

## PROGRAMA DISTRITAL DE Prevención y Atención a la Maternidad y Paternidad Tempranas

Análisis de indicadores a partir de **LA ENCUESTA MULPROPÓSITO 2017**

2019  
Edición 1



Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Integración Social - SDIS.



Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP.

# INTRODUCCIÓN

El Programa Distrital de Prevención y Atención a la Maternidad y Paternidad Tempranas nace con el Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, el cual busca disminuir los índices de maternidad y paternidad temprana en Bogotá y los embarazos no deseados desde el enfoque diferencial y de género. Sin dejar de lado el ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos, a través de una estrategia integral, intersectorial y participativa, con el acompañamiento de la familia.

Este programa es una prioridad, toda vez que el embarazo a temprana edad representa afectaciones a los jóvenes padres y las jóvenes madres en sus oportunidades, como en la construcción de su proyecto de vida. Por ello se plantean acciones de intervención con un enfoque intersectorial, dirigidas a niños, niñas, adolescentes y jóvenes para garantizar la efectividad en su implementación.

La Secretaría Distrital de Planeación- SDP cumpliendo su rol de apoyo técnico pone a disposición este boletín con el fin de que sirva para el seguimiento y posterior evaluación del

programa, al analizar información estadística a partir de la Encuesta Multipropósito de Bogotá- EMB 2017 para la toma de decisiones del programa.

De otro lado, es importante destacar que desde el año 2016, la Secretaría Distrital de Integración Social- SDIS viene realizando la reformulación de la política pública distrital de juventud, a través de la Subdirección para la Juventud, con el acompañamiento técnico de la SDP, quien ha orientado este proceso con la “Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas del Distrito Capital”. Proceso que se encuentra en este momento en la fase de Agenda pública y en la que se identificó la necesidad de vincular la estrategia del programa de Prevención y Atención a la Maternidad y Paternidad Tempranas. Lo anterior, como resultado del diagnóstico participativo con los jóvenes, siendo este tema de gran relevancia para la política pública de juventud.

A partir de la EMB 2017 se analizó la información relacionada con educación, salud, empleo, vivienda y participación de los jóvenes, con el fin de que sirva para la



definición de los indicadores que permitan hacer seguimiento a la política pública distrital de juventud, y más ahora en su reformulación.

La EMB 2017 hizo una caracterización a 109 mil hogares en 37 municipios de Cundinamarca, Bogotá y su ruralidad. Esto incluye cerca de 500 preguntas que permiten caracterizar a la población joven de la capital, y que por la periodicidad con la que se realiza la EMB (cada tres años) facilita la medición de indicadores de resultados estratégicos para esta población.

Este boletín presenta un análisis de los indicadores que no sólo aportan a la política

pública distrital de juventud, sino que además sirven como insumos para la toma de decisión del programa de Prevención y Atención de la Maternidad y Paternidad Tempranas. Incluso es de gran utilidad porque también brinda información por localidad, lo que es crucial para realizar acciones focalizadas en el territorio bogotano.

Finalmente, este tipo de estudios entrega información a la administración distrital y a la ciudadanía en general que sirve para orientar la implementación de estrategias y acciones en pro de la garantía de derechos de la juventud.

# ANÁLISIS DE LA EMB 2017

## Indicadores para juventud

Este boletín analiza información de educación, salud, empleo, vivienda y participación de los y las jóvenes de la ciudad (14 a 28 años) de acuerdo con la información obtenida de la EMB 2017.

Es importante mencionar que sólo se tomaron los datos reportados por hogares y personas ubicados en la zona urbana de la ciudad, esto quiere decir que no se presenta información para la localidad de Sumapaz. Para esta versión el total de hogares urbanos representados es de 2.697.440<sup>1</sup>.

### Educación

El Programa de Prevención y Atención de la Maternidad y Paternidad Tempranas, centra su accionar en la prevención y promoción del ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos.

