directrices y políticas, estrategias y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo del municipio.

12. El Decreto 2201 de Agosto 5 de 2003, reglamentario del Artículo 10 de la Ley 388 de 1997, establece expresamente en sus Artículos 1 y 2, lo siguiente:

“Artículo 1. Los proyectos, obras o actividades considerados por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio Nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente”.

“Parágrafo. De igual manera, se podrán ejecutar los proyectos, obras o actividades que sean considerados de utilidad pública e interés social que no requieran de la obtención previa de licencias o demás instrumentos administrativos de manejo y control ambiental.” (subrayado propio)

Artículo 2. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponible a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere el Artículo 1º del presente decreto.

13. Por su parte el **Decreto 195 de Enero 31 de 2005** – Decreto Ejecutivo- suscrito por el señor Presidente de la República, la señora Ministra de Comunicaciones, la señora Ministra de



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y el señor Ministro de la Protección Social- por el cual se adoptan límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, se adecuan procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y se dictan otras disposiciones, estableció en su Artículo 16 lo siguiente:

REQUISITOS ÚNICOS

“Artículo 16. Requisitos únicos para la instalación de estaciones radioeléctricas en telecomunicaciones. En adelante para la instalación de Estaciones Radioeléctricas para aquellos que operan infraestructura de telecomunicaciones, y para los trámites, que se sufran ante los diferentes entes territoriales, se deberá relacionar la siguiente información:

1. Acreditación del Título Habilitante para la prestación del servicio y/o actividad, bien sea la ley directamente, o licencia, permiso o contrato de concesión para la prestación de servicios y/o actividades de telecomunicaciones, según sea el caso.
2. Plano de localización e identificación del predio o predios por coordenadas oficiales del país, de acuerdo con las publicaciones cartográficas del Instituto Agustín Codazzi y/o levantamientos topográficos certificados, indicando con precisión la elevación del terreno sobre el cual se instalará la estación, la ubicación, distribución, y altura de las torres, antenas y demás elementos objeto de instalación y la localización de la señalización de diferenciación de zonas, todo ello mostrando claramente la dimensión y/o tamaño de las instalaciones. Adicionalmente, se debe incluir la relación de predios colindantes con sus direcciones exactas y los estudios que acrediten la viabilidad de las obras civiles para la instalación de las torres soporte de antenas. Cuando sea necesario adelantar obras de construcción, ampliación, modificación o demolición de edificaciones, se deberá adjuntar la respectiva licencia de construcción expedida por el curador urbano o la autoridad municipal o distrital competente.
3. El prestador de servicios y/o actividades de telecomunicaciones debe presentar ante la autoridad territorial correspondiente (distrito o municipio), dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes a su instalación copia, de la Declaración Conformidad Emisión Radioeléctrica, DCER, con sello de recibo del Ministerio de Comunicaciones, que incluya la estación radioeléctrica a instalar.

Parágrafo 1º. Los procedimientos que conforme a las normas vigentes deben surtir ante el Ministerios de Comunicaciones, cuando se refiera al uso del espectro electromagnético; la Aeronáutica Civil de Colombia, en cuanto al permiso de instalación de estaciones radioeléctricas; el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o las Corporaciones Autónomas Regionales, cuando se requiera licencia, permiso u otra autorización de tipo ambiental; y ante los curadores urbanos y las oficinas de Planeación de los Municipios y Distritos para las licencias de construcción y/o ocupación del espacio público, en su caso serán los únicos trámites para la instalación de Estaciones Radioeléctricas de Telecomunicaciones.

Parágrafo 2º. Quienes prestan servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán ubicar las estaciones radioeléctricas, de acuerdo con los reglamentos aeronáuticos y demás normas expedidas por la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, UAEAC”.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

Atendiendo a esto, y frente a medidas de igual índole en la Administración Municipal Barranquilla, el Ministerio de Comunicaciones, se pronunció de la siguiente manera: **"De otra parte, y frente a las preocupaciones de otros sectores políticos y sociales de la Nación relacionadas con el posible impacto que en la salud y el medio ambiente pudiera ocasionar la infraestructura de telecomunicaciones, en especial las antenas de telefonía móvil, quiero informarle que el Gobierno Nacional durante más de dos años realizó una serie de estudios que sirvieron de soporte para la expedición del Decreto 195 de 2005. Esta norma, entre otros temas, establece lineamientos y requisitos únicos en los procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas y de igual forma recoge las recomendaciones técnicas internacionales y nacionales elaboradas por entidades altamente especializadas, respetadas y reconocidas en la materia, y que advierten la pertinencia y suficiencia de la norma expedida por el gobierno.",** manifestando igualmente la **Ministra de Comunicaciones MARTHA HELENA PINTO DE DE HART,** que la **adopción de medidas proscritas para la instalación de Estaciones Base de Telefonía Móvil Celular,** genera el temor que estas normas desconozca el estudio técnico y jurídico interinstitucional que desarrollaron los Ministerios de Medio Ambiente, Protección Social y Comunicaciones, pudiendo generar confusiones en los temas que ya fueron objeto de regulación a escala nacional, creando contradicciones normativas e inestabilidad para los encargados de operar los servicios de telecomunicaciones.

