

RESOLUCIÓN No. 0602 de 2013

30 MAYO 2013

“Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

EL SECRETARIO DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En ejercicio de las facultades legales, en especial las que le confieren los artículos 429 del Decreto Distrital 190 de 2004, el artículo 7º del Decreto Distrital 1119 de 2000, y el literal n) del artículo 4º del Decreto Distrital 016 de 2013, y

CONSIDERANDO:

Que el artículo 429 del Decreto Distrital 190 de 2004 – Plan de Ordenamiento Territorial, señala que los planes de implantación “...son instrumentos para la aprobación y reglamentación de grandes superficies comerciales o de dotaciones de escala metropolitana y urbana, con el fin de evitar los impactos urbanísticos negativos en las posibles zonas de influencia.”

Que mediante el Decreto Distrital 1119 de 2000 se reglamentó el procedimiento para el estudio y aprobación de los planes de implantación.

Que mediante escrito con radicado número 1-2010-03323 del 29 de enero de 2010, la señora Patricia Forero, Directora Comercial de la sociedad raíz Servicios Corporativos S.A., solicitó Consulta Preliminar para la formulación del Plan de Implantación del predio ubicado en Avenida Carrera 86 No. 7D – 35 de la Localidad de Kennedy.

Que esta entidad emitió respuesta a la referida solicitud de consulta preliminar, mediante oficio No. 2-2010-14352 del 22 de abril de 2010, en la cual se informó a la señora Patricia Forero que era viable continuar con la etapa de formulación del Plan de Implantación, siempre y cuando se cumpliera con lo estipulado en el oficio previamente citado y las disposiciones del Decreto Distrital 1119 de 2000.

Que posteriormente, mediante la radicación No. 1-2011-13903 del 13 de abril de 2011, el señor Andrés Rey González, en su calidad de Representante Legal de Urbanos Zonas de Creación y Construcción S.A.S, autorizado de la sociedad Alianza Fiduciaria Central S.A. y Centro Logístico de Servicios Integrales CELSI S.A., solicitó ante esta entidad la aprobación del Plan de Implantación para la construcción de la Clínica Colombiana de Trasplantes, en el siguientes predio:

Predio	Dirección	Matrícula Inmobiliaria	CHIP	CÉDULA CATASTRAL	PROPIETARIOS
1	AK 86 No. 7D – 35	50S-598334	AAA0137PKHY	FBR 9069	Centro Logístico de Servicios Integrales CELSI S.A. Alianza Fiduciaria S.A.



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Que con la formulación del Plan de Implantación radicada mediante oficio No. 1-2011-13903 del 13 de abril de 2011, el interesado adjuntó la siguiente documentación:

- a) ESTUDIO DEL PLAN DE IMPLANTACIÓN. Que da cuenta del área de influencia y diagnóstico, formulación del plan de implantación, operaciones y acciones para el funcionamiento del uso.
- b) DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PROYECTO. Presentación de los esquemas arquitectónicos que contienen: especificación de usos, servicios complementarios, volumetría, alturas, áreas finales, antejardines, aislamientos, índices de ocupación y construcción y etapas de desarrollo.
- c) ACCIONES PLANTEADAS PARA EL ADECUADO FUNCIONAMIENTO DEL USO Y LA MITIGACIÓN DE LOS IMPACTOS. Desarrollo de servicios, estacionamientos adicionales y plan de ejecución del proyecto.
- d) DOCUMENTOS ANEXOS:
 - 1. Folio de Matricula Inmobiliaria No. 50S-598334.
 - 2. Oficio radicado en la Secretaría Distrital de Ambiente relacionado con la solicitud con No. 2010ER 66501 del 06 de diciembre de 2010, para la aprobación del concepto ambiental.
 - 3. Oficio radicación Secretaría Distrital de Movilidad SDM 170865 del 27 de octubre de 2010, con el que se presentó la solicitud del estudio de tránsito.
 - 4. Oficios radicados en la Unidad Administrativa de Catastro Distrital, con No. 2011EE3230 y 2011EE3232 del 24 de febrero de 2011.
 - 5. Estudio de Tránsito para la Clínica Colombiana de Trasplante.

Que mediante radicación No. 1-2011-14263 del 14 de abril de 2011, el interesado complementó la documentación radicada inicialmente en la formulación del Plan de Implantación, allegando la siguiente información:

- 1. Certificado de Existencia y Representación Legal de PRODESIC S.A. identificada con el NIT 800.141.695-5.



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

2. Certificado de Existencia y Representación Legal de ALIANZA FIDUCIARIA S.A. identificada con el NIT 860.531.315-3.

Que según consta en el “*Documento Técnico Plan de Implantación de la Clínica Trasplantes*”, la propuesta de formulación tiene como objetivo general evitar los impactos urbanísticos negativos en las zona de influencia del predio en el que se va a desarrollar el uso dotacional de salud de escala metropolitana, mediante operaciones y acciones viales y de tráfico, generación de espacio público, requerimiento y solución de estacionamientos y de los servicios de apoyo necesarios para su adecuado funcionamiento.

Que con ocasión de la formulación presentada por el promotor, la Secretaría Distrital de Planeación realizó el examen de la norma urbanística que le resulta aplicable en esas condiciones al predio, así:

- A partir de la información suministrada por la Subsecretaría de Planeación Territorial de esta entidad, el predio objeto del plan de implantación se encuentra localizado en la Localidad No.8 Kennedy, y en la UPZ No.79 Calandaima la cual no ha sido reglamentada.

