



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

RESOLUCIÓN No. 1344 DE 17 SET. 2018

()

“Por la cual se define y adopta la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, en desarrollo del artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones.”

EL SECRETARIO DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial las conferidas por el literal n) del artículo 4 del Decreto 016 de 2013 en concordancia con el artículo 98 del Acuerdo Distrital 645 de 2016 y,

CONSIDERANDO

Que el artículo 13 de la Constitución Política establece que *“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica”*.

Que la Corte Constitucional en Sentencia C-595 de 2014 señala en relación con el principio de igualdad que *“(…) El artículo 13 de la Constitución reconoce el principio y derecho a la igualdad. Como ha precisado la jurisprudencia constitucional, de este precepto se desprenden los siguientes mandatos: (i) un mandato de trato idéntico a destinatarios que se encuentren en circunstancias idénticas, (ii) un mandato de trato enteramente diferenciado a destinatarios cuyas situaciones no comparten ningún elemento en común, (iii) un mandato de trato paritario a destinatarios cuyas situaciones presenten similitudes y diferencias, pero las similitudes sean más relevantes a pesar de las diferencias y, (iv) un mandato de trato diferenciado a destinatarios que se encuentren también en una posición en parte similar y en parte diversa, pero en cuyo caso las diferencias sean más relevantes que las similitudes (…)”*

Que en el documento *“Bases del Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Mejor para Todos: 2016 - 2020”* que hace parte integral del Acuerdo 645 de 2016 conforme lo dispone el artículo 7º, establece una dimensión poblacional que se *“(…) orienta a entender el abordaje de las diferentes categorías en las que es posible clasificar a la población bogotana en función de su ciclo vital y generacional, su condición y situación, así como su identidad”*¹.

Que el artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016 *“Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 “Bogotá Mejor Para Todos”* dispuso en relación

¹ Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor de Bogotá 2016-2020. Alcaldía Mayor de Bogotá. Secretaría Distrital de Planeación. Tomo 2. Pág.745

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución No. 1 3 4 4 DE 17 SET. 2018

Pág. 2 de 5

“Por la cual se define y adopta la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, en desarrollo del artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones.”

con el enfoque poblacional-diferencial que: *“Las entidades distritales deberán especificar dentro de sus proyectos de inversión, las acciones, actividades y recursos, que en el marco de sus competencias estén destinados a la atención de poblaciones, de conformidad con la metodología que para el efecto define la Secretaría Distrital de Planeación”.*

Que el artículo 7° del Acuerdo Distrital 257 de 2006 *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, establece que: “Las autoridades administrativas del Distrito Capital serán responsables del cumplimiento de las políticas y los objetivos propuestos en los Planes de Desarrollo Económico, Social y de Obras Públicas Distrital y de la respectiva localidad, en el Plan de Ordenamiento Territorial y en la misión y objetivos de los organismos y entidades, procurando la mayor efectividad e impacto para garantizar el ejercicio efectivo, progresivo y sostenible de los derechos humanos, individuales y colectivos, de sus habitantes (...)”.*

Que conforme al artículo 23 del mencionado Acuerdo *“Las Secretarías de Despacho son organismos del Distrito Capital, con autonomía administrativa y financiera, que bajo la dirección de la respectiva secretaria o secretario, tienen como objetivo primordial la formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos distritales del Sector Administrativo de Coordinación al que pertenecen, así como la coordinación y supervisión de su ejecución (...)”.*

Que el artículo 32 del referido Acuerdo define el Sistema de Coordinación de la Administración del Distrito Capital como: *“(...) el conjunto de políticas, estrategias, instancias y mecanismos que permiten articular la gestión de los organismos y entidades distritales de manera que se garantice la efectividad y materialización de los derechos humanos, individuales y colectivos, y el adecuado y oportuno suministro de los bienes y la prestación de los servicios a sus habitantes. El sistema integra, en forma dinámica y efectiva, las políticas distritales, con el funcionamiento de los organismos y las entidades entre sí y establece mecanismos de interrelación entre éstos y las formas organizadas de la sociedad.”.*