PETICIÓN

Por los anterior, **Señor Director,** solicitamos respetuosamente reponga su decisión y conceda EL CONCEPTO FAVORABLE para el proyecto denominado CELDA PUENTE LARGO y conforme a la normatividad nacional y municipal dichas instalaciones no tienen ninguna clase de limitante para la instalación del servicio público de telefonía móvil celular, así como conforme lo determina el artículo 99 de la Ley 388 de 1997, la Ley 400 de 1997, la Ley 99 de 1993, el Decreto 1092 de 1998, el artículo 2 de la Ley 142 de 1994, el decreto 2201 de Agosto 5 de 2003 reglamentario de la Ley 388, y el decreto 1504 de 1998, artículo 27, así como el derecho colectivo que tienen los ciudadanos de acceso a los servicios públicos y prestación eficiente y oportuna, y el derecho de los consumidores y usuarios el trámite adicional de licencia de cerramiento.

RAZONAMIENTOS DEL DESPACHO

Revisadas las objeciones por las cuales se pide la revocación de la Resolución 0990 del 14 de Noviembre de 2008, "Por medio de la cual se NIEGA el diseño y ocupación del espacio donde se instalarán los elementos que conforman una estación de la Red de Telecomunicaciones denominada PUENTE LARGO, localizada en la Transversal 60 No.120-49, Urbanización Niza Sur, Localidad de Suba, de esta Ciudad" se manifiesta lo siguiente:

1. Respecto a la interposición del Recurso de Reposición se radicó en debida forma y con respeto de lo exigido en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, el cual señala como máximo término legal para la presentación de los recursos, el quinto día siguiente a la notificación de la decisión objeto del recurso, verificándose que en el presente caso, el acto administrativo le fue notificado personalmente al señor **VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO.**



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Procede el Despacho a considerar los argumentos expuestos por el recurrente, en su orden.

CONSIDERANDOS N° 1 AL 6

Respecto de los numerales 1°, 2°, 3°, 4°, 5° y 6° de la parte considerativa del Recurso de Reposición, se tiene que el impugnante señala el trámite que se ha surtido ante esta entidad, respecto a la solicitud de aprobación para la instalación de la red de telecomunicaciones denominada PUENTE LARGO, localizada en la transversal 60 No. 120-49 de esta ciudad.

CONSIDERANDO N° 7

- a. Sobre el argumento del recurrente del requerimiento Urbanístico No. 18, se realiza un análisis del expediente que reposa en el archivo general de la SDP y se observa que el formulario F-14 aportado por el peticionario con la radicación n° 1-2008-38576 del 9 de septiembre de 2008, en respuesta al requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación con oficio n° 2-2008-22387 del 4 de julio de 2008, no tiene relacionado, en la casilla D-8, el documento: autorización de la Aeronáutica Civil. Por lo tanto, el documento que fue aportado por el peticionario durante el término de respuesta de requerimientos, y que sirvió de base para la decisión de la solicitud, no cumple con la totalidad de los requisitos contemplados en el formulario oficial F-14, para presentar la solicitud de aprobación de la estación de telecomunicaciones.

El formulario F-14 que hace alusión el recurrente, y que acompaña la resolución n° 0990 del 14 de noviembre de 2008, no fue aportado por el peticionario con la radicación n° 1-2008-38576 del 9 de septiembre de 2008, ni durante el término de respuesta de los requerimientos, y por lo tanto, dicho documento no se considera dentro de la respuesta del presente recurso.