- De conformidad con el Plano No. 25 “*Usos del suelo urbano y de expansión*” del Decreto Distrital 190 de 2004 - Plan de Ordenamiento Territorial, el predio identificado con el folio de matrícula inmobiliaria No. 50S-598334, se encuentra en Área de Actividad Urbana Integral, Zona Residencial, sometido al Tratamiento de Desarrollo Urbanístico.

- De acuerdo con el Cuadro Anexo No. 2 del Decreto Distrital 190 de 2004 - Plan de Ordenamiento Territorial, el uso que se desarrollará en la Clínica Colombiana de Trasplantes, se clasifica como Dotacional Equipamiento Colectivo de Salud de Escala Metropolitana.

Que al encontrarse en Tratamiento de Desarrollo al predio objeto de estudio le son aplicables las disposiciones contenidas en el literal a) del artículo 3° del Decreto Distrital 327 de 2004 “*Por el cual se reglamenta el Tratamiento de Desarrollo Urbanístico en el Distrito Capital*”, el cual prevé:

“ARTÍCULO 3. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL TRATAMIENTO DE DESARROLLO. El tratamiento de desarrollo aplica a todos los predios urbanizables localizados en suelo urbano o de expansión, que no han sido objeto de un proceso de desarrollo por urbanización, como son:

a. Los predios a los que se les haya asignado el Tratamiento de Desarrollo. (...)”

AO
T



Resolución No. **0602** de 2013 **30 MAYO 2013**

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Que una vez verificado el Anexo No. 2 “Cuadro de Usos” del Decreto Distrital 327 de 2004 “Por el cual se reglamenta el Tratamiento de Desarrollo Urbanístico en el Distrito Capital”, el uso dotacional equipamiento colectivo de salud de escala metropolitana, se permite como uso restringido en el Área Urbana Integral Zona Residencial, cumpliendo con las siguientes condiciones:

“(…) Intensidad:

Hasta el 100% del área útil del desarrollo urbanístico o proyecto.

Localización:

Sobre vías de la malla vial vehicular con sección igual o superior a 18 mts. Cuando se localice sobre vía de la malla vial arterial, el acceso será por una vía local existente o proyectada.

Funcionamiento:

En edificaciones diseñadas y construidas para el uso. Se permite mediante Plan de Implantación. Los servicios Urbanos Básicos que requieren de Plan Maestro deberán acogerse a los requerimientos del mismo.”

- De igual forma, respecto a las normas urbanísticas contenidas en el Decreto Distrital 327 de 2004 “Por el cual se reglamenta el Tratamiento de Desarrollo Urbanístico en el Distrito Capital”, que son aplicables al predio objeto del presente Plan de Implantación debe señalarse lo siguiente:

- i) El artículo 12 del Decreto Distrital 327 de 2004, establece que los usos dotacionales deberán prever el 8% del área neta urbanizable como cesión obligatoria para espacio público.
- ii) Los artículos 13, 14 y 15 del mencionado acto administrativo, establecen las normas y condiciones generales para las cesiones para parques y equipamientos a las que se debe sujetar el predio objeto de la presente resolución.
- iii) Los artículos 26, 29 y 30 de la norma previamente citada, prevé lo relativo a la edificabilidad, normas volumétricas y cerramientos aplicables al predio dada su condición de ser un predio urbanizable no urbanizado.

Que la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica de Trasplantes, fue presentada mediante radicación No. 1-2011-13903 del 13 de abril de 2011, es decir, con anterioridad a la expedición del Decreto Distrital 553 del 5 de diciembre de 2012 “Por el cual se modifica y adiciona el Decreto Distrital 318 de 2006 – Plan Maestro de Equipamientos de Salud para Bogotá Distrito Capital-, y se dictan otras disposiciones”, motivo por el cual, a la actuación que nos ocupa le es aplicable lo dispuesto en el literal b) del artículo 1º del Decreto Distrital 033 de 2007 “Por el cual se establece el régimen de



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

transición para la aprobación de los planes de implantación y de regularización y manejo radicados con anterioridad a la entrada en vigencia de los Planes Maestros, en el Distrito Capital”, que establece:

“ARTÍCULO 1. Establecer el régimen de transición para los planes de implantación y de regularización y manejo radicados ante el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaría Distrital de Planeación) con anterioridad a la entrada en vigencia de los respectivos Planes Maestros, de la siguiente forma: (...)”

b. Los planes de regularización y manejo que se encontraban radicados ante el Departamento Administrativo de Planeación Distrital al momento de la expedición de los Planes Maestros, se registrarán por la norma vigente en ese momento, salvo que el interesado manifieste expresamente su deseo de acogerse al respectivo Plan Maestro. (...)”

Que en adición a lo establecido en el Decreto Distrital 190 de 2004 – Plan de Ordenamiento Territorial y las normas del Tratamiento de Desarrollo contenidas en el Decreto Distrital 327 de 2004, se deben observar los instrumentos que desarrollan y complementan el Plan de Ordenamiento Territorial en materia de equipamientos, esto es para el caso concreto, las disposiciones del Plan Maestro de Equipamientos de Salud - Decreto Distrital 318 de 2006 “*Por el cual se adopta el Plan Maestro de Equipamientos de Salud para Bogotá Distrito Capital*”.

