



Aspectos relevantes de la gestión territorial integral para la Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca – aspectos conceptuales y operativos

Secretaría Distrital de Planeación
Oficina de integración regional.

2023

Aspectos relevantes de la gestión territorial integral para la Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca – aspectos conceptuales y operativos

Felipe Jiménez Ángel

Secretario de Planeación Distrital

Sandra Fonseca

Directora de la Oficina de Integración Regional

Cristhian Ortega Ávila

Coordinador ODUR

Bogotá 2023

Tabla de contenido

ELEMENTOS CLAVE DE LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRAL	3
RELACIONES OPERATIVAS ENTRE LAS ÁREAS TEMÁTICAS DE LA RM-BC	5
PROCESOS RELATIVOS A LA GTI RM-BC	7
INSTRUMENTOS	9
RELACIONES PROBLÉMICAS A TRABAJAR CON LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL	12
PROBLEMÁTICAS POR ÁREAS TEMÁTICAS	15
RELACIONES ENTRE ÁREAS TEMÁTICAS	18

Tablas

Tabla 1 Componentes a abordar en la RM-BC. Detalles operativos	5
Tabla 2 Problemáticas y acciones a desarrollar	12
Tabla 3 Situaciones óptimas y entidades a vincularse por áreas temáticas	15
Tabla 4 Relaciones entre áreas temáticas por indicadores	18
Tabla 5 Relaciones entre áreas temáticas por temáticas	19

ELEMENTOS CLAVE DE LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRAL

La Región Metropolitana de Bogotá Cundinamarca se encuentra en el centro de Colombia y abarca tanto el Distrito Capital de Bogotá como los municipios circundantes del departamento de Cundinamarca. Esta región se extiende por un área geográfica diversa que incluye montañas, valles y llanuras.

En el centro de la región se encuentra la ciudad de Bogotá, la capital de Colombia y el centro político, económico y cultural del país. Bogotá está rodeada por una serie de municipios que conforman su área metropolitana, como Soacha, Mosquera, Chía, Zipaquirá, entre otros. Estos municipios tienen una estrecha relación con Bogotá y forman parte integral de la región metropolitana.

Hacia el norte de la región se extienden los valles de los ríos Bogotá y Magdalena, donde se encuentran municipios como La Calera, Sopó y Guasca. Al este, se encuentra la cordillera oriental de los Andes, con municipios como Choachí, Ubaque y Gachalá. Hacia el sur, se encuentra el municipio de Soacha, que limita directamente con Bogotá.

La región metropolitana de Bogotá Cundinamarca se caracteriza por su dinamismo económico, su riqueza cultural y su diversidad paisajística. Además de ser el centro administrativo y financiero del país, la región alberga importantes instituciones educativas, centros de investigación, parques industriales y zonas turísticas.

La gestión integral territorial de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca implica la coordinación y planificación de diversas áreas para garantizar un desarrollo sostenible y equitativo en el territorio. A continuación, listaré algunos de los componentes clave de esta gestión, junto con su descripción, indicadores relevantes, fórmulas de cálculo y valores de referencia óptimos para definir metas.

1. Ordenamiento Territorial: Descripción: El ordenamiento territorial busca establecer un marco normativo y planificación adecuada para el desarrollo territorial, asegurando un uso eficiente de los recursos y promoviendo la equidad. Indicador: Índice de Cumplimiento del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) Fórmula: $(\text{Cumplimiento de normas y directrices del POT} / \text{Total de normas y directrices del POT}) \times 100$ Valor óptimo de referencia: 100%

2. Desarrollo Urbano: Descripción: El desarrollo urbano busca mejorar la calidad de vida en los asentamientos urbanos, promoviendo la inclusión social, la vivienda adecuada, la movilidad sostenible y el acceso a servicios básicos. Indicador: Porcentaje de viviendas adecuadas
Fórmula: $(\text{Viviendas adecuadas} / \text{Total de viviendas}) \times 100$ Valor óptimo de referencia: 100%
3. Planificación del Transporte: Descripción: La planificación del transporte busca garantizar una movilidad eficiente y sostenible en la región, integrando diferentes modos de transporte y promoviendo la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Indicador: Índice de congestión vial
Fórmula: $(\text{Horas perdidas en congestión} / \text{Total de horas de viaje}) \times 100$ Valor óptimo de referencia: Menor al 20%
4. Gestión del Agua: Descripción: La gestión del agua tiene como objetivo garantizar el acceso equitativo a agua potable, así como la protección y conservación de los recursos hídricos en la región. Indicador: Porcentaje de cobertura de agua potable
Fórmula: $(\text{Población con acceso a agua potable} / \text{Población total}) \times 100$ Valor óptimo de referencia: 100%
5. Protección del Medio Ambiente: Descripción: La protección del medio ambiente busca preservar los ecosistemas naturales, mitigar el cambio climático y promover prácticas sostenibles en la región. Indicador: Emisiones de gases de efecto invernadero per cápita
Fórmula: $\text{Emisiones de gases de efecto invernadero} / \text{Población total}$ Valor óptimo de referencia: Reducción progresiva año tras año