- b. En cuanto a las objeciones del recurrente del requerimiento Urbanístico No. 19, se revisó el expediente que reposa en el archivo general de la SDP y en las fotografías aportadas por el peticionario con la radicación n° 1-2008-38576 del 9 de septiembre de 2008, se observa la modificación de los siguientes características arquitectónicas del inmueble donde se pretende ubicar la estación de telecomunicaciones, respecto con los planos aprobados mediante licencia de construcción n° 28447 del 22 de abril de 1985:

- Modificación de vanos y llenos de fachada.
- Modificación de la altura de la construcción.
- Modificación de volumetría.
- Modificación de la cubierta.
- Demolición de muros y cubierta en la parte posterior del predio, donde se propone ubicar la estación de telecomunicaciones.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

Lo anterior requiere de la presentación de una licencia de construcción expedida por Curaduría Urbana, conforme lo reglamenta el artículo 16 del decreto 195 de 2005, y contradice lo afirmado por el recurrente de que en la propuesta *"...no se muestra ninguna modificación al inmueble"*.

Si bien en los planos presentados se observa que la edificación mantiene las características originales, es un hecho evidente dentro de la documentación aportada por el peticionario, que el inmueble actual sí posee características diferentes, de manera que, para restituir el mismo a su diseño original o adecuarlo a las necesidades de la estación de telecomunicaciones, será necesario adelantar obras, para las cuales es un requisito indispensable obtener la respectiva licencia de construcción, según lo reglamenta el artículo 16 del decreto 195 de 2005.

- c. Sobre el requerimiento Urbanístico No.20, esta Secretaría revisa el expediente que reposa en el archivo general de la SDP y se verifica que los planos PL-1 y PL-2 de la propuesta, aportados por el peticionario mediante radicado No.1-2008-58576 del 9 de Septiembre de 2008, no se registran las cotas y linderos generales del predio y la altura total del inmueble, incumpliendo el requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación mediante oficio n° 2-2008-22387 del 4 de julio de 2008.

Por lo tanto, no es exacta la afirmación del recurrente de que *"...se esté revisando la información de una radicación diferente"*.

- d. En cuanto al requerimiento Urbanístico No.21, esta Secretaría revisa el expediente que reposa en el archivo general de la SDP y se verifica que los planos PL-1 y PL-2 de la propuesta, aportados por el peticionario mediante radicado No.1-2008-58576 del 9 de Septiembre de 2008, no registran la planta arquitectónica del segundo piso, ni la cubierta del inmueble, incumpliendo el requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación mediante oficio n° 2-2008-22387 del 4 de julio de 2008.

Por lo tanto, no es exacta la afirmación del recurrente de que *"...se esté revisando la información de una radicación diferente"*.

- e. Con relación al argumento del recurrente sobre el recurso interpuesto ante el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, se aclara que los recursos de la vía gubernativa que interpongan los particulares ante otras entidades, no interrumpen los términos establecidos en el artículo 28 del decreto 564 de 2006, para la decisión de la solicitud por parte de la Secretaría Distrital de Planeación.

La no presentación del concepto favorable de la propuesta por parte del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural, incumple el requerimiento efectuado por la Secretaría Distrital de Planeación mediante oficio n° 2-2008-22387 del 4 de julio de 2008.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaria de Planeación Territorial.

Tal y como se aclaró al peticionario en el oficio n° 2-2008-22387 del 4 de julio de 2008 y en la resolución n° 990 del 14 de noviembre de 2008, el predio de la transversal 60 n° 120-49 se ubica en área clasificada por el decreto n° 175 de 2006, que reglamentó la UPZ n° 24, Niza, como Bien de Interés Cultural en la modalidad de Sector de Interés Cultural con Vivienda en Serie, y, según la anterior norma, cualquier intervención que pueda afectar al Sector de Interés Cultural deberá obtener concepto previo y favorable del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural.

Ahora bien, en cuanto a los demás argumentos del recurrente relacionados con los fundamentos jurídicos, complementamos de la siguiente forma:

El Decreto 195 de enero 31 de 2005, establece los límites máximos de exposición de las personas a campos electromagnéticos, mediante una tabla técnica de rangos fija estos parámetros y adecua procedimientos para la instalación de estaciones radioeléctricas. A continuación transcribo los artículos del 5 al 12 que hacen alusión a las medidas establecidas en el mencionado decreto, para ejercer el control en la medición de estos rangos:

Artículo 5º. "Superación de los límites máximos de exposición. En caso de que en alguna zona ocupacional el nivel de exposición porcentual llegase a ser mayor a la unidad, debe medirse el nivel de emisión de cada fuente radiante o estación radioeléctrica, e identificar cuáles de ellas supera el límite máximo de exposición correspondiente a su frecuencia de operación. Aquellas fuentes radiantes o estaciones radioeléctricas que lo superen deben ajustarse empleando técnicas de mitigación que permitan mantener los niveles de emisión dentro de los márgenes permitidos, tales como: Aumentar la altura de las antenas, uso de apantallamientos o mecanismos similares de protección, limitar la accesibilidad de personas a la zona ocupacional en cuestión, reducir la potencia de emisión, trasladar la fuente de radiación a otro sitio, entre otras, hasta que cada una de ellas emita por debajo de su respectivo límite. Cuando el tamaño del predio lo permita, se podrá trasladar la delimitación de las zonas de exposición a campos electromagnéticos, siempre y cuando la nueva delimitación entre la zona ocupacional y la de público en general siga estando dentro del predio donde se encuentran las estaciones radioeléctricas.

Si una vez cumplido lo anterior, el nivel de exposición porcentual continuase siendo mayor a la unidad, todas las fuentes radiantes debe mitigarse proporcionalmente al aporte que realiza dicha fuente radiante a la sumatoria de la Tabla 2, artículo 4º. El Ministerio de Comunicaciones establecerá un procedimiento de ayuda para definir dicho porcentaje mediante resolución.

Independientemente del cumplimiento de los niveles, quienes operen estaciones radioeléctricas, deben incluir dentro de las medidas de protección para los trabajadores, controles de ingeniería y administrativos, programas de protección personal y vigilancia médica, conforme lo establecido en la normatividad vigente de atención y prevención de riesgos profesionales o las que establezcan las autoridades competentes en salud ocupacional, en especial, las contenidas en el Decreto-ley 1295 de 1994 y demás normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.

Para efectos de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica, DCER, quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, podrán tipificar antenas para homologar las mediciones, siempre y cuando las condiciones de propagación e instalación sean equivalentes.

Independientemente de la tipificación se deben medir todas las estaciones radioeléctricas que se encuentren a menos de 150 metros de centros educativos, centros geriátricos y centros de servicio médico. De la misma forma, si adyacentes a la estación radioeléctrica existen edificios cuya altura



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

sea comparable a la altura de la fuente radiante, deberán buscarse hot spots en dichos edificios también. La responsabilidad de los representantes legales se mantendrá en los términos establecidos en el artículo 3.3 del presente decreto.

Artículo 6°. Plazos de cumplimiento. *Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones, en un plazo no superior a dos (2) años la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica de todas sus estaciones radioeléctricas, en el que harán constar el cumplimiento de los límites y condiciones establecidos en el presente decreto. La declaración DCER se entenderá presentada bajo la gravedad de juramento.*

Los dos años serán contados a partir de la entrada en vigencia de la resolución que el Ministerio de Comunicaciones expida para definir la metodología de medición y el contenido del formato DCER. Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán entregar al Ministerio de Comunicaciones informes de avance de las mediciones en el formato DCER cada seis (6) meses, es decir, a los seis, a los doce y a los dieciocho meses de definida la metodología de medición y el contenido del formato DCER.

Los prestadores de servicios y/o actividades de telecomunicaciones deberán priorizar y realizar sus mediciones teniendo en consideración las zonas con mayor concentración de antenas respecto a mayor densidad poblacional.

El Ministerio de Comunicaciones se reserva la facultad de verificar e inspeccionar, de oficio o a solicitud de parte, la información suministrada, y podrá reglamentar el cobro de las mediciones que deba realizar a solicitud de parte.

De igual forma se realizará cuando se requiera verificar las múltiples fuentes de radiación que se encuentren en un mismo lugar. La verificación del cumplimiento versará al menos del cumplimiento con los límites de exposición y con la delimitación de las zonas:

- a) De público en general;*
- b) Ocupacional, y de*
- c) Rebasamiento.*

Quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones, deberán actualizar la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica cada cuatro años, contados a partir de la entrega de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica anterior. Dicha DCER deberá soportarse de igual forma con las respectivas mediciones.

Artículo 7°. Vigilancia y control. *En ejercicio de las funciones de vigilancia y control y sin perjuicio de las funciones atribuidas a las entidades territoriales en relación con la ordenación y uso del suelo, el Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Comunicaciones y el Ministerio de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en el marco de lo dispuesto en el Decreto-ley 1295 de 1994, el Decreto-ley 1900 de 1990, y la Ley 99 de 1993, impondrán las sanciones derivadas del incumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente decreto.*

El Ministerio de Comunicaciones impondrá sanciones a quienes presten servicios y/o actividades de telecomunicaciones que no cumplan con las condiciones y límites de exposición de las personas a campos electromagnéticos, y con las demás obligaciones establecidas en el presente decreto, en los términos de lo establecido en el numeral 11 del artículo 52 y en el artículo 53 del Decreto-ley 1900 de 1990.