Que el Decreto Distrital 016 de 2013 establece que, la Secretaría Distrital de Planeación tiene por objeto *“orientar y liderar la formulación y seguimiento de las políticas y la planeación territorial, económica, social y ambiental del Distrito Capital, conjuntamente con los demás sectores.”* y prevé en el literal 1) del artículo 2, entre otras funciones, la de *“formular y orientar las políticas públicas en equidad e igualdad de oportunidades para los habitantes del Distrito Capital y en especial para las poblaciones que han sido discriminadas en razón de su edad, etnia, géneros, sexo, orientación sexual y discapacidad visual, auditiva o motora, en coordinación con las entidades distritales competentes y las organizaciones que representen a dichas poblaciones en el Distrito Capital”.*

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

17 SET. 2018

Continuación de la Resolución No.

1344 DE

Pág. 3 de 5

“Por la cual se define y adopta la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, en desarrollo del artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones.”

Que el literal n) del artículo 4 del citado Decreto establece entre las funciones del Despacho de la Secretaría Distrital de Planeación, la siguiente: *“Expedir los actos administrativos que se requieran para el cumplimiento de las funciones y el desarrollo de los procesos establecidos para la entidad, sin perjuicio de delegar tal responsabilidad en los servidores públicos de la Secretaría”*.

Que en los artículos 19 y 20 del mencionado Decreto, se le asignó a la Secretaría Distrital de Planeación a través de sus Direcciones de Diversidad Sexual, y de Equidad y Políticas Poblacionales, funciones encaminadas a: *“orientar y coordinar con entidades distritales el diseño, seguimiento y evaluación de las políticas públicas sobre diversidad sexual y de garantía de derechos vulnerados por la orientación sexual o la identidad de género en el Distrito Capital, e incluirlas en el Plan de Desarrollo Distrital”* y, a *“Coordinar el diseño, monitoreo y evaluación de las políticas, planes y programas relacionados con las políticas sociales y la formulación de las políticas públicas de perspectiva poblacional, e incluirlas en el Plan de Desarrollo Distrital”*, respectivamente.

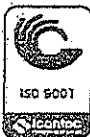
Que mediante Decreto Distrital 668 de 2017 fueron reglamentados los artículos 127 y 128 del Acuerdo 645 de 2016, mediante los cuales se creó el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital CONPES D.C. como una autoridad de planeación, y en su artículo 3 delegó en el Secretario Distrital de Planeación la expedición mediante Resolución de la Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas del Distrito Capital, así como adoptar las modificaciones o actualizaciones de la mencionada guía.

Que en desarrollo de lo anterior, la Secretaría Distrital de Planeación expidió la Resolución 2045 de 2017 *“Por medio de la cual se adopta la Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas del Distrito Capital”*.

Que en el marco de las funciones señaladas, se han expedido por parte de la administración distrital políticas públicas sociales dirigidas a los grupos poblacionales y a los sectores sociales LGBTI.

Que de conformidad con lo anterior, se hace necesario adoptar la metodología para la formulación y seguimiento a las acciones, actividades y recursos de los proyectos de inversión, que estén destinados a la atención de los grupos poblacionales y a los sectores sociales LGBTI en el Distrito, debiendo incluir el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión de los sectores administrativos del Distrito y las Alcaldías Locales.

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1, 5, 8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución No. 1344 DE 17 SET. 2018

Pág. 4 de 5

“Por la cual se define y adopta la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, en desarrollo del artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones.”

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 8° del artículo 8° del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo –Ley 1437 de 2011, se publicó en la página web de la entidad el proyecto de resolución para que la ciudadanía presentara sus observaciones, sugerencias o propuestas frente al proyecto de acto administrativo, mediante publicación efectuada en la página web de la Secretaría Distrital de Planeación del 23 al 31 de agosto de 2018, sin que se hayan presentado comentarios por parte de los ciudadanos.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

Artículo 1. Objeto. Defínase, adóptese e impleméntese la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, contenida en el documento anexo denominado “METODOLOGÍA PARA INCORPORAR EL ENFOQUE POBLACIONAL-DIFERENCIAL EN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL DISTRITO CAPITAL”, que hace parte integral de la presente Resolución.

Artículo 2. Campo de aplicación. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, las entidades y organismos de la Administración Distrital deberán implementar la metodología definida en el documento anexo.