Que el artículo 13 del Plan Maestro en mención, estableció los criterios urbanísticos básicos de asignación de la escala para equipamientos de salud de escala metropolitana, así:

“(...) Definiciones para equipamientos en salud de escala regional y/o metropolitana

DEFINICIONES
<i>Equipamientos de salud que presta servicios más allá de los límites del Distrito Capital.</i>
<i>Equipamientos ubicados en los municipios de interdependencia con el Distrito Capital.</i>
<i>Equipamientos del sector salud que involucra los servicios de más alto nivel de complejidad para la población residente de Bogotá, y para la no residente cuya demanda no es satisfecha por sus municipios de origen.</i>
<i>Se incluye en la escala metropolitana, equipamientos que prestan servicio de salud a los municipios aledaños,</i>

LD
*



Resolución No. **0602** de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

dada su relación geográfica y funcional de conexión directa con la Sabana de Bogotá.

Equipamientos que prestan servicios de alta complejidad, ubicadas en centralidades de carácter regional.

Equipamientos que prestan servicios de mediana complejidad.

Criterios Básicos para asignación de Escala Regional y/o Metropolitana

CRITERIOS BASICOS DE ASIGNACION DE ESCALA
Areas Lote/predio Mayor o igual a 5.000 m2 (cinco mil metros cuadrados)
Area construida Mayor o igual a 5.000 m2

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo transcrito, la Clínica de Trasplantes de Colombia se cataloga como un equipamiento de salud de escala metropolitana, para los cuales el literal d) del artículo 14 del Decreto Distrital 318 de 2006, establece la tipología y los índices de construcción aplicables así:

TIPOLOGIAS-INDICES
<i>1. Tipología de Construcción Aislada. La construcción debe ser independiente de otra construcción para cumplir los parámetros de la Resolución 4445 de 1996.</i>
<i>2. El programa arquitectónico se debe ajustar a los parámetros de la Resolución 4445 de 1996.</i>
<i>3. Índice de Ocupación de 0.7, es decir máximo de 70%, para localidades donde el 60 por ciento de la población sea de estratos 1 y 2.</i>
<i>4. Índice de Ocupación de 0.6, es decir máximo de 60%, en las localidades restantes al concepto anterior.</i>



Resolución No. **0602** de 2013

30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

5. Predio esquinero sobre dos vías diferentes como mínimo. Si no existe de esta forma se debe planificar generando sus propias vías.

6. El índice de construcción máximo es 3.5.

Que adicionalmente, el numeral 2 del artículo 17 del citado Plan Maestro de Equipamiento de Salud señala como requisitos indispensables que los equipamientos de salud deberán tener en cuenta las directrices previstas en el Decreto Distrital 1119 de 2000:

“Artículo 17 (...) 2. Planes de Implantación. Se deberán efectuar por parte de los diferentes equipamientos de escala regional o metropolitana y urbana, según los parámetros del capítulo 2 del presente Decreto

Como requisitos indispensables de estos planes de implantación se deberán tener en cuenta las directrices expuestas en el decreto 1119 de 2000, que determina los pasos a seguir para la formulación de Planes de Implantación.(...) ”

Que la Subsecretaría de Planeación Territorial, a través de las Direcciones de Planes Maestros y Complementarios, Vías, Transporte y Servicios Públicos y Taller del Espacio Público asumió el estudio de la formulación del Plan de Implantación de la Clínica de Trasplantes de Colombia a través de los siguientes pronunciamientos:

RADICADO	FECHA	ASUNTO
3-2011-07673	15/06/2011	Concepto Técnico Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos
3-2011-08096	22/06/2011	Concepto Técnico Dirección de Información, Cartografía y Estadística
3-2011-09979	29/07/2011	Concepto Técnico Dirección Taller del Espacio Público
3-2011-15615	13/12/2011	
3-2011-15964	21/12/2011	Concepto Técnico Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos
3-2011-16148	27/12/2011	Concepto Técnico Dirección Taller del Espacio Público
3-2012-04221	08/05/2012	
3-2012-09737	06/11/2012	Concepto Técnico Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos
3-2012-10062	14/11/2012	Concepto Técnico Dirección Taller del Espacio Público

Que mediante oficio No. 2-2012-24160 del 7 de junio de 2012, la Subsecretaría de Planeación Territorial de esta entidad, comunicó al solicitante los requerimientos y observaciones realizados por la

W



Resolución No. 0 6 0 2 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Direcciones técnicas a la propuesta de formulación del Plan de Implantación de la Clínica de Trasplantes de Colombia, los cuales corresponden en resumen, a los siguientes aspectos:

- *Diagnóstico del Área de Influencia:* Se requirió ajustar y complementar aspectos relacionados con los antecedentes normativos del sector, la condición actual de la infraestructura pública y la ocupación actual de los predios adyacentes.
- *Formulación del Plan de Implantación:* Se requirió complementar y ajustar aspectos relacionados con la integración del proyecto con los sistemas generales que contempla el Plan de Ordenamiento Territorial, la descripción general del proyecto, el plan de ocupación, la edificabilidad, etapas de desarrollo del proyecto e indicadores urbanísticos y arquitectónicos del mismo.
- *Operaciones y acciones para el adecuado funcionamiento:* Se requirió aclarar y ajustar aspectos relacionados con la generación, dotación, adecuación y recuperación del espacio público, servicios complementarios, la adecuación y ampliación de la red intermedia o local, la exigencia adicional de estacionamientos y el cronograma detallado que discrimina el plan de ejecución del proyecto y sus etapas de desarrollo.
- *Espacio Público:* Se requirió ajustar aspectos relacionados con la cesión obligatoria, intervención y ocupación del espacio público, control ambiental y la disposición de áreas libres que cumplan función de transición entre propiedad privada y el espacio público.
- *Vías, Transporte y Servicios Públicos:* Se requirió ajustar aspectos relacionados con los planos de la propuesta, vialidad y paramentación, accesos y salidas vehiculares, estacionamientos y estudio de tránsito.
- *Otros:* Adicionalmente, se hicieron requerimientos respecto al plano topográfico del predio objeto del plan de implantación, el concepto ambiental, los certificados de existencia y representación legal, el poder por parte de los propietarios del predio objeto del Plan para adelantar el trámite y la planimetría de la propuesta de formulación.