En materia de salud pública, corresponde a las entidades territoriales ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control conforme a lo dispuesto en la Ley 715 de 2001, para lo cual podrán



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

aplicar las medidas de seguridad e imponer las sanciones correspondientes, en virtud de lo establecido en los artículos 576 y siguientes de la Ley 9ª de 1979. (Subrayado fuera de texto)

Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables conforme lo dispone el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, por parte de las autoridades ambientales.

Parágrafo. El Ministerio de Comunicaciones podrá inspeccionar de oficio o a solicitud de parte la instalación y niveles de las fuentes radiantes, con el fin de verificar el cumplimiento de las normas establecidas en el presente decreto y demás normas aplicables, para lo cual podrá, según lo considere necesario, efectuar directamente las pruebas de conformidad de estaciones radioeléctricas o acreditar peritos que cumplan con lo establecido en el presente artículo y que no se encuentren incurso en conflicto de intereses respecto a los inspeccionados.

Cuando la medición se realice a solicitud de parte, los gastos de la medición estarán a cargo del responsable de la estación radioeléctrica que presta servicios y/o actividades de telecomunicaciones, si está incumpliendo lo indicado en la presente normativa. Si está cumpliendo, el responsable de los gastos de la medición será el solicitante.

Artículo 8º. Prueba suficiente. Las entidades territoriales, en el procedimiento de autorización para la instalación de antenas y demás instalaciones radioeléctricas, en ejercicio de sus funciones de ordenamiento territorial, deberán admitir como prueba suficiente para el cumplimiento de dicho requisito, la copia de la Declaración de Conformidad de Emisión Radioeléctrica con la marca oficial de recibido del Ministerio de Comunicaciones.

Parágrafo. Para la autorización de instalación de las antenas y demás instalaciones radioeléctricas, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las disposiciones que en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables hayan expedido las autoridades ambientales conforme lo dispone el artículo 10 de la Ley 388 de 1997 y la compatibilidad con el uso del suelo definido en el respectivo Plan de Ordenamiento Territorial.

Artículo 9º. Evaluación periódica. El Ministerio de Comunicaciones, en coordinación con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y el Ministerio de la Protección Social, revisarán periódicamente las restricciones básicas y los niveles de referencia adoptados por el Gobierno Nacional, a la luz de los nuevos conocimientos, de las novedades de la tecnología y de las aplicaciones de las nuevas fuentes y prácticas que dan lugar a la exposición a campos electromagnéticos, con el fin de garantizar el nivel de protección más adecuado al medio ambiente, a los trabajadores y la comunidad en general. Para la evaluación podrá invitarse para presentar sus opiniones, a personas de los distintos sectores de la sociedad, del académico, gremios y ciudadanos interesados en el tema.

El Ministerio de Comunicaciones adaptará la metodología de medición y los procesos de verificación de cumplimiento, mediante resolución motivada, cuando tal necesidad se evidencie de la revisión y evaluación anual de las restricciones básicas y los niveles de referencia de que trata el párrafo anterior.

Artículo 10. Condición para la instalación de nuevas estaciones radioeléctricas, dentro o alrededor de una zona ocupacional ya establecida. La instalación y operación de Estaciones radioeléctricas dentro, o en las cercanías de una zona ocupacional ya establecida, está condicionada a que el nivel de exposición porcentual en dicha zona, sea menor o igual a la unidad, es decir, menor o igual al ciento por ciento (100%), de acuerdo con lo establecido en el artículo 4º del presente decreto.



Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

Artículo 11. Coexistencia de las antenas transmisoras sobre una misma infraestructura de soporte o en las zonas de exposición de que trata el numeral 3.29. En el caso de que en una estación radioeléctrica, más de una persona natural o jurídica autorizada para el uso del espectro, requiera emplazar sus antenas transmisoras sobre la misma infraestructura de soporte, tales como: Torres, mástiles, edificaciones, entre otras, deben verificar que el nivel de exposición porcentual no exceda a la unidad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4° del presente decreto. En tal sentido, los operadores de Estaciones radioeléctricas se suministrarán mutuamente los datos técnicos necesarios para realizar el estudio y verificar el cumplimiento individual y conjunto.