Artículo 3. Implementación de la metodología. Para asegurar la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión de la Administración Distrital mediante la implementación de la metodología definida y adoptada con la presente Resolución, se adelantarán las siguientes acciones:

3.1. La Secretaría Distrital de Planeación comunicará la metodología contenida en el documento anexo a todos los sectores de la Administración Distrital y las Alcaldías Locales, dentro de los tres (3) meses siguientes a la expedición de la presente Resolución.

3.2. La Secretaría Distrital de Planeación, a través de las Subsecretarías de Planeación Socioeconómica y Planeación de la Inversión, brindará asesoría a las entidades distritales y Alcaldías Locales para la aplicación de la metodología.

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

Continuación de la Resolución No. 1344 DE 17 SET. 2018

Pág. 5 de 5

“Por la cual se define y adopta la metodología para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital, en desarrollo del artículo 98 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones.”

3.3. La incorporación del enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión del Distrito Capital se hará de manera progresiva. En este sentido, se priorizarán tanto sectores de la administración distrital como localidades, de acuerdo con lineamientos técnicos definidos por la Secretaría Distrital de Planeación.

3.4. La revisión y ajuste de los proyectos de inversión local contará con la asesoría de la Secretaría Distrital de Planeación, para lo cual se articularán las dependencias que tienen a cargo la transversalización del enfoque poblacional-diferencial y el seguimiento a la inversión.

3.5. La Secretaría Distrital de Planeación hará los ajustes pertinentes en los sistemas de información y seguimiento, según el análisis que adelante la Entidad para la identificación de los grupos poblacionales y sectores sociales a quienes benefician los proyectos de inversión.

Artículo 4. Vigencia y Derogatorias. La presente Resolución rige a partir de su expedición y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

17 SET. 2018

Dado en Bogotá, D.C., a los


ANDRÉS ORTIZ GÓMEZ
Secretario Distrital de Planeación

Aprobación Técnica:	Paola Gómez Campos - Subsecretaria de Planeación Socioeconómica María Alejandra Botiva León - Subsecretaria de Planeación de la Inversión
Revisión Técnica	Juan Carlos Prieto García - Director de Diversidad Sexual Juan Carlos Prieto García - Director de Equidad y Políticas Poblacionales Julio Alejandro Abril Tabares - Director de Planes de Desarrollo y Fortalecimiento Local Olga Quintefo Blanco - Directora de Programación y Seguimiento a la Inversión (E)
Proyectaron:	Janet Eliana Zamora - P.E Dirección de Diversidad Sexual Martha Ligia Rincón Ortiz - P.E Dirección de Diversidad Sexual María Camila Pacheco Blei - Contratista Dirección de Equidad y Políticas Poblacionales.
Revisión Jurídica	Camilo Cardona Casis - Subsecretario Jurídico Miguel Henao Henao - Director de Análisis y Conceptos Jurídicos Karime Amparo Escobar Forero - P.E. Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

1344

ANEXO

17 SET. 2018

METODOLOGÍA PARA INCORPORAR EL ENFOQUE POBLACIONAL-DIFERENCIAL EN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL DISTRITO CAPITAL

De acuerdo a la Guía de Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito adoptada por medio de la Resolución 2045 de 2017 de la Secretaría Distrital de Planeación, el enfoque poblacional-diferencial centra la atención en los seres humanos, en visibilizar las características y particularidades de personas y colectivos, y en reconocer las dinámicas de discriminación y exclusión que estos han vivido. Lo anterior con el fin de generar acciones diferenciales transformadoras que logren el goce efectivo de derechos de todos los grupos poblacionales y sectores sociales que habitan la ciudad¹.

La Comisión Intersectorial Poblacional (CIPO) en el 2013 elaboró el documento denominado: Lineamientos Distritales para la Aplicación del Enfoque Diferencial², en el cual establece *"Hablar de enfoque diferencial significa visibilizar que compartimos un mundo heterogéneo, en el que la diversidad y sus particularidades están presentes en las diferentes esferas de la vida, en sus protagonistas y en las relaciones que en torno a ella se establecen; lo que obliga a que una ciudad como Bogotá contemple la construcción colectiva de un proyecto de sociedad que recoja tales realidades."*

La adopción de enfoques diferenciales conduce a considerar e incorporar las visiones, pensamientos, riquezas, limitaciones, debilidades, demandas potencialidades y expresiones de hombres y mujeres, de manera individual y colectiva, a través de grupos y comunidades, en el diseño e implementación de planes, programas, proyectos y acciones como mecanismos para el cumplimiento de las funciones del Estado y como respuesta específica a su función de ser garante de derechos."