Es por esto que las instituciones educativas del distrito son esenciales para incidir en los factores socioculturales del fenómeno y analizar sus causas.

*“(...) en las adolescentes con menos capacidad socioeconómica, la deserción escolar antecede al embarazo, lo cual indica que este está más relacionado con la falta de oportunidades y de movilidad social que con la deserción escolar”<sup>2</sup>*

Por lo anterior, es importante identificar la cantidad de jóvenes que se encuentran por fuera del sistema educativo, para ello se presenta la

tasa de asistencia neta de la educación media<sup>3</sup> por localidad.

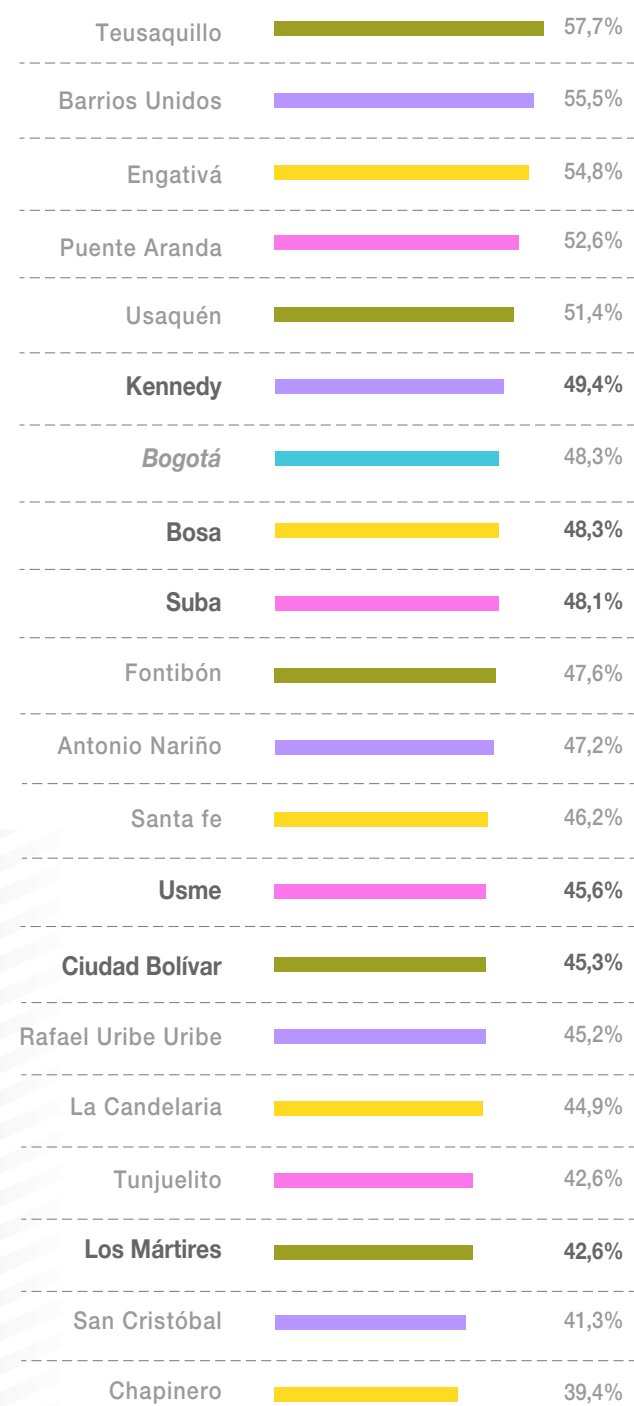


<sup>1</sup> Dato tomado en: [http://habitatencifras.habitatbogota.gov.co/documentos/boletines/EM\\_2017.pdf](http://habitatencifras.habitatbogota.gov.co/documentos/boletines/EM_2017.pdf). consultado 05/ de marzo de 2019

<sup>2</sup> Flórez Nieto, C. E., & Vargas Trujillo, E. (2013). La Fecundidad adolescente en Colombia: Una Aproximación Ecológica. En I. C. Jaramillo, Embarazo Adolescente: Entre la Política y los Derechos. Bogotá: Universidad de los Andes.