Parágrafo. En caso de presentarse diferencias con ocasión del cumplimiento de los límites de exposición, en las zonas donde se presentan múltiples fuentes radiantes, y los propietarios de las mismas no ajustan la radiación de la estación radioeléctrica o demás condiciones para el cumplimiento del Nivel de Exposición Porcentual, el Ministerio de Comunicaciones impondrá las sanciones a que haya lugar por el incumplimiento de lo establecido en el presente decreto, bajo condiciones que permitan promover la cobertura nacional de los servicios de telecomunicaciones y su modernización, bajo los criterios establecidos en el Decreto-ley 1900 de 1990 que permitan la conjunción entre un acceso eficiente y un acceso igualitario propendiendo por que los grupos de población de menores ingresos económicos, los residentes en áreas urbanas y rurales marginales o de frontera, las minorías étnicas y en general los sectores más débiles o minoritarios de la sociedad accedan a los servicios de telecomunicaciones.

Artículo 12. Alturas y distancias de seguridad para la instalación de antenas transmisoras. Los operadores de estaciones radioeléctricas deberán consultar los lineamientos contenidos en los textos y cuadros de la Recomendación UIT-T K. 52, según corresponda, para la determinación de las distancias y/o alturas necesarias para determinar la zona de rebasamiento y delimitar la zona ocupacional, alrededor de las antenas a la cual debe limitar el acceso del público en general, por medio de barreras físicas y señalización adecuada.

En cuanto a las normas que rigen el tema de las antenas tenemos, el artículo segundo del Decreto Distrital 061 de 1997 establece que las estaciones están compuestas por: el cerramiento, el cuarto de equipos y el generador, el aire acondicionado, el cuarto del tanque de combustible, la subestación de energía, la caseta de vigilancia y las respectivas estructuras de soporte de las antenas, tales como torres, mástiles, monopolos y similares

De conformidad con el Decreto Distrital 061 de 1997, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaría Distrital de Planeación) es la entidad competente para otorgar los permisos de aprobación del diseño y ocupación del espacio donde se instalan los elementos que conforman una estación de red de telecomunicaciones.

Se concluye que la Secretaría Distrital de Planeación dio cumplimiento a lo establecido, en el Título II del C.C.A., en cuanto a la interposición de los Recursos en la Vía Gubernativa; de igual forma al negar la solicitud de aprobación por incumplimiento de la norma urbanística contemplada en los Decretos 4397 de 2006, Decreto 061 de 2007, Decreto 564 de 2006, Decreto 195 de 2005 y Decreto 175 de 2006. En consecuencia se considera que no es procedente la solicitud del recurrente.

En mérito de lo expuesto,



Continuación de la Resolución No. No 0292 20 FEB. 2009

Por la cual se decide un Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución No 0990 del 14 de Noviembre de 2008, expedida por la Subsecretaría de Planeación Territorial.

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Negar las pretensiones contenidas en el Recurso de Reposición presentado por el señor **VICTOR HUGO CALDERON JARAMILLO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.479.722 de Bogotá, y Tarjeta profesional de Abogado No.53.381 del CSJ, actuando en calidad de Gerente de Recursos Físicos y como Apoderado Especial de Telefónica Móviles Colombia S.A., contra la Resolución No. 0990 de fecha Noviembre 14 de 2008, a través de la cual se NEGÓ a la Sociedad Telefónica Móviles Colombia S.A. con Nit 830.037.330-7, representada legalmente por la señora **MARTHA ELENA RUIZ DIAZ-GRANADOS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 39'775.711 de Usaquén, el diseño y la ocupación del espacio para instalar los elementos que conforman la estación de red de telecomunicaciones inalámbricas, denominada "CELDA PUENTE LARGO", en el predio de la Transversal 60 No.120-49, Urbanización Niza Sur II Etapa, de la Localidad de Suba, de la ciudad de Bogotá D.C.

ARTÍCULO SEGUNDO: Conceder el Recurso subsidiario de Apelación ante el Secretario Distrital de Planeación.

Dada en Bogotá D.C., a los 20 FEB. 2009

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

ERNESTO JORGE CLAVIJO SIERRA
Subsecretario de Planeación Territorial

Proyectó: Arq. Humberto Alfonso Rodríguez Sarmiento
Abg. Dolly Lucia Grosso G.
Dirección del Servicio al Ciudadano
Revisaron: Amparo Barboza Navas.
Directora de Servicio al Ciudadano
William Fernando Camargo
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos
Revisión: Nelly Vargas
Jurídica Subsecretaría de Planeación Territorial