



# Consideraciones prácticas sobre la APPA en la RMBC

Secretaría Distrital de Planeación

Oficina de integración regional.

2023

# Consideraciones prácticas sobre la APPA en la RMBC

**Felipe Jiménez Ángel**

Secretario de Planeación Distrital

**Sandra Fonseca**

Directora de la Oficina de integración Regional

**Cristhian Ortega Ávila**

Coordinador ODUR

**Bogotá 2023**

## ALGUNAS CONSIDERACIONES PARA APOYAR LA CONCLUSIÓN

La declaración de un polígono como Área de Protección para la Producción de Alimentos (APPA) en la provincia de Sabana Centro en Cundinamarca plantea una serie de beneficios y conflictos que deben ser cuidadosamente considerados en el proceso de toma de decisiones. Estos aspectos abarcan desde la proyección de los procesos de urbanización hasta las vocaciones económicas de la región, pasando por la autonomía municipal, la eficiencia en la producción agropecuaria, la propiedad y los costos de producción agrícola, entre otros. A continuación, se exploran estos temas de manera crítica y técnica.

### Beneficios:

1. **Promoción del uso eficiente del suelo rural agropecuario:** La declaración de un área de protección fomenta la utilización óptima de los recursos disponibles, evitando la expansión descontrolada de áreas urbanas sobre suelos agrícolas valiosos. Esto contribuye a la conservación de tierras fértiles para la producción de alimentos.
2. **Mantenimiento de las condiciones de los suelos:** Al limitar el desarrollo urbano en áreas agrícolas, se protegen los suelos de la degradación y la erosión, preservando su calidad y aptitud para la producción sostenible de alimentos a largo plazo.
3. **Protección de suelos rurales para la producción de alimentos:** Se garantiza la conservación de suelos con alta aptitud agrícola, así como aquellos en los que prevalece la economía campesina, familiar y comunitaria. Esto respalda la agricultura a pequeña escala, que es fundamental para la seguridad alimentaria local.
4. **Promoción de la disponibilidad de alimentos:** La APPA asegura la producción continua de alimentos en el territorio, contribuyendo a la garantía del derecho humano a la alimentación y reduciendo la dependencia de importaciones.
5. **Armonización de instrumentos de ordenamiento territorial:** La declaración de la APPA busca alinear los objetivos de desarrollo urbano y rural, evitando conflictos y asegurando una planificación territorial coherente.
6. **Vinculación de las Territorialidades Campesinas:** Se reconoce y protege la presencia de comunidades campesinas en la zona, en línea con las disposiciones legales.

### Conflictos y Desafíos:

1. **Proyección de procesos de urbanización:** La limitación de expansión urbana puede generar conflictos con planes de desarrollo urbano existentes y futuros. Debe buscarse un equilibrio entre la preservación agrícola y las necesidades de crecimiento urbano.

2. **Afectación a la autonomía municipal:** La declaración de una APPA podría restringir la capacidad de los municipios para planificar y desarrollar su territorio según sus propias necesidades y prioridades, lo que puede ser objeto de disputa política.
3. **Necesidad de desarrollo agrícola eficiente:** La promoción de una producción agropecuaria eficiente es esencial para maximizar el rendimiento en las áreas protegidas y garantizar la sostenibilidad económica de los agricultores.
4. **Afectaciones a la propiedad:** Los proyectos de desarrollo urbano, suburbano y manufacturero existentes podrían verse afectados si se superponen con áreas designadas como APPA, lo que puede generar tensiones y requerir una cuidadosa revisión de los derechos de propiedad.
5. **Vocaciones productivas y costos de producción:** Se debe analizar detenidamente cómo la declaración de la APPA impacta las vocaciones económicas de los municipios y cómo afecta los costos de producción agrícola, considerando que medidas restrictivas pueden aumentar la presión sobre los agricultores.
6. **Fraccionamiento antieconómico del suelo:** Limitar la subdivisión excesiva del suelo agrícola es esencial para mantener su eficiencia productiva y evitar fragmentaciones que dificulten la agricultura sostenible.
7. **Vocaciones económicas regionales:** La declaración de una APPA debe ser coherente con la apuesta económica de la región y del departamento de Cundinamarca, asegurando que se preserven las actividades que contribuyen al desarrollo económico de la zona.

La declaración de un polígono como APPA en Sabana Centro en Cundinamarca es una medida importante para proteger la producción de alimentos y garantizar la sostenibilidad agrícola. Sin embargo, debe llevarse a cabo con un enfoque integral que considere cuidadosamente los beneficios y conflictos involucrados, buscando un equilibrio entre la conservación de recursos agrícolas y las necesidades de desarrollo urbano y económico.

Las implicaciones de los beneficios, conflictos y desafíos asociados a la declaración de un polígono como Área de Protección para la Producción de Alimentos (APPA) tienen un impacto significativo en los procesos de ordenamiento territorial. A continuación, se plantean algunas de estas implicaciones:

#### 1. Planificación y Delimitación de Zonas:

- *Beneficio:* La declaración de una APPA exige una cuidadosa planificación y delimitación de las áreas agrícolas protegidas y las áreas destinadas al desarrollo urbano o industrial. Esto requiere una planificación territorial más precisa y estratégica.
- *Conflicto:* Puede haber tensiones entre la delimitación de la APPA y las ambiciones de crecimiento urbano de los municipios. Los límites de la APPA deben ser claramente definidos para evitar disputas y afectaciones a la propiedad que afecten los intereses municipales y sus

patrimonios frente a aspiraciones económicas derivadas de la incorporación de la delimitación en el ordenamiento territorial sin el debido soporte.

## 2. Autonomía Municipal:

- *Beneficio:* La declaración de la APPA puede garantizar una coordinación más eficiente entre los municipios y las autoridades regionales en la planificación territorial, promoviendo un enfoque más integral.
- *Conflicto:* Los municipios pueden percibir la declaración de la APPA como una restricción a su autonomía en la toma de decisiones sobre el desarrollo de su territorio. Esto se complementa con las afectaciones a las apuestas de mediano y largo plazo propuestas por los municipios en su estructura económica y social.

## 3. Uso Eficiente del Suelo:

- *Beneficio:* La promoción del uso eficiente del suelo en la APPA ayuda a evitar el desarrollo disperso y el uso inadecuado de tierras agrícolas, lo que mejora la planificación territorial en términos de densidad y eficiencia.

## 4. Impacto en Proyectos de Desarrollo:

- *Conflicto:* Los proyectos urbanos, suburbanos o de manufactura existentes pueden verse afectados si se superponen con áreas designadas como APPA. Esto plantea desafíos legales y económicos para los desarrolladores.

## 5. Consideración de Vocaciones Económicas:

- *Beneficio:* La declaración de la APPA debe ser coherente con las vocaciones económicas de la región, lo que requiere una planificación territorial que considere la diversidad económica y las necesidades de la comunidad local.
- *Conflicto:* Si no se tiene en cuenta adecuadamente la diversidad económica y las necesidades de desarrollo, se pueden generar conflictos entre las políticas de APPA y las aspiraciones económicas de la región.

## 6. Monitoreo y Evaluación Continua:

- *Beneficio:* Los procesos de ordenamiento territorial deben incluir sistemas de monitoreo y evaluación continua para asegurarse de que se estén cumpliendo los objetivos de la APPA y para ajustar la planificación según sea necesario.
- *Conflicto:* La implementación de sistemas de monitoreo y evaluación puede requerir recursos adicionales y una coordinación eficaz entre las entidades responsables.

## 7. Cooperación Regional:

- *Beneficio:* La cooperación regional es esencial para abordar los desafíos de manera conjunta y garantizar un enfoque coherente en toda la región en términos de ordenamiento territorial.
- *Conflicto:* Puede ser difícil lograr la cooperación efectiva entre municipios y departamentos, lo que puede retrasar la implementación de políticas de APPA.