<sup>3</sup> Hace referencia a los grados decimo y undécimo

**Gráfico 1. Tasa de asistencia neta a la educación media<sup>4</sup> por localidad**



Se destaca que el total de personas de población de 15 a 16 años, representadas en EMB 2017 son 239.566, de las cuales 123.098 son hombres y 116.468 son mujeres y de todas estas, **115.660** personas están matriculadas en educación media, es decir en Bogotá el **48,3%** de los jóvenes entre 15 y 16 años están matriculados en décimo y once.

En cuanto a las cifras por localidad, se observa que Chapinero es la localidad con la tasa de asistencia neta en educación media más baja (39,4%) mientras que Teusaquillo reporta la tasa más alta (57,7%), la cual se ubica 18,3 puntos porcentuales por encima. Tan solo 6 localidades registran tasas por encima del promedio de Bogotá: Teusaquillo, Barrios Unidos, Engativá, Puente Aranda, Usaquén y Kennedy.

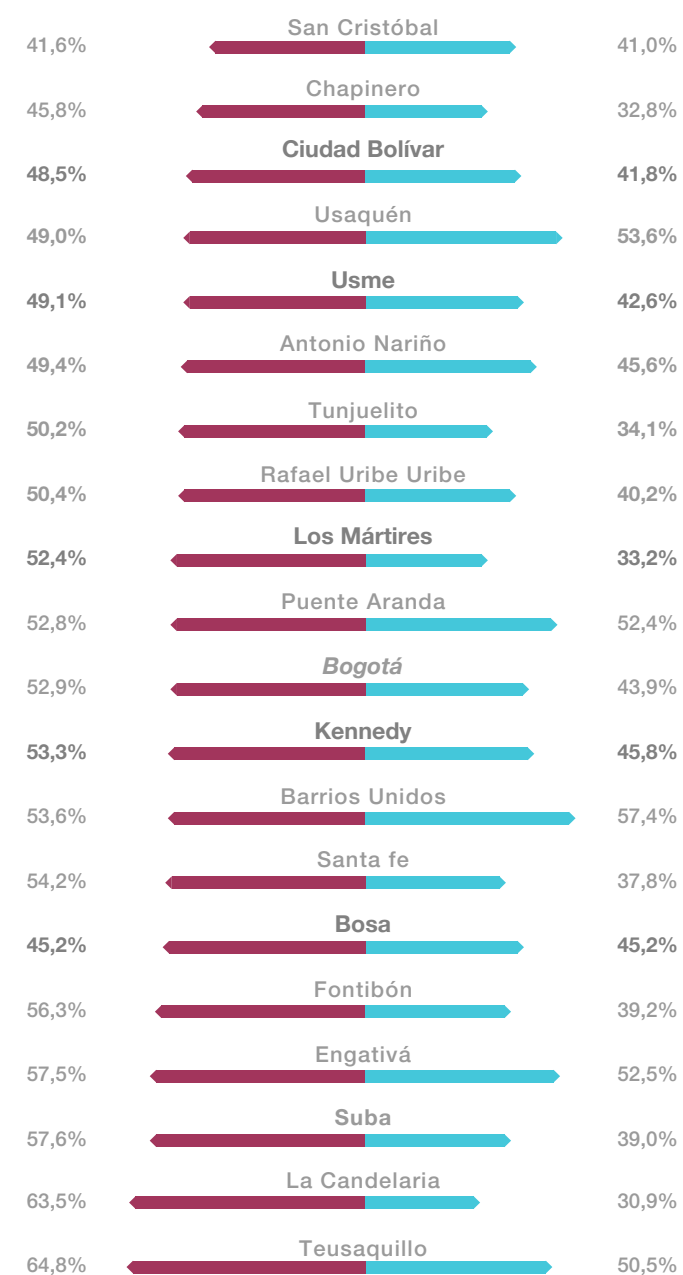
De las seis localidades priorizadas por el programa (Ciudad Bolívar, Usme, Bosa, Kennedy, Los Mártires y Suba) únicamente Kennedy reporta una tasa superior al promedio de Bogotá.