Una persona social y económicamente vulnerable y dependiendo de su edad, sexo, orientación sexual, pertenencia étnica, situación de discapacidad, o algunas de estas variables de manera simultánea, puede ser víctima de múltiples vulnerabilidades e inequidades que generan barreras de acceso para la materialización de sus derechos. El objetivo de hacer procesos de planeación con enfoque poblacional-diferencial es la disminución de las brechas, de inequidad y desigualdad, que permita el logro progresivo de la igualdad real en derechos de las personas excluidas.

¹ Guía para la Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito, adoptada por medio de la Resolución 2045 de 2017. Pág. 14-17. Consultar en: http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/SeguimientoPolíticas/PolíticasSectoriales/recursos_politica_pu

² Lineamientos Distritales para la Aplicación del Enfoque Diferencial. Comisión Intersectorial Poblacional del Distrito Capital. Pág. 62. Consultar en: [http://intranetsdis.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2.1_proc_misi_construccion_implementacion_politicas_sociales/\(10062015\)_Lineamiento_distrital_para_la%20aplicacion_de%20enfoque_difrencial.pdf](http://intranetsdis.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2.1_proc_misi_construccion_implementacion_politicas_sociales/(10062015)_Lineamiento_distrital_para_la%20aplicacion_de%20enfoque_difrencial.pdf)



La presente guía metodológica se ha elaborado con el fin de orientar y facilitar la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión con los cuales la Administración Distrital dará cumplimiento a los objetivos de los Planes de Desarrollo Distrital y Locales.

I. Referentes conceptuales.

- a. **Grupo poblacional:** Conjunto de personas que comparten características identitarias, socio-culturales, políticas, por situaciones, condiciones o búsquedas sociales compartidas.

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) define población como “conjunto de sujetos vivos, cuya actividad necesariamente crea y recrea permanentemente el territorio en función de sus necesidades biológicas, socioculturales y políticas, pero al mismo tiempo, la población es transformada por las condiciones que le impone el territorio, de manera determinante, en función de las organizaciones para la apropiación, producción y consumo de bienes materiales y no materiales”: (...) “Cada población constituye una unidad con identidad propia, con características propias y diferentes a la suma de las características de los individuos que la componen.”³

- b. **Sector social:** Término apropiado por organizaciones, activistas y personas lesbianas, gais, bisexuales y transgeneristas, así como por otras organizaciones sociales en el contexto de los procesos de desarrollo y fortalecimiento político.
- c. **Vulnerabilidad:** Situación producto de la desigualdad que afecta a grupos poblacionales y sectores sociales impidiéndoles el acceso a servicios y el ejercicio pleno de derechos.
- d. **Discriminación:** Trato diferente que se da a una persona y que consiste en separar, diferenciar, excluir, o tratarla como un ser inferior, o privarle de derechos, por ciertas características físicas, por sus ideas, sexo, género, religión, edad, cultura, orientación sexual, posición económica, u otros motivos.

“Este menosprecio hacia el considerado “diferente” afecta su dignidad humana, y lo somete a maltratos y abusos”⁴. Es un concepto que hace referencia a que entre grupos hay desigualdades sociales, que no son legítimas y/o legales y por ello deben ser modificadas.