Que mediante oficio con radicación No. 1-2012-37264 del 24 de agosto de 2012, el interesado dio respuesta a cada uno de los requerimientos efectuados al Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, anexando los siguientes documentos:

- Documento respuesta a requerimientos de la propuesta de formulación del plan de implantación acompañado de la planimetría respectiva.

Resolución No. 0602 de 2013

30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

- Certificado de Existencia y Representación Legal de la sociedad Alianza Fiduciaria S.A.
- Certificado de la Superintendencia Financiera de Colombia de la sociedad Alianza Fiduciaria S.A.
- Certificado de tradición y libertad del Folio de Matricula Inmobiliaria No. 50S-598334.
- Oficio radicado en la Secretaría Distrital de Movilidad No. SDM 170865 del 27 de octubre de 2010.
- Oficio radicado en la Secretaría Distrital de Movilidad No. SDM 140266 del 6 de octubre de 2011.
- Conceptos para la prestación de servicios públicos de aseo (Ciudad Limpia), energía eléctrica (Codensa), recolección residuos hospitalarios (ecocapital), acueducto y alcantarillado (E.A.A.B.), gas natural (Fenosa), telecomunicaciones (ETB).
- Oficio de radicación ante la Secretaría Distrital de Movilidad: SDM 85253 del 24 de agosto de 2012.
- Oficio de radicación ante la Secretaría Distrital de Ambiente: Proceso No. 2415795 del 24 de agosto de 2012.

Que a través de las radicaciones No. 1-2012-38621 del 3 de septiembre de 2012 y 1-2012-39146 del 5 de septiembre de 2012, el interesado allegó la siguiente documentación complementaria a la respuesta a los requerimientos efectuados al plan de implantación objeto de la presente resolución:

- Certificado de Tradición y Libertad del Folio de Matricula Inmobiliaria No. 50S-598334.
- Certificado de Existencia y Representación Legal de la sociedad Centro Logístico de Servicios Integrales CELSI S.A.
- Autorización del señor José Gabriel Romero Caicedo, Representante Legal de Alianza Fiduciaria S.A., al señor Andrés Rey González, Representante Legal de Urbanos S.A.S., para adelantar todos las actuaciones relacionadas con el Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes.
- Autorización del señor Germán Javier León Niño, Representante Legal de el Centro Logístico de Servicios Integrales CELSI S.A., al señor Andrés Rey González, Representante Legal de Urbanos S.A.S., para adelantar todos las actuaciones relacionadas con el Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes.



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

- Fotocopia de la Cédula de Ciudadanía del señor José Gabriel Romero Caicedo.
- CD con la información digital del Documento Técnico de Soporte y la planimetría de la propuesta de formulación del plan de implantación.

Que mediante memorando No. 3-2012-09737 del 6 de noviembre de 2012, la Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos de esta entidad, conceptuó acerca de la respuesta a requerimientos del Plan de Implantación, en la que concluyó lo siguiente:

“(…) Vialidad y paramentación:

En el plano identificado “Localización, propuesta y áreas generales”, no es posible evidenciar la correspondencia de las líneas de demarcación, paramentos, áreas de control ambiental y zonas de reserva propuestas con lo definido en el plano K13/1-00, actualizado con la radicación, 10-880550 de diciembre de 2010. Igualmente, las secciones transversales señaladas no corresponden las establecidas en el POT.

En el tema de la malla vial arterial, la propuesta de implantación, debe garantizar los paramentos definidos en el plano K13/1-00 actualizado, y las franjas de control ambiental; la sección transversal definitiva de la avenida Castilla en el sector de la referencia, será precisada en el marco del diseño geométrico y en correspondencia con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial, de acuerdo con las cuales los andenes de las vías de la malla vial arterial determinan un ancho de andén de 5 metros y en casos especiales 3.50 metros como ancho mínimo.

En el tema de la vía local propuesta (carrera 87 B), no se evidencia el paramento, las franja de aislamiento reglamentaria, ni el ancho de andén de 4.50 metros de ancho, correspondiente al señalado en la sección transversal prevista por el Decreto 190 de 2004, para vías locales tipo V-5 de 18.0 metros de ancho.

En el tema de la malla vial propuesta, la implantación considera dos etapas de desarrollo, la propuesta de formulación se estructura únicamente en torno al desarrollo de la clínica (primera etapa). En este sentido se reitera que en el marco de la implantación propuesta, se requiere que: la malla vial propuesta garantice adecuadas condiciones de movilidad y accesibilidad para la totalidad del área que comprende el predio incorporado en el plano K13/1-00, la mitigación de impactos en el área de influencia del proyecto, así como el cumplimiento del Plan de Ordenamiento, el Plan Maestro de Salud, y demás normas pertinentes.

En el tema de capacidad vial, y sentidos viales considerado en la propuesta, debe contar con el aval de la Secretaría de Movilidad en el marco de la evaluación del estudio de tránsito. No obstante, se

Resolución No. **0602** de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

precisa que las secciones transversales, el diseño geométrico y los sentidos de la malla vial en el área de influencia del proyecto, no puede ser condicionada a la implantación propuesta, teniendo en cuenta que la dinámica de los aspectos de movilidad en la malla vial del área de influencia, pueden requerir modificaciones por parte de la autoridad competente.

Por lo anterior, la propuesta no evidencia el cumplimiento del requerimiento en el tema de paramentación y vialidad.

3 Accesos y salidas vehiculares.

Revisado el plano Localización, propuesta y áreas generales, se evidencia la previsión de dos accesos y salidas vehiculares por la carrera 87 B, con lo cual se da cumplimiento a lo establecido en la artículo 182 del Decreto 190 de 2004, y al requisito definido para la formulación de la propuesta de implantación, a través del cual se restringió el acceso vehicular al equipamiento en cuestión por vía arteria.

No obstante, el citado plano no permite evidenciar que se da cumplimiento al inciso 3 del literal e del artículo 13 del Decreto 318 de 2006, el cual establece que: “Como requerimiento arquitectónico de accesibilidad requiere de tres accesos independientes como mínimo para cada uno de los siguientes servicios: Servicio de Urgencias; Consulta Externa; Servicios Generales.”.

En caso de modificar la localización del acceso a la zona de urgencias, debe darse cumplimiento a la Resolución N° 4445 de 2006, en la que se establece que: “En las instituciones que presten servicios de hospitalización y en las ambulatorias con servicio de urgencias, las ambulancias deberán tener fácil acceso y parqueo señalizado exclusivo, contiguo a la entrada del servicio de urgencias.

En el tema de accesibilidad, se encuentra que aunque la propuesta de accesibilidad se estructura exclusivamente en torno al desarrollo de la clínica; para garantizar la mitigación de impactos de los usos y actividades previstos en el predio en cuestión, se requiere que dicha propuesta defina la accesibilidad para la totalidad del área incorporada en el plano K13/1-.00, y en correspondencia con las normas pertinentes, POT, Plan Maestro de Salud, y demás normas vigentes. Lo anterior por cuanto en el plano 1, se encuentra que no se precisa la accesibilidad sobre la zona identificada “Zona Libre Interna (Área Privada)”, a la cual se debe acceder por una vía local, (artículo 182 del Decreto 190 de 2004), que no se previó en la propuesta de implantación, ni en la respuesta a requerimientos.

Adicionalmente, la propuesta de accesibilidad que apruebe la Secretaría de Movilidad en el marco de la evaluación del estudio de tránsito, debe corresponder con la definida en propuesta de formulación.

Dado lo anterior, en las condiciones propuestas en el documento de la referencia, no se da cumplimiento al requerimiento en el tema de accesibilidad.



Resolución No. 0 6 0 2 de 2013 **30 MAYO 2013**

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

4. Estacionamientos:

El documento de respuesta señala que en el plano 1, “Localización, propuesta y áreas generales”, se ubican los estacionamientos; y que la que la ubicación y el numero de estacionamientos generados dan pleno cumplimiento a los requerimientos hechos, y al estudio de transito. Igualmente precisa que se prevén cincuenta y nueve (59) cupos para vehículos privados, cuarenta y tres (43) para visitantes, cinco (5) para discapacitados, dos (2) para ambulancias, dos para cargue y descargue, 50 para bicicletas para un total de 161 cupos de estacionamiento.

En los requerimientos, se solicitó acoger la norma establecida en el cuadro anexo del número 4 del Decreto 190 de 2004, sin embargo, la excepcionalidad y especialidad del proyecto a implantar (zona hospitalaria de tercer nivel de complejidad), y la seguridad de que 30 cupos adicionales de un total de 102 cupos, no impactaran significativamente la movilidad en el área de influencia del proyecto, determinan la viabilidad para los cupos propuestos para privados y visitantes.

El documento no da cumplimiento en el tema de taxis, teniendo en cuenta que no precisa cupos ni localización para taxis. En cuanto a los cupos para ambulancias, de la complejidad, de la zona hospitalaria propuesta (28482 metros cuadrados de área de construcción), es claro que dos cupos son insuficientes, sin embargo no se incrementaron los cupos para estos vehículos, ni soportó el cálculo de cupos en un análisis riguroso de la demanda.

Adicionalmente, la propuesta de estacionamientos que apruebe la Secretaría de Movilidad en el marco de la evaluación del estudio de tránsito, debe corresponder con la propuesta de formulación.

5. Estudio de tránsito y/o propuesta de atención de la demanda vehicular.

Como parte de la propuesta de formulación, se anexa copia del estudio de tránsito, sin embargo no se establece precisión en cuanto a su aprobación por parte de la Secretaría de Movilidad, en consecuencia de lo cual no se da cumplimiento al requerimiento.

Adicional a lo anterior, se precisa que el cumplimiento de los requerimientos y/o compromisos por parte de la Secretaría de Movilidad, debe evidenciarse en la propuesta de formulación y el plano que refleje de manera integral la propuesta de formulación.

6. Otros:

- En las áreas previstas para la mitigación de impactos no pueden ser consideradas trayectorias vehiculares, en consideración a que los aspectos técnicos y normativos vigentes determinan que la circulación vehicular es viable únicamente a través de vías vehiculares.



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

- La accesibilidad peatonal no debe proponerse en detrimento de las áreas de cesión para parques y/o franjas de control ambiental.
- Es necesario contar con un cronograma que discrimine el plan de ejecución del proyecto y sus etapas de desarrollo (acciones, plazos y responsables).
- En lo que tiene que ver con la prestación de los servicios públicos, se debe coordinar lo pertinente con las respectivas empresas prestadoras de los servicios. Es responsabilidad del gestor gestionar la disponibilidad de servicios. (...)”. (Subrayado fuera de texto).

Que la Dirección del Taller del Espacio Público de esta entidad, mediante memorando No. 3-2012-10062 del 14 de noviembre de 2012, emitió concepto técnico respecto a la respuesta al requerimiento, señalando lo siguiente:

“(…) Y revisado el documento y planos (2) radicado No. 1-2012-37264, Plan de Implantación Clínica Colombiana de Trasplante, se permite las siguientes observaciones:

-Incluir en todo documento la dirección del predio (verificar avenida carrera 86 No. 7D – 35), así como los datos que facilitan su localización y acceso a información (verificar Cédula Catastral: FBR9069, Matricula inmobiliaria: 050S00598334, Plano Topográfico: K13/1-00 Urbanización Arboreal).

-Precisar las condiciones de accesibilidad vial, peatonal y sobre vías son fundamentales en materia de espacio público.

-Prever el alcance respecto a lo señalado en la página 42 de 43 del documento de respuesta a requerimientos del plan de implantación adjuntado que afirma: “Respuesta al requerimiento No. 1 a la Formulación hecha por la Dirección del Taller del Espacio Público.

Tomando en consideración los requerimientos relacionados con la segunda etapa, se acordó con la Dirección de Planes Maestros y Complementarios de la Secretaría de Planeación suprimir la segunda etapa”, dado lo cual no existe la etapa 2 que estaba prevista en el documento de formulación, cuyas áreas se informan en el presente radicado como áreas libres privadas dentro del dotacional atendiendo lo acordado con la Dirección de Planes Maestros y Complementarios. Sin embargo de intuirse etapa 2, se reitera incluir lo informado en el memorando 3-2011-09979.

- Acotar y cuantificar en plano el área de espacio público correspondiente al 8% de cesión, así como el área de control ambiental. Se reitera que revisado el plano no se cuantifican en cuadro dichas áreas.

-Referir y acotar en plano los aislamientos del predio contra los contiguos, en particular contra el humedal.



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Lo anterior teniendo en cuenta que según lo definido en el artículo 95 del Decreto Distrital 190 de 2004, el Humedal del Burro es un parque ecológico distrital de humedal, y en los PEDH se pueden dar usos principales, compatibles y condicionados como senderos ecológicos, peatonales y para bicicleta, dotacionales de seguridad ligado a la defensa y control del parque, entre otras infraestructuras asociadas a lo usos permitidos, por ello es conveniente prever la posible relación entre el dotacional, el futuro parque y el plan de manejo respectivo; en ese sentido sería provechoso la contribución que pueda dar la Dirección de Ambiente y Ruralidad sobre el asunto.

-Precisar la correspondencia del área definida como cesión pública del 8% equivalente a 1.860.23 m² representada en el plano, dado que los diseños específicos de espacio público y elementos complementarios deben ser adjuntados a la solicitud de licencia de intervención y ocupación de espacio público.

Se recomienda confrontar las normas que regulan las plazas y los parques, así como necesidades futuras de acceso al dotacional por el costado colindante con la cesión, para lo cual se deberán dejar los respectivos aislamientos ya sea contra la cesión o contra el humedal.

Se recomienda la continuidad de los accesos peatonales y flujos peatonales hacia las cebras y pasos peatonales seguros.

-Identificar y cuantificar en texto y plano las áreas para mitigar los impactos de accesibilidad peatonal al interior del predio, en los accesos y salidas peatonales colindantes con el espacio público (contra andenes), para lo cual se ha hecho referencia a la aplicación del indicador 0.90 m² por usuario. Lo anterior en correspondencia con el memorando 3-2012-04221. (...)”.

Que la Dirección de Información, Cartografía y Estadística mediante memorando No. 3-2011-08096 del 22 de junio de 2011, concluyó lo siguiente:

“(…) Consultada la Base de Datos Geográfica Corporativa de la entidad, se tiene que para el predio existe el plano topográfico K13/1-00. En cuanto a los antecedentes ambientales, en ese plano, se encuentra señalada la Zona de Manejo y Preservación Ambiental del Humedal el Burro, en concordancia con lo determinado el Decreto Distrital 190 de 2004.

No obstante, mediante el radicado 2010-880550, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, (UAECD), adelantó un trámite de actualización topográfica en el marco del Decreto Distrital 178 de 2010.



Resolución No. **0602** de 2013 **30 MAYO 2013**

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

En consecuencia, la información cartográfica contenida en el radicado 2010-880550 de la (UAECD), sería uno de los soportes técnicos a tener en cuenta en el Plan de Implantación, en cuanto se refiere a reservas para infraestructura de servicios públicos, reservas viales, cabida y linderos.”

Que mediante el escrito con radicado No. 1-2012-44203 del 4 de octubre 2012, se allegó el oficio expedido por la Secretaría Distrital de Movilidad SDM-DSVCT-90436-12 del 3 de octubre de 2012, mediante el cual se remitió copia a esta entidad del concepto de inviabilidad emitido para el Estudio de Tránsito de la Clínica Colombiana de Trasplantes, en el cual se menciona, entre otros aspectos, lo siguiente:

“(…) En atención al radicado de la referencia en el proceso de revisión y emisión de conceptos técnicos relacionados con los estudios de tránsito (ET) y estudios de demanda y atención de usuarios (EDAU) de que trata el Decreto 596 de 2007, se informa que la versión actual del estudio revisado no garantiza el adecuado funcionamiento de la malla vial con el proyecto y no permite evidenciar el posible impacto que genera la implantación en el aspecto de movilidad, teniendo en cuenta que no se presenta una propuesta o recomendación de mitigación de impactos lo cual permita hacer el proyecto sostenible en el tiempo.

*Por lo anterior, esta Dirección informa que mientras se mantengan las condiciones de movilidad evidenciadas en el estudio y no se propongan medidas para mejorar la operación de la malla vial del entorno con proyecto, **éste carece de viabilidad para esta Entidad.** Lo anterior, considerando los siguientes aspectos: (…)”* (Negrilla fuera de texto)

Que por la magnitud de los impactos que el uso propuesto plantea, sólo es preciso abordar su mitigación bajo un enfoque de desarrollo urbanístico integral, que de respuesta a lo solicitado técnicamente por esta entidad para el correcto funcionamiento de los dotacionales, pues es evidente que los servicios de salud no solo deben dar cumplimiento a las directrices del Plan Maestro respectivo, sino trascender el proyecto arquitectónico puntual que aquí se propone, ajustándose a la estrategia territorial de la ciudad, que supere las dinámicas del desarrollo predio a predio como se propone.

Que dado lo anterior, existen aspectos técnicos urbanísticos que adquieren relevancia en la articulación con los sistemas generales de la ciudad, y que al observarse la propuesta no se encuentran visibles, dado que no resulta posible la mitigación de los impactos urbanísticos, de conformidad con los conceptos técnicos que reposan en el expediente y que se señalan a continuación:

A. Vías y Transporte



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

- La propuesta de formulación del Plan de Implantación para la Clínica Colombiana de Trasplantes no garantiza el adecuado funcionamiento de la malla vial con el proyecto, y no permite evidenciar el posible impacto que genera la implantación en el aspecto de movilidad, teniendo en cuenta que no se presenta una propuesta o recomendación de mitigación de impactos, lo cual permita hacer el proyecto sostenible en el tiempo.
- La formulación de las secciones transversales de las vías de la propuesta no corresponden a las establecidas en el artículo 177 del Decreto Distrital 190 de 2004 – Plan de Ordenamiento Territorial, así como tampoco se evidencia la correspondencia de las líneas de demarcación, paramentos, áreas de control ambiental y zonas de reserva con lo definido en el plano topográfico K13/1-00.
- No se da cumplimiento a las exigencias de estacionamientos para taxis, ya que la propuesta de formulación del plan de implantación no precisa cupos para la localización de este tipo de vehículos y adicionalmente, no se incrementaron los cupos de estacionamientos para ambulancias, siendo insuficientes dos cupos de estacionamientos destinados a este tipo de vehículos, para una clínica de escala metropolitana con 28.482 M2 de construcción propuestos.
- No se dio cumplimiento a lo establecido en el artículo 187 del Decreto Distrital 190 de 2004 - Plan de Ordenamiento Territorial y al artículo 3 del Decreto Distrital 596 de 2007 “*Por el cual se señalan las reglas para la exigencia, realización y presentación de estudios de movilidad de desarrollos urbanísticos y arquitectónicos en el Distrito Capital*”, los cuales disponen que todo proyecto de equipamiento de salud de escala metropolitana, deberá estar sustentado en un estudio de tránsito aprobado por la Secretaría Distrital de Movilidad, ya que la citada entidad, mediante oficio con radicación SDM-DSVCT-90436-12 del 3 de octubre de 2012, estableció “(...) *que mientras se mantengan las condiciones de movilidad evidenciadas en el estudio y no se propongan medidas para mejorar la operación de la malla vial del entorno con proyecto, éste carece de viabilidad para esta Entidad.* (...)”. (Subrayado fuera de texto)

B. Espacio Público

- La propuesta de formulación presentada no evidencia el cumplimiento del numeral 3 del literal e) del artículo 13 del Decreto Distrital 318 de 2006, respecto al requerimiento arquitectónico de tres accesos independientes como mínimo para cada uno de los servicios de Urgencias, Consulta Externa y Servicios Generales.
- La propuesta no precisa la accesibilidad sobre la zona identificada como “*Zona Libre Interna (Área Privada)*”, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 182 del Decreto Distrital 190 de 2004 –



Resolución No. **0602** de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Plan de Ordenamiento Territorial, a la cual se debe acceder por una vía local proyectada para garantizar la accesibilidad a la totalidad del área incorporada en el plano topográfica K13/1-00.

- No se da cumplimiento al requerimiento realizado por parte de la Subsecretaría de Planeación Territorial de esta entidad, respecto a las áreas privadas afectadas al uso público para la mitigación de impactos negativos sobre el espacio público, generados por la aglomeración de peatones en horas pico de ingreso o salida de usuarios, ya que la propuesta no cuantifica estas áreas así como tampoco cuantifica el número de usuarios de la clínica, para establecer si estas áreas previstas en el proyecto responden el estándar óptimo de 0.90 metros cuadrados por peatón.