Estos son solo algunos ejemplos de componentes y sus indicadores correspondientes. Es importante tener en cuenta que la gestión integral territorial es un proceso complejo que involucra múltiples aspectos y que la selección de indicadores y valores de referencia óptimos puede variar según las políticas y objetivos específicos de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca.

RELACIONES OPERATIVAS ENTRE LAS ÁREAS TEMÁTICAS DE LA RM-BC

A continuación se presenta una matriz que incluye los componentes de la gestión integral territorial de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca, junto con una breve descripción, indicador(es), fórmula de cálculo, valor óptimo esperado y fuente del valor óptimo esperado.

Es importante tener en cuenta que los indicadores y valores óptimos pueden variar según las políticas y objetivos específicos de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca. Los valores óptimos mencionados en la matriz son solo ejemplos y las fuentes del valor óptimo deben ser consultadas con las entidades correspondientes para obtener datos actualizados y específicos de la región.

Tabla 1 Componentes a abordar en la RM-BC. Detalles operativos

Componente	Descripción	Indicador(es)	Fórmula de Cálculo	Valor Óptimo Esperado	Fuente del Valor Óptimo
Ordenamiento Territorial	Marco normativo y planificación eficiente	Índice de Cumplimiento del POT	$(\text{Cumplimiento del POT} / \text{Total de normas y directrices del POT}) \times 100$	100%	Plan de Ordenamiento Territorial
Desarrollo Urbano	Mejora calidad de vida en asentamientos urbanos	Porcentaje de viviendas adecuadas	$(\text{Viviendas adecuadas} / \text{Total de viviendas}) \times 100$	100%	Entidad encargada del desarrollo urbano
Planificación del Transporte	Movilidad eficiente y sostenible	Índice de congestión vial	$(\text{Horas perdidas en congestión} / \text{Total de horas de viaje}) \times 100$	Menor al 20%	Autoridad de transporte o entidad responsable
Gestión del Agua	Acceso equitativo a agua potable y protección de recursos hídricos	Porcentaje de cobertura de agua potable	$(\text{Población con acceso a agua potable} / \text{Población total}) \times 100$	100%	Entidad encargada de la gestión del agua

Componente	Descripción	Indicador(es)	Fórmula de Cálculo	Valor Óptimo Esperado	Fuente del Valor Óptimo
Protección del Medio Ambiente	Preservación de ecosistemas y mitigación del cambio climático	Emisiones de gases de efecto invernadero per cápita	Emisiones de gases de efecto invernadero / Población total	Reducción progresiva año tras año	Estudio científico o entidad ambiental
Desarrollo Económico	Fomento de la actividad económica sostenible y equitativa	PIB per cápita	PIB regional / Población total	Aumento sostenible año tras año	Informe económico regional o nacional
Educación	Acceso a una educación de calidad y formación integral	Tasa de cobertura educativa	(Población estudiantil / Población en edad escolar) x 100	100%	Entidad educativa o ministerio de educación
Salud	Acceso a servicios de salud de calidad y bienestar	Esperanza de vida al nacer	Promedio de años que se espera que viva una persona al nacer	Aumento sostenible año tras año	Organización Mundial de la Salud (OMS) o entidad de salud nacional
Participación Ciudadana	Inclusión y participación activa de la comunidad en la toma de decisiones	Índice de participación ciudadana	(Número de participantes en procesos de participación / Población total) x 100	Mayor participación ciudadana posible	Entidad encargada de la promoción de la participación ciudadana

Fuente: elaboración propia

Es importante destacar que la gestión integral territorial es un proceso dinámico y en constante evolución. Los indicadores y valores óptimos pueden variar a lo largo del tiempo a medida que se establecen nuevas metas y se actualizan las políticas y regulaciones. Por lo tanto, es fundamental realizar un monitoreo continuo y actualizar los indicadores y metas de manera regular para asegurar una gestión efectiva y adaptada a las circunstancias cambiantes.

Además, es recomendable que los indicadores y los valores de referencia óptimos sean definidos en consulta con las partes interesadas y expertos en cada campo, considerando las particularidades de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca y los objetivos de desarrollo sostenible a nivel local, nacional e internacional.

PROCESOS RELATIVOS A LA GTI RM-BC

A continuación, se presenta un paso a paso para acercarse a un proceso de fortalecimiento regional en la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca, con el objetivo de disminuir las brechas entre las entidades territoriales y abordar conceptos como plusvalías urbanas, captura de valor, reparto equitativo de cargas y beneficios, planificación concertada, instrumentos regionales de gestión y planificación, armonización tributaria, y los hechos metropolitanos más relevantes:

1. Diagnóstico de la situación actual:
 - Realizar un análisis exhaustivo de las entidades territoriales que componen la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca.
 - Identificar las brechas existentes en términos de desarrollo, infraestructura, servicios, desigualdades socioeconómicas, entre otros.
2. Identificación de oportunidades de plusvalías urbanas:
 - Identificar las áreas con mayor potencial de crecimiento y desarrollo urbano en la región.
 - Analizar los mecanismos existentes para capturar la plusvalía generada por el desarrollo urbano.
3. Diseño de instrumentos de captura de valor:
 - Desarrollar instrumentos que permitan capturar una parte justa de la plusvalía generada por el desarrollo urbano.
 - Establecer mecanismos de reparto equitativo de las cargas y beneficios derivados del desarrollo.
4. Planificación concertada:
 - Fomentar la participación de las entidades territoriales, actores públicos y privados, y la sociedad civil en el proceso de planificación regional.
 - Establecer espacios de diálogo y concertación para la toma de decisiones y la definición de políticas regionales.
5. Desarrollo de instrumentos regionales de gestión y planificación:
 - Diseñar y promover la implementación de instrumentos de gestión y planificación regional, como planes de ordenamiento territorial metropolitano, sistemas de transporte integrados, programas de vivienda equitativa, entre otros.
6. Armonización tributaria:
 - Establecer mecanismos para la armonización de los sistemas tributarios de las entidades territoriales, de manera que se promueva la equidad y se evite la competencia fiscal perjudicial.
7. Implementación de proyectos y acciones metropolitanas:

- Identificar los hechos metropolitanos más relevantes, como proyectos de infraestructura, iniciativas de desarrollo económico, programas de movilidad sostenible, entre otros.
 - Coordinar la implementación de estos proyectos y acciones entre las entidades territoriales, asegurando una visión integral y un enfoque metropolitano.
8. Monitoreo y evaluación:
- Establecer mecanismos de seguimiento y evaluación de las acciones y políticas implementadas.
 - Realizar ajustes y correcciones en función de los resultados obtenidos y las necesidades identificadas.

Es importante destacar que este paso a paso es una guía general y cada etapa requiere un análisis detallado y adaptación a las particularidades de la región metropolitana de Bogotá y Cundinamarca. Además, se recomienda involucrar a expertos, actores relevantes y la participación ciudadana en todo el proceso para asegurar su efectividad y legitimidad.

INSTRUMENTOS

En el proceso de creación, puesta en funcionamiento y consolidación de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca, es importante considerar la implementación de instrumentos de gestión del suelo, gestión urbana y de financiación urbana y rural que permitan un desarrollo equilibrado y sostenible. A continuación, se describen algunos de los instrumentos más importantes a considerar:

1. Plan de Ordenamiento Territorial Regional - Metropolitano (POTRM):

- Establece las directrices y normas para el desarrollo territorial de la región metropolitana.
- Define los usos del suelo, densidades, infraestructuras, equipamientos y protección ambiental de manera coordinada.

2. Instrumentos de gestión del suelo:

- Transferencia de derechos de construcción: Permite la transferencia de derechos de construcción entre propietarios para fomentar el desarrollo urbano en áreas estratégicas.
- Expropiación y reservas de suelo: Facilita la adquisición de terrenos para proyectos de interés público y establece reservas de suelo para fines específicos.
- Valorización: Grava a los propietarios de los inmuebles beneficiados por obras de infraestructura, con el fin de financiar su construcción.

3. Instrumentos de gestión urbana:

- Gestión del espacio público: Establece normas y criterios para la adecuada planificación, diseño y mantenimiento de los espacios públicos.
- Renovación urbana: Promueve la renovación y revitalización de áreas degradadas o subutilizadas en la región metropolitana, a través de incentivos y regulaciones específicas.
- Ordenamiento de la movilidad: Implementación de sistemas de transporte integrados y sostenibles, que prioricen el transporte público y promuevan el uso de modos no motorizados.

4. Instrumentos de financiación urbana y rural:

- Contribución por valorización: Grava a los propietarios de los inmuebles beneficiados por mejoras en infraestructuras o servicios.
- Impuesto predial diferencial: Establece tasas impositivas progresivas en función del valor del suelo y las edificaciones.
- Captura de plusvalías urbanas: Permite la recuperación de parte de las ganancias generadas por el aumento del valor del suelo debido a proyectos de desarrollo urbano.
- Fondo de compensación y solidaridad: Recauda recursos para financiar proyectos de desarrollo en áreas rurales y desfavorecidas.

Es importante destacar que la implementación de estos instrumentos debe estar respaldada por una adecuada legislación y contar con mecanismos de control y seguimiento para garantizar su efectividad y transparencia. Además, es fundamental la participación y coordinación entre las entidades territoriales, el sector privado y la sociedad civil para asegurar un desarrollo regional equitativo y sostenible en la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca.

Además de los instrumentos de gestión del suelo, gestión urbana y de financiación urbana y rural mencionados anteriormente, a continuación se presentan otros instrumentos que son aplicables en Colombia y que podrían ser relevantes para el proceso de creación, puesta en funcionamiento y consolidación de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca:

5. Instrumentos de gestión ambiental:

- Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas: Establece las directrices para la protección, conservación y uso sostenible de las cuencas hidrográficas en la región metropolitana.
- Áreas de Desarrollo Controlado: Delimita áreas prioritarias para el desarrollo urbano y rural, asegurando la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad.

6. Instrumentos de gestión del riesgo:

- Zonificación de riesgos: Identifica y delimita áreas susceptibles a desastres naturales o antrópicos, como inundaciones, deslizamientos o incendios, para regular los usos del suelo en dichas áreas.
- Planes de contingencia y emergencia: Establece acciones y medidas específicas para prevenir y responder ante situaciones de riesgo.

7. Instrumentos de participación ciudadana:

- Presupuesto Participativo: Involucra a la comunidad en la toma de decisiones sobre el destino y priorización de los recursos públicos.
- Consejos Municipales de Planeación: Fomenta la participación de la sociedad civil en la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas de desarrollo territorial.

8. Instrumentos de gestión cultural y patrimonial:

- Planes Especiales de Protección del Patrimonio: Define medidas de salvaguardia y promoción del patrimonio cultural tangible e intangible en la región metropolitana.
- Distritos y corredores culturales: Promueve la valorización y conservación de áreas con valor cultural, histórico o artístico, a través de regulaciones específicas y programas de promoción cultural.

9. Instrumentos de gestión del turismo:

- Planes de Desarrollo Turístico: Establece estrategias y acciones para promover el turismo sostenible en la región metropolitana, diversificar la oferta y mejorar la calidad de los servicios turísticos.
- Zonas de Interés Turístico: Identifica y delimita áreas con potencial turístico, y establece incentivos y regulaciones específicas para promover su desarrollo.

Estos instrumentos son ejemplos adicionales que podrían ser relevantes en el contexto de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca. Es importante adaptar y personalizar los instrumentos a las necesidades y características específicas de la región, y contar con el respaldo legal y técnico para su implementación efectiva.

RELACIONES PROBLÉMICAS A TRABAJAR CON LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL

A continuación, se presenta una matriz con situaciones problemáticas tipo en el territorio metropolitano de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca, junto con una breve descripción, un conjunto de acciones para abordarlas y la situación óptima esperada. Además, se mencionan las entidades departamentales, municipales y distritales que deben participar en cada caso:

Tabla 2 Problemáticas y acciones a desarrollar

Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
Congestión vehicular	Altos niveles de congestión en el transporte	Mejorar la infraestructura vial y de transporte público, implementar sistemas de transporte integrados y promover el uso de modos no motorizados	Flujo de tráfico fluido, reducción de los tiempos de desplazamiento y mejora de la calidad del aire	Secretarías de Movilidad, Transporte, Planeación y Medio Ambiente de los municipios, y Distrito Capital, Autoridades de Transporte
Escasez de vivienda asequible	Falta de oferta suficiente de vivienda a precios accesibles	Implementar programas de vivienda social, promover la construcción de viviendas de interés social, fomentar la participación del sector privado y establecer políticas de	Mayor disponibilidad de viviendas asequibles que satisfagan la demanda, reducción del déficit habitacional	Secretarías de Vivienda, Planeación, Hábitat y Desarrollo Económico de los municipios y Distrito Capital, Entidades Financieras, Promotoras de Vivienda

Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
		subsidios y financiamiento		
Desigualdades socioeconómicas	Brechas socioeconómicas entre diferentes áreas y grupos poblacionales	Implementar políticas de inclusión social, fortalecer la educación y la capacitación laboral, promover el empleo y el emprendimiento, y garantizar el acceso a servicios básicos y oportunidades de desarrollo	Reducción de las desigualdades socioeconómicas, mayor equidad y oportunidades para todos los ciudadanos	Secretarías de Desarrollo Social, Educación, Trabajo y Competitividad de los municipios y Distrito Capital, Empresas Privadas, Instituciones Educativas
Contaminación ambiental	Altos niveles de contaminación del aire, agua y suelos	Implementar políticas y regulaciones ambientales más estrictas, promover la transición hacia energías limpias y sostenibles, fomentar prácticas de consumo responsable y gestión adecuada de residuos	Mejora de la calidad del aire, agua y suelos, protección de los ecosistemas y la biodiversidad	Secretarías de Ambiente, Salud, Planeación y Agricultura de los municipios y Distrito Capital, Autoridades Ambientales
Fragmentación territorial	División y desarticulación de los territorios urbanos y rurales	Fomentar la planificación y gestión integral del territorio, promover la conectividad y la integración de los espacios urbanos y rurales, establecer	Territorios más cohesionados, conectados y articulados, mayor integración urbano-rural	Secretarías de Plane

Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
		mecanismos de coordinación entre las entidades territoriales		
Descoordinación institucional	Falta de coordinación y colaboración entre entidades territoriales	Establecer espacios de coordinación y diálogo entre las entidades departamentales, municipales y distritales, promover la planificación y ejecución conjunta de proyectos, fortalecer los mecanismos de gobernanza y participación ciudadana	Mejor coordinación y cooperación entre las entidades territoriales, mayor eficiencia en la prestación de servicios y ejecución de proyectos	Gobernaciones de los departamentos, Alcaldías municipales y distritales, Secretarías de Planeación, Gobierno, Hacienda y Participación Ciudadana
Escasez de recursos financieros	Limitaciones presupuestarias para el desarrollo de proyectos y programas	Buscar fuentes de financiamiento adicionales, como la cooperación internacional y la participación del sector privado, establecer mecanismos de captura de plusvalías y redistribución equitativa de cargas y beneficios, fortalecer la administración tributaria y la	Suficiente disponibilidad de recursos financieros para la implementación de proyectos y programas, equidad en la distribución de cargas y beneficios	Secretarías de Hacienda, Planeación y Desarrollo Económico de los municipios y Distrito Capital, Instituciones Financieras, Agencias de Cooperación Internacional

Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
		recaudación de impuestos		
Falta de planificación a largo plazo	Ausencia de una visión estratégica y planificación a largo plazo	Elaborar un Plan de Desarrollo Regional Metropolitano que defina una visión compartida, objetivos y estrategias a largo plazo, promover la participación ciudadana en su formulación, establecer mecanismos de seguimiento y evaluación	Planificación integral y sostenible del desarrollo regional, orientada hacia el logro de metas y objetivos a largo plazo	Gobernaciones de los departamentos, Alcaldías municipales y distritales, Secretarías de Planeación, Desarrollo Económico y Ambiente

Fuente: elaboración propia

Es importante tener en cuenta que estas situaciones problemáticas y las acciones propuestas son de naturaleza general y pueden variar en su especificidad según el contexto y las características de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca. La participación de las entidades departamentales, municipales y distritales es esencial para abordar estas problemáticas y trabajar de manera coordinada hacia la situación óptima esperada.

PROBLEMÁTICAS POR ÁREAS TEMÁTICAS

A continuación se presenta una matriz con problemáticas adicionales clasificadas en áreas temáticas específicas, relacionadas con el desarrollo económico, medio ambiente, ordenamiento territorial y hábitat, movilidad, seguridad y convivencia, servicios públicos, y abastecimiento alimentario y comercialización agropecuaria en el contexto de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca:

Tabla 3 Situaciones óptimas y entidades a vincularse por áreas temáticas

Área Temática	Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
Desarrollo Económico	Falta de diversificación económica	Dependencia excesiva de un solo sector económico	Promover la diversificación económica a través del apoyo a sectores emergentes, fomentar la innovación y el emprendimiento, facilitar el acceso a financiamiento para proyectos empresariales	Mayor diversificación económica, creación de empleo y desarrollo de sectores estratégicos	Secretarías de Desarrollo Económico, Planeación y Hacienda, Cámaras de Comercio, Empresas Privadas, Instituciones de Educación Superior
Medio Ambiente	Deforestación y pérdida de biodiversidad	Degradación y pérdida de ecosistemas naturales	Implementar programas de conservación y restauración de ecosistemas, promover prácticas de uso sostenible de recursos naturales, fortalecer la protección de áreas protegidas	Conservación y restauración de la biodiversidad, uso sostenible de los recursos naturales	Secretarías de Ambiente, Agricultura, Planeación y Desarrollo Rural, Autoridades Ambientales
Ordenamiento Territorial y Hábitat	Expansión urbana descontrolada	Crecimiento desordenado de áreas urbanas sin planificación adecuada	Fortalecer la planificación territorial, promover el desarrollo compacto y sostenible, regular el crecimiento urbano a través de instrumentos como el Plan de Ordenamiento Territorial	Desarrollo urbano ordenado, utilización eficiente del suelo y preservación de áreas rurales	Secretarías de Planeación, Vivienda, Medio Ambiente, Infraestructura y Hábitat

Área Temática	Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
Movilidad	Falta de infraestructura y sistemas de transporte eficientes	Congestión y dificultades en la movilidad urbana	Mejorar la infraestructura vial, promover el uso de transporte público eficiente y sostenible, fomentar la movilidad activa (caminata y ciclismo), implementar sistemas de transporte inteligente	Movilidad eficiente, reducción de la congestión vehicular	Secretarías de Movilidad, Transporte, Planeación e Infraestructura, Autoridades de Transporte
Seguridad y Convivencia	Altos índices de criminalidad y violencia	Inseguridad ciudadana y conflictos sociales	Fortalecer las estrategias de prevención del delito, promover la participación ciudadana en la seguridad, mejorar la iluminación y vigilancia en espacios públicos, implementar programas de inclusión social	Mayor seguridad ciudadana, convivencia pacífica y resolución pacífica de conflictos	Secretarías de Gobierno, Seguridad, Justicia y Participación
Servicios Públicos	Deficiencias en la prestación de servicios básicos	Insuficiencia o mala calidad de servicios como agua, electricidad, saneamiento	Mejorar la infraestructura y la calidad de los servicios públicos, fortalecer la gestión y el monitoreo de los servicios, promover la participación ciudadana en su	Acceso universal y de calidad a servicios básicos, satisfacción de las necesidades de la población	Empresas de Servicios Públicos, Secretarías de Planeación, Infraestructura, Hacienda y Ambiente

Área Temática	Situación Problemática	Descripción	Acciones para abordarla	Situación Óptima Esperada	Entidades Participantes
			planificación y seguimiento		
Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria	Vulnerabilidad en la cadena de suministro alimentario	Dificultades en la producción, distribución y acceso a alimentos	Fortalecer la producción agropecuaria local, promover sistemas de comercialización directa y circuitos cortos de distribución, garantizar el acceso a alimentos saludables y asequibles	Seguridad alimentaria, acceso a alimentos de calidad y apoyo al sector agropecuario	Secretarías de Agricultura, Desarrollo Rural, Planeación y Salud, Instituciones del Sector Agropecuario, Mercados Mayoristas

Fuente: elaboración propia

Es importante tener en cuenta que estas problemáticas y las acciones propuestas son de carácter general y pueden variar en su especificidad según el contexto y las particularidades de la Región Metropolitana de Bogotá y Cundinamarca. La participación y colaboración de las entidades departamentales, municipales y distritales, así como de otras instituciones relevantes, son fundamentales para abordar estas problemáticas de manera integral y buscar la situación óptima esperada en cada área temática.

RELACIONES ENTRE ÁREAS TEMÁTICAS

A continuación se presentan las relaciones entre las áreas temáticas y los indicadores que pueden medir las problemáticas en la Región Metropolitana de Bogotá Cundinamarca:

Tabla 4 Relaciones entre áreas temáticas por indicadores

Áreas Temáticas	Desarrollo Económico	Medio Ambiente	Ordenamiento Territorial y Hábitat	Movilidad	Seguridad y Convivencia	Servicios Públicos	Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria
Desarrollo Económico	- PIB per cápita	- Huella ecológica	- Densidad de población	- Congestión vehicular	- Índice de delincuencia	- Acceso a servicios básicos	- Producción agrícola
	- Tasa de desempleo	- Calidad del aire	- Áreas verdes por habitante	- Índice de satisfacción de transporte público	- Índice de victimización	- Calidad del suministro de agua	- Acceso a mercados
Medio Ambiente	- Consumo de energía	- Nivel de contaminación del agua	- Índice de calidad del hábitat	- Emisiones de gases de efecto invernadero	- Índice de percepción de seguridad	- Cobertura de recolección de residuos	- Índice de seguridad alimentaria
	- Generación de residuos	- Pérdida de biodiversidad	- Tasa de ocupación del suelo	- Uso de transporte público	- Participación ciudadana en seguridad	- Disponibilidad y calidad del suministro eléctrico	- Eficiencia en la cadena de distribución de alimentos
Ordenamiento Territorial y Hábitat	- Densidad de construcción	- Conservación de áreas protegidas	- Acceso a vivienda adecuada	- Índice de accidentes de tránsito	- Espacios públicos seguros	- Acceso a infraestructuras de saneamiento	- Eficiencia en el uso del suelo
	- Cobertura de servicios básicos	- Uso de suelo no planificado	- Índice de compactación urbana	- Índice de caminabilidad	- Resolución pacífica de conflictos	- Calidad del servicio de transporte público	- Desarrollo de circuitos cortos de comercialización
Movilidad	- Inversión en infraestructura de transporte	- Impacto de la movilidad en el cambio climático	- Accesibilidad a servicios y equipamientos	- Tiempo promedio de viaje	- Índice de percepción de seguridad en transporte	- Cobertura de transporte público	- Accesibilidad a mercados

Áreas Temáticas	Desarrollo Económico	Medio Ambiente	Ordenamiento Territorial y Hábitat	Movilidad	Seguridad y Convivencia	Servicios Públicos	Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria
	- Índice de uso de transporte no motorizado	- Pérdida de hábitats naturales	- Vivienda cercana a centros de empleo y servicios	- Índice de congestión vehicular	- Prevención de la violencia y del del		
Seguridad y Convivencia	- Inversión en programas de prevención del delito	- Impacto de la seguridad en la calidad de vida	- Espacios públicos seguros	- Acceso a transporte seguro	- Índice de percepción de seguridad	- Acceso a servicios básicos	- Apoyo a la comercialización agropecuaria
	- Índice de participación ciudadana en seguridad	- Prevención de la violencia y delincuencia	- Resolución pacífica de conflictos	- Acceso a servicios de emergencia	- Índice de victimización	- Calidad del suministro de agua	- Seguridad alimentaria y trazabilidad
Servicios Públicos	- Acceso a educación y formación profesional	- Gestión sostenible de recursos naturales	- Acceso a infraestructuras de saneamiento	- Acceso a transporte público	- Acceso a servicios de salud	- Calidad del servicio de transporte público	- Acceso a mercados
	- Acceso a servicios de atención sanitaria	- Eficiencia energética y reducción de emisiones	- Cobertura de servicios básicos	- Acceso a vías y medios de transporte	- Acceso a servicios de vivienda	- Disponibilidad y calidad del suministro eléctrico	- Desarrollo de circuitos cortos de comercialización
Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria	- Producción y productividad agropecuaria	- Conservación de suelos agrícolas	- Eficiencia en el uso del suelo	- Acceso a transporte de productos agrícolas	- Seguridad alimentaria y trazabilidad	- Acceso a servicios básicos	- Desarrollo de mercados locales y comercio justo
	- Acceso a recursos y financiamiento agrícola	- Uso sostenible de recursos hídricos	- Acceso a vivienda rural	- Acceso a servicios logísticos	- Apoyo a la comercialización agropecuaria	- Calidad del suministro de agua	- Acceso a tecnologías agrícolas

Fuente: elaboración propia

Esta matriz proporciona una visión general de las relaciones entre las áreas temáticas y los indicadores asociados a cada una de ellas. Esta es una representación simplificada y se pueden agregar más relaciones y dimensiones según las especificidades de la Región Metropolitana de Bogotá Cundinamarca.

En la siguiente matriz se resaltan los conflictos más significativos entre las diferentes áreas temáticas. Estos conflictos reflejan las tensiones y desafíos que pueden surgir al intentar abordar

múltiples aspectos del desarrollo en la Región Metropolitana de Bogotá Cundinamarca. Cada celda representa la relación más destacada y el conflicto asociado entre las áreas temáticas correspondientes. Es importante considerar estos conflictos al diseñar estrategias y políticas integrales para abordar las problemáticas de la región y lograr un desarrollo sostenible y equilibrado.

Tabla 5 Relaciones entre áreas temáticas por temáticas

Áreas Temáticas	Desarrollo Económico	Medio Ambiente	Ordenamiento Territorial y Hábitat	Movilidad	Seguridad y Convivencia	Servicios Públicos	Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria
Desarrollo Económico	- Promoción económica vs. impacto ambiental	- Uso de recursos naturales vs. conservación	- Expansión urbana vs. preservación de áreas protegidas	- Infraestructura vial vs. pérdida de áreas verdes	- Actividad económica vs. aumento de la delincuencia	- Crecimiento económico vs. consumo de servicios básicos	- Producción agropecuaria vs. uso sostenible de recursos
Medio Ambiente	- Desarrollo económico vs. deterioro ambiental	- Ordenamiento territorial vs. preservación	- Expansión urbana vs. conservación de hábitats naturales	- Movilidad vs. impacto en el medio ambiente	- Conservación ambiental vs. inseguridad y delincuencia	- Acceso a servicios básicos vs. gestión sostenible	- Comercialización agropecuaria vs. pérdida de biodiversidad
Ordenamiento Territorial y Hábitat	- Desarrollo económico vs. ocupación desordenada del suelo	- Expansión urbana vs. pérdida de espacios naturales	- Movilidad vs. uso del suelo no planificado	- Uso del suelo vs. accesibilidad	- Seguridad y convivencia vs. falta de espacios públicos	- Servicios públicos vs. ocupación desordenada del suelo	- Uso sostenible de recursos vs. eficiencia en el uso del suelo
Movilidad	- Desarrollo económico vs. congestión vehicular	- Impacto ambiental vs. uso de transporte público	- Ordenamiento territorial vs. accesibilidad	- Movilidad vs. calidad del aire	- Seguridad vial vs. seguridad y convivencia	- Servicios públicos vs. accesibilidad y cobertura	- Comercialización agropecuaria vs. acceso a transporte
Seguridad y Convivencia	- Actividad económica vs. seguridad ciudadana	- Impacto de la seguridad en la calidad de vida	- Seguridad y convivencia vs. espacios públicos seguros	- Seguridad y convivencia vs. transporte seguro	- Prevención del delito vs. percepción de seguridad	- Acceso a servicios básicos vs. seguridad y convivencia	- Apoyo a la comercialización agropecuaria vs. seguridad alimentaria
Servicios Públicos	- Desarrollo económico vs. acceso a servicios básicos	- Gestión sostenible de recursos naturales	- Ordenamiento territorial vs. infraestructuras de saneamiento	- Movilidad vs. calidad del servicio de transporte	- Acceso a servicios de salud vs. seguridad y convivencia	- Servicios públicos vs. calidad del suministro de agua	- Acceso a mercados vs. desarrollo de circuitos cortos de comercialización
Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria	- Desarrollo económico vs. pérdida de biodiversidad	- Conservación de suelos agrícolas vs. expansión urbana	- Uso sostenible de recursos vs. ordenamiento territorial	- Acceso a transporte de productos agrícolas	- Seguridad alimentaria vs. seguridad y convivencia	- Acceso a servicios básicos vs. calidad del suministro de agua	- Comercialización agropecuaria vs. desarrollo de mercados locales

Fuente: elaboración propia

La relación entre Servicios Públicos y Abastecimiento Alimentario y Comercialización Agropecuaria implica la interdependencia entre la disponibilidad y calidad de los servicios públicos, especialmente en cuanto al suministro de agua, y la producción, distribución y comercialización de alimentos. Un adecuado acceso a servicios básicos, como agua potable y energía, es fundamental para garantizar la seguridad alimentaria y el desarrollo de circuitos cortos de comercialización, promoviendo así la sostenibilidad y resiliencia del sistema agroalimentario en la región metropolitana.