³ Citado en: “Balances y Perspectivas. Política Pública para la Garantía Plena de los Derechos de las Personas Lesbianas, Gays, Bisexuales y Transgeneristas – LGBT y sobre Identidades de Género y Orientaciones Sexuales en el Distrito Capital”. Secretaría Distrital de Planeación. Alcaldía Mayor de Bogotá, 2011. Pág. 32. Disponible en:

http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2014_politicas_publicas/politica_publica_lgbt_balances_y_perspectivas.pdf

⁴ Lineamientos Distritales para la Aplicación del Enfoque Diferencial. Comisión Intersectorial Poblacional del Distrito Capital Pág. 22. Disponible en: [http://intranetsdis.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2.1_proc_misi_construccion_implementation_politicas_sociales/\(10062015\)_Linea_miento_distrital_para_la%20aplicacion_de%20enfoque_diferencial.pdf](http://intranetsdis.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2.1_proc_misi_construccion_implementation_politicas_sociales/(10062015)_Linea_miento_distrital_para_la%20aplicacion_de%20enfoque_diferencial.pdf)



- e. **Interseccionalidad:** Herramienta de análisis que reconoce que los sujetos están atravesados por distintos sistemas de opresión sexo/género; raza/racialización/racismo; etnicidad; clase; edad, entre otros, por lo que se necesita brindar una atención integral y de protección, promoción y defensa de los derechos teniendo en cuenta la multidimensionalidad de los sujetos de las políticas públicas.
- f. **Igualdad:** Trato idéntico o indiferenciado para los sujetos con una total ausencia de cualquier forma de discriminación en lo que respecta al goce y ejercicio de los derechos humanos.
- g. **Barreras de Acceso:** Dificultades u obstáculos que se presentan para acceder a los servicios que ofrece la Administración Distrital.
- h. **Enfoque poblacional - diferencial:** Guía para una actuación del Estado “(...) desde un análisis diferencial de necesidades y una intervención que garantice la igualdad, la equidad y no discriminación a partir del reconocimiento de la diversidad por etapa del ciclo vital, en razón de dinámicas culturales, políticas, económicas, de género y etnia particulares, vulnerabilidades a causa de condiciones como la discapacidad y situaciones sociales como el desplazamiento”.⁵

El principal objetivo del enfoque es reconocer a Bogotá como una ciudad diversa, donde habitan múltiples grupos poblacionales y sectores sociales, que son iguales en derechos al resto de los habitantes de la ciudad. En resumen busca⁶:

- Visibilizar las características y particularidades identitarias de personas y colectivos, sean estas etarias, culturales, políticas, por situaciones, condiciones o búsquedas sociales compartidas.
- Reconocer y comprender las dinámicas de discriminación y exclusión que se viven en la ciudad.
- Generar acciones diferenciales transformadoras para lograr el goce efectivo de derechos de todos los grupos poblacionales y sectores sociales.

⁵ Ibidem, pág. 27

⁶ Guía para la Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito, adoptada por medio de la Resolución 2045 de 2017. Pág. 14-17.
Consultar en: http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/SeguimientoPolíticas/PolíticasSectoriales/recursos_política_pu



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

1344
17 SET. 2018

Las categorías de análisis del enfoque son las siguientes:

Sexo	<ul style="list-style-type: none">- Hombre- Mujer- Intersexual
Orientación sexual	<ul style="list-style-type: none">- Heterosexual- Lesbiana- Gay- Bisexual
Identidad de género	<ul style="list-style-type: none">- Masculino- Femenino- Transgénero
Transcurrir Vital	<ul style="list-style-type: none">- Primera infancia- Infancia- Adolescencia- Juventud- Adulto- Persona Mayor
Pertenencia étnica	<ul style="list-style-type: none">- Afrodescendiente, Palenquero y negritudes- Indígena- Raizal- Rrom
Personas con Discapacidad	
Victimas del conflicto armado	

- i. **Acciones afirmativas:** Según la Sentencia C-371 de 2000 se entienden como “Políticas o medidas dirigidas a favorecer a determinadas personas o grupos, ya sea con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan o bien de lograr que los miembros de un grupo subrepresentado, usualmente un grupo que ha sido discriminado tengan una mayor representación”⁷.

⁷ Corte Constitucional (2000). Sentencia C-371/2000. Magistrado Ponente: Carlos Gaviria Díaz



- j. **Variable:** Característica que en diferentes individuos es susceptible de adoptar diferentes valores.

II. Lineamientos para incorporar el enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión

La revisión del nivel de incorporación del enfoque poblacional-diferencial debe hacerse con base en lo establecido en las políticas públicas de los grupos poblacionales y de los sectores LGBTI, ya que en estas se detallan las particularidades de cada uno de los grupos y sectores, y se establecen las acciones necesarias para superar situaciones de exclusión y garantizar el goce efectivo de sus derechos.

Las entidades distritales y Alcaldías Locales atenderán las orientaciones que guían la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión, siguiendo el proceso que se describe a continuación:

1. Revisión y ajuste de la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en la identificación del problema o necesidad en los proyectos de inversión

El primer paso es la revisión del problema o necesidad identificada y la definición de línea de base de la que parte el proyecto de inversión y sus instrumentos de planeación (ficha de Estadísticas Básicas de Inversión - EBI y documento técnico de soporte - DTS). La revisión de la problemática o necesidad que atienden los proyectos orienta posteriormente la definición de actividades, indicadores, presupuestos, y demás elementos constitutivos de los proyectos de inversión, según las orientaciones de la Secretaría Distrital de Planeación y del Banco de Programas y Proyectos de Inversión.

Se deberá analizar si es conducente que la formulación del proyecto incluya desde su diagnóstico la identificación desagregada de las personas de acuerdo con sus características y con su pertenencia a uno o varios grupos poblacionales y/o sectores sociales. De la misma manera, se deberá examinar si la situación problemática o necesidad afecta a los grupos y/o sectores de forma particular. Esto con el fin de contar con una línea de base que permita establecer puntos de partida y posteriormente realizar análisis de brechas para identificar resultados esperados luego de la implementación de acciones estatales.

Es así como, el primer paso del ejercicio será contar con información disponible sobre los distintos grupos poblacionales y sectores sociales, lo cual implica el desarrollo de las siguientes acciones en cada sector y Alcaldía Local:

- a. Partir de las realidades diferenciales de poblaciones, sectores o grupos (conocimiento de líneas de base, estadísticas diferenciales y políticas públicas).
- b. Identificar las situaciones específicas que debería abordar el sector acorde a sus competencias.



- c. Identificar las barreras de acceso que afectan particularmente a estos grupos poblacionales o sectores sociales y que impiden la materialización de sus derechos.
- d. Incorporar las variables de grupos poblacionales y sectores sociales en los sistemas de información y formatos de registro institucionales.

La incorporación de estas variables en los sistemas de información permitirá:

- 1. Identificar a las personas por variables de sexo, y por grupos de poblaciones y sectores sociales.
 - 2. Caracterizar la situación de derechos por grupo poblacional y sector social.
 - 3. Analizar la pertenencia a los grupos poblacionales identificados, y la orientación sexual y la identidad de género como factores de vulnerabilidad.
 - 4. Conocer la relación que podría llegar a existir entre hechos de violencia y otros fenómenos registrados a diario en el país.
 - 5. Identificar barreras de acceso a beneficios y servicios en razón de la pertenencia a grupos poblacionales y sectores sociales.
 - 6. Orientar la oferta institucional acorde a las particularidades para la garantía de derechos.
- e. Las variables a incorporar serán las mismas requeridas por los sistemas de captura de información de la Secretaría Distrital de Planeación para la identificación de población beneficiaria y que corresponden a las categorías de análisis del enfoque poblacional-diferencial, definidas en el apartado de referentes conceptuales.

Resultado Esperado:

Identificación del nivel de incorporación del enfoque poblacional-diferencial en la situación problemática o necesidad de los proyectos de inversión (en aquellos donde sea pertinente su incorporación), y el correspondiente ajuste que garantice la aplicación efectiva del enfoque.

2. Revisión y ajuste de la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en las actividades, indicadores y presupuestos de los proyectos de inversión

En este paso es necesario empezar por identificar si en las actividades, indicadores y presupuestos, entre otros elementos de los proyectos de inversión, se están incorporando los análisis realizados en el diagnóstico, en los casos en que aplique la incorporación del enfoque. Si el enfoque se debe tener en cuenta, se deberán realizar los ajustes necesarios para garantizar que las particularidades de los grupos poblacionales y sectores sociales sean realmente acogidos en los proyectos.



1344
17 SET. 2018

Al momento de formular las actividades en los proyectos de inversión, los sectores de la administración y Alcaldías Locales deberán incorporar atenciones diferenciales, acciones afirmativas y ajustes razonables que permitan la efectiva materialización de los derechos de los grupos poblacionales y sectores sociales.

Para lo anterior, es clave tener en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. La definición de actividades concretas orientadas a lograr transformaciones en las condiciones de vida de los grupos poblacionales o sectores sociales a los cuales se dirige, de manera tal que permitan dar cuenta del alcance de la intervención. Ej. Desarrollar cinco (5) procesos de capacitación en derecho consuetudinario y derechos de indígenas, como estrategia de fortalecimiento organizativo.
- b. Las actividades deben tener clara relación con la necesidad o problemática de las personas a las cuales se dirige y definir el impacto o la contribución a la superación de la situación problema o inequidad identificada. Ej. Implementar un (1) modelo de atención integral en salud dirigido a las personas de los sectores LGBTI.
- c. Definir actividades con propósitos concretos y específicos respecto a los grupos poblacionales o sectores sociales que se quiera impactar. Ej. Crear una (1) estrategia para la vinculación laboral de 5.000 jóvenes víctimas del conflicto armado. Se quiere evitar el uso de denominaciones imprecisas como: “con enfoque diferencial”, “para la diversidad”, “para la ciudadanía en la diversidad que la constituye”, “reconociendo la diferencia”, “para grupos vulnerables”, “integrales”.

En línea con lo anterior, es fundamental hacer uso de las instancias de participación establecidas para el diálogo y articulación con las poblaciones o sectores a quienes se quiere impactar. La incidencia de estas en la toma de decisiones es indispensable para garantizar el logro de los propósitos, el cumplimiento de metas y la articulación con las acciones de la política pública correspondiente.

En cuanto al componente presupuestal, los sectores distritales y Alcaldías Locales, para aquellos proyectos en los que aplique la incorporación del enfoque poblacional-diferencial, deberán precisar los valores desagregados de atenciones diferenciales, acciones afirmativas y ajustes razonables necesarias para el logro de la garantía de derechos de los grupos poblacionales y sectores sociales. En estos casos, la ejecución del presupuesto deberá reportarse de manera desagregada en el informe de ejecución, a través del Segplan o el mecanismo que se establezca para tal fin.

Resultado Esperado:

Identificación del nivel de incorporación del enfoque poblacional-diferencial en las actividades, indicadores y presupuestos, entre otros elementos de los proyectos de inversión (en aquellos proyectos donde sea pertinente su incorporación), y el correspondiente ajuste que garantice la aplicación efectiva del enfoque.



III. Verificación de la incorporación del enfoque poblacional-diferencial en los proyectos de inversión

Los sectores de la administración y Alcaldías Locales deberán evidenciar la incorporación del enfoque poblacional-diferencial a través de las fichas EBI-D (Estadísticas Básicas de Inversión Distrital) y EBI-L (Estadísticas Básicas de Inversión de las Alcaldías Locales) y sus documentos técnicos de soporte - DTS, registrando los diagnósticos y líneas de base, las actividades, indicadores y recursos, entre otros elementos de los proyectos, con las particularidades de las poblaciones o sectores sociales a las cuales se dirige.

La Secretaría Distrital de Planeación dará los lineamientos y asesoría necesaria a las Oficinas Asesoras de Planeación o la dependencia que haga sus veces de las entidades cabeza de sector, para verificar la coherencia de dichas acciones con las políticas públicas de los grupos poblacionales y de sectores LGBTI, en garantía de la incorporación del enfoque poblacional-diferencial.

IV. Sobre el monitoreo

El monitoreo al proceso de incorporación del enfoque poblacional se realizará por parte de la Secretaría Distrital de Planeación, en articulación con los rectores de cada política pública que orientan las acciones sectoriales para cada grupo o sector, en dos vías:

1. Con respecto a la inclusión de las variables de grupos poblacionales y sectores sociales en los sistemas de información que dan cuenta de los proyectos de inversión a nivel distrital y local.
2. En relación a la implementación de las estrategias contempladas en los planes de desarrollo, que la definición de actividades, indicadores y presupuestos, entre otros elementos del proyecto de inversión correspondan directamente con las políticas públicas poblacionales y de sectores LGBTI y la priorización de problemas asociados a éstas.

Los plazos y mecanismos para el monitoreo serán establecidos mediante acto administrativo por la Secretaría Distrital de Planeación.