C. Aspectos Urbanísticos Generales

- La propuesta de formulación no da cumplimiento a lo establecido en el numeral 6° del artículo 362 del Decreto Distrital 190 de 2004 – Plan de Ordenamiento Territorial y al artículo 26 del Decreto Distrital 327 de 2004, ya que el índice de construcción propuesto de 1.06 supera el índice de construcción básico permitido para los predios con Tratamiento de Desarrollo que es de 1.00, sin aplicar los mecanismos definidos en el Capítulo 8 del Decreto Distrital 327 de 2004, para acceder a un índice de construcción mayor al básico.

- La propuesta de formulación del plan presenta un cronograma detallado que discrimina el plan de ejecución del proyecto a 20 años, pero no se establecen etapas de desarrollo del plan de implantación ni su temporalidad, conforme a lo establecido en el literal e) numeral 2 del artículo 6 del Decreto Distrital 1119 de 2000.

- No se dio cumplimiento al requerimiento realizado mediante el oficio No. 2-2012-24160 del 7 de junio de 2012, respecto a que el concepto ambiental del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes aprobado por la Secretaría Distrital de Ambiente –SDA- debía ser ajustado con arreglo a los requerimientos realizados mediante el citado oficio, y debidamente aprobado nuevamente por mencionada entidad.

- No se cuenta con los conceptos de viabilidad de suministro de los servicio de acueducto y alcantarillado, gas natural y telecomunicaciones para el predio localizado en la AK 86 No. 7D - 35, lo que no garantiza el adecuado funcionamiento del equipamiento de salud a implantar.

- La totalidad de la planimetría de la propuesta de formulación no fue ajustada con base en los requerimientos realizados mediante la comunicación No. 2-2012-24160 del 7 de junio de 2012, y por consiguiente, esta no se encuentra georreferenciada a las coordenadas del Instituto Geográfico Agustín



Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

Codazzi; además no se encuentra acotada, ni con las convenciones correspondientes, cuadros y deslindes de áreas, y amojonamiento, lo que impide verificar aspectos fundamentales y condiciones de espacio público, vialidad, paramentación, accesibilidad de la propuesta, las cuales deben estar encaminadas a la mitigación de impactos generados por el dotacional y a su buen funcionamiento.

Que del análisis de la propuesta presentada por el interesado desde la perspectiva de la mitigación de impactos, haciendo énfasis en las soluciones viales y de movilidad y la generación de espacio público, se tiene que ésta no es una propuesta urbanística integral que se articule con su entorno inmediato y mitigue los impactos negativos que se puedan generar por el desarrollo del uso en el área de influencia del proyecto.

Que tanto la propuesta de formulación del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, como la respuesta a los requerimientos, no garantizan las condiciones adecuadas de vialidad, paramentación, accesibilidad, estacionamientos, movilidad y servicios públicos, y no es claro el cumplimiento de las exigencias de espacio público; aspectos necesarios para el buen desempeño del dotacional y de los usos propuestos, lo cual debería garantizar el cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 429 del Decreto Distrital 190 de 2004 – Plan de Ordenamiento Territorial y del Decreto Distrital 1119 de 2000.

Que en virtud de lo anterior, no es procedente la adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes localizada en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.

Que a su vez, se advierte que la solicitud de aprobación del referido Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, fue presentada en vigencia del anterior Código Contencioso Administrativo - Decreto 01 de 1984, motivo por el cual a la actuación que nos ocupa le es aplicable lo dispuesto en el artículo 308 de la Ley 1437 de 2011, “*Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo*”, según el cual “(...) Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior”.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1. Negar la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes, en el predio identificado con nomenclatura urbana AK 86 No. 7D- 35, folio de matrícula

Resolución No. 0602 de 2013 30 MAYO 2013

Continuación de la Resolución “Por la cual se decide la solicitud de adopción del Plan de Implantación de la Clínica Colombiana de Trasplantes., ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.”

inmobiliaria No. 50S-598334 y Chip AAA0137PKHY, ubicado en la Localidad de Kennedy de esta ciudad.

Artículo 2. Notificar el contenido de la presente resolución a los señores José Gabriel Romero Caicedo, Representante Legal de la Sociedad Alianza Fiduciaria S.A. y Germán Javier León Niño, Representante Legal de la Sociedad Centro Logístico de Servicios Integrales S.A., o a quienes hagan sus veces.

Artículo 3. La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella procede el recurso de reposición ante el Secretario Distrital de Planeación, el cual debe ser interpuesto dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los 30 MAYO 2013

GERARDO IGNACIO ARDILA CALDERÓN
Secretario Distrital de Planeación

REVISARON: LILIANA MARÍA OSPINA ARIAS
Subsecretaria de Planeación Territorial
EDGAR ANDRÉS FIGUEROA VICTORIA
Director de Planes Maestros y Complementarios

WILLIAM FERNANDO CAMARGO TRIANA
Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos
DIEGO MAURICIO CALA RODRÍGUEZ
Director del Taller del Espacio Público

REVISIÓN JURÍDICA: XIMENA AGUILLÓN MAYORGA
Subsecretaria Jurídica

LAURA LUCÍA DÍAZ MOJICA
Directora de Análisis y Conceptos Jurídicos
HUGO ANDRÉS OVALLE HERNÁNDEZ
Profesional Especializado - DACJ

ELABORÓ: Diego Fernando Mateus Rueda - DPMC
REVISÓ: Enrique Pupo González - DTEP
Leyla M. Álvarez P. - DVTSP

Bernardo Parrado Torres - DPMC