La prevención de la maternidad y paternidad tempranas es el resultado de un proceso en torno a la educación sexual que inicia desde la primera infancia, pero para este análisis estos últimos grados recobran gran importancia, puesto que permiten medir el impacto a corto plazo de las estrategias de prevención en el marco del programa.



<sup>4</sup>Tasa neta hace referencia al debe ser, es decir al número de estudiantes matriculados en el curso o nivel diseñado para la edad teórica (edades entre 15 y 16 años).

**Gráfico 2. Brecha entre mujeres y hombres educación media**



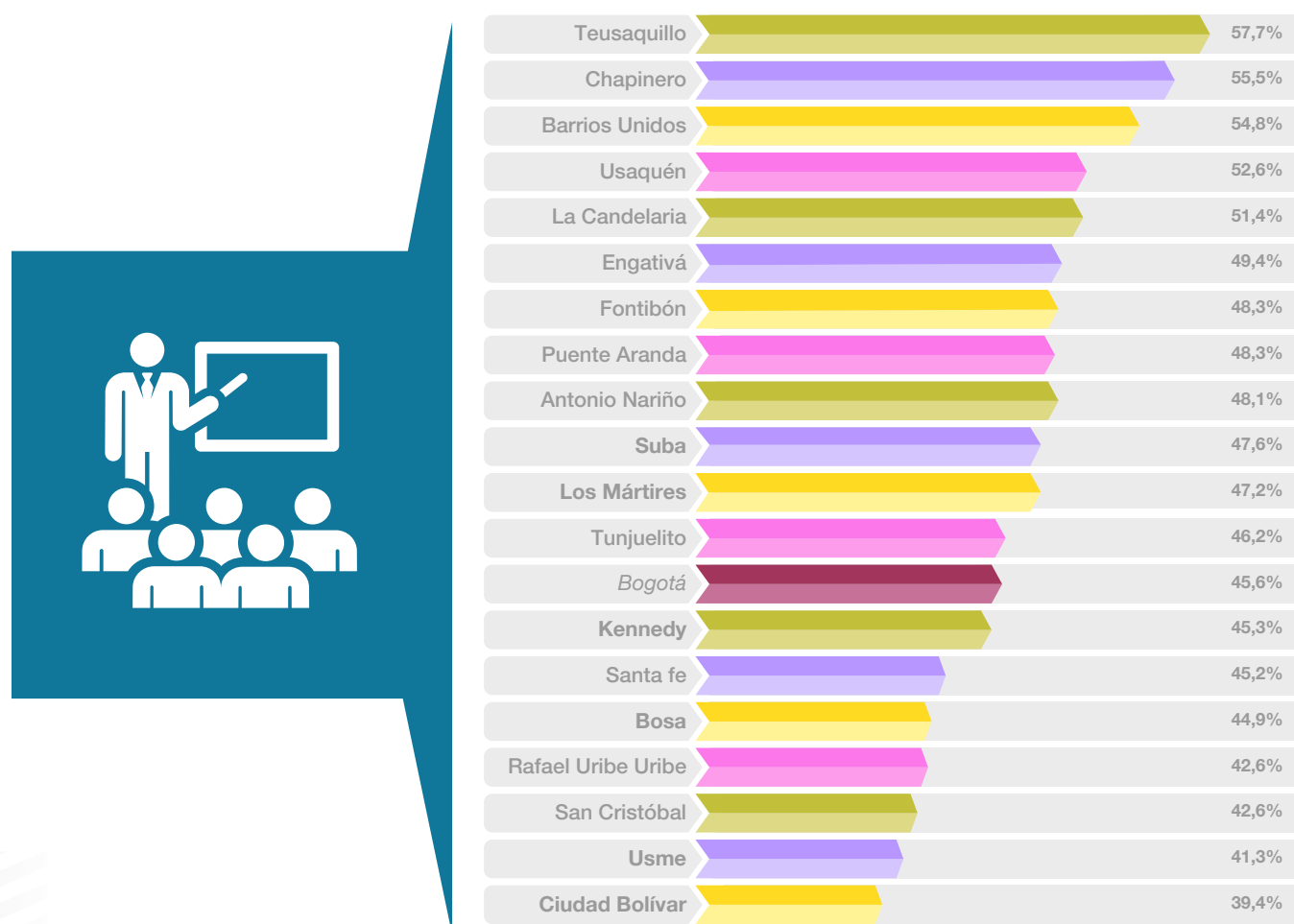
Al analizar la información por localidad de la tasa de asistencia neta a la educación media por sexo se destaca que, en 17 de las 19 localidades incluidas en este análisis, la tasa es mayor en mujeres que en hombres. Tan sólo en las localidades de Barrios Unidos (53,6% vs 57,4%) y Usaquén (49% vs 53,6%) las tasas de asistencia neta son superiores en hombres que en mujeres.

En Bogotá la diferencia es de 8,9 puntos porcentuales entre hombres y mujeres, ya que la tasa de asistencia neta a la educación media de mujeres es de 52,9% y la de los hombres de 43,9%.

Continuando con el análisis de indicadores, se tuvo en cuenta la tasa de asistencia neta de la educación superior<sup>5</sup>, por localidad y por sexo. Este último para identificar el porcentaje de acceso de las mujeres con respecto a los hombres.

<sup>5</sup>Tasa neta hace referencia al debe ser, es decir al número de estudiantes matriculados en el curso o nivel diseñado para la edad teórica (edades entre 17 y 21 años). Debe entenderse educación superior a educación técnica, tecnológica y universitaria.

**Gráfico 3. Tasa de asistencia neta en educación superior por localidad**



Para este análisis se destaca que el total de población de 17 a 21 años representada en la encuesta es de 658.644 personas, de las cuales están matriculados en educación superior 289.335, que corresponde al 43,9% del total de la población<sup>6</sup>.

De acuerdo al gráfico 3, la localidad con la tasa de asistencia neta en educación superior más alta es Teusaquillo (74%) y la más baja es Ciudad Bolívar (26,9%), con una diferencia de 47,1 puntos porcentuales.

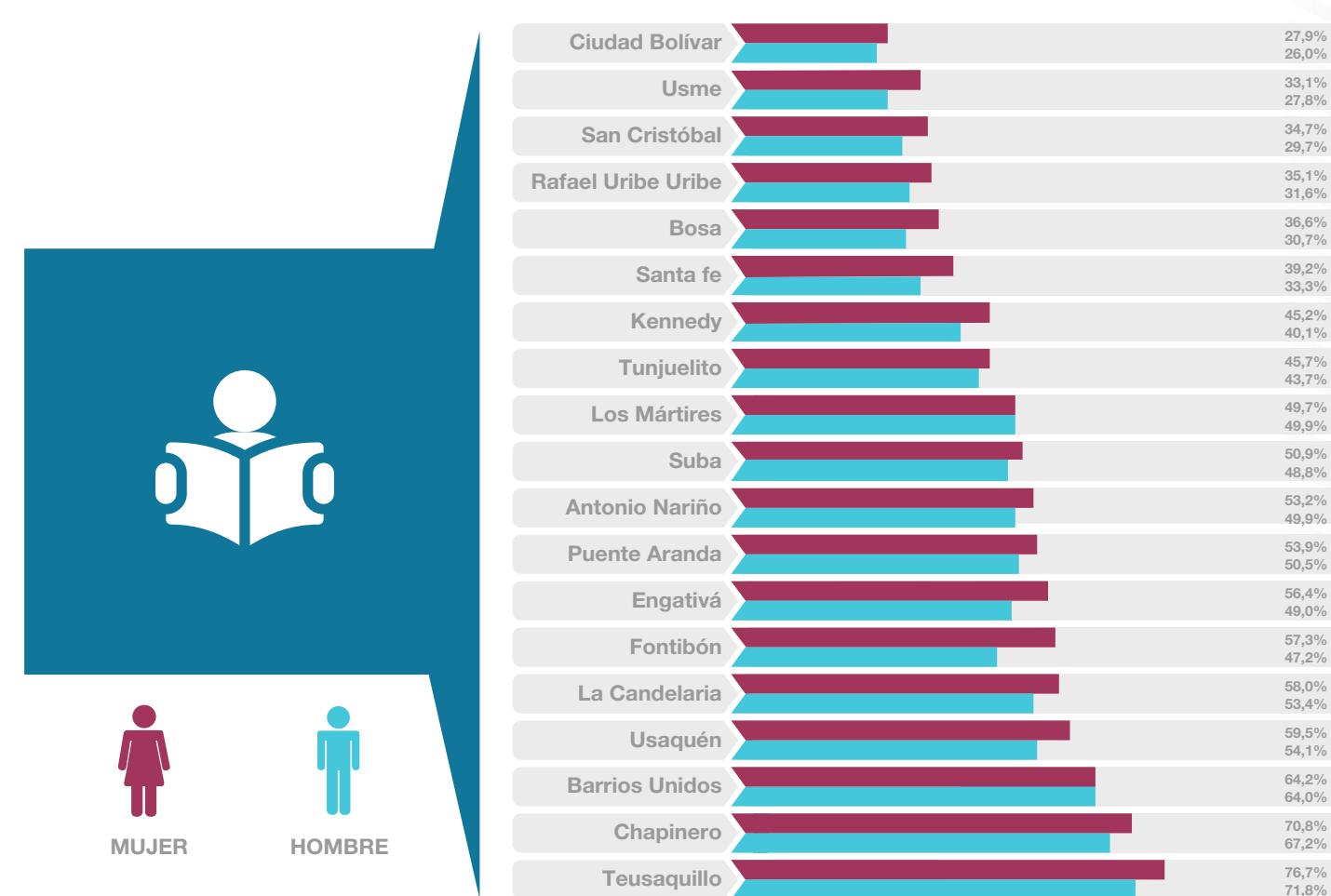
<sup>6</sup>De acuerdo a la muestra total de la Encuesta multipropósito 2017 para este rango de edad.

Esta diferencia es preocupante, como el hecho que, siete de las 19 localidades están por debajo del promedio de Bogotá (43,9%); que en su mayoría se encuentran ubicadas al sur oriente y sur occidente de la ciudad.

Esta información permite igualmente observar el comportamiento por localidad, focalizando en las priorizadas por el programa.

Igualmente, para este análisis es importante precisar la diferencia entre mujeres y hombres en cuanto al ingreso a la educación superior.

**Gráfico 4. Brecha entre mujeres y hombres en tasa de asistencia neta a la educación superior**



Para ello la distribución de la representación de hombres es de 341.627 (51,8%) y 317.017 (48,2%) mujeres.

En relación con el gráfico 4, se puede identificar que la localidad de Ciudad Bolívar (27,9%) se registra la menor tasa de asistencia en educación superior para el caso de las mujeres, mientras que Teusaquillo (76,7%) registra la mayor.

Se puede concluir que las mujeres en la ciudad ingresan más que los hombres a la educación superior.

Al comparar estos datos con los principios de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que buscan el “logro de un desarrollo equitativo e inclusivo que no deje a nadie atrás<sup>7</sup>” se evidencian avances importantes.

El programa concentra sus intervenciones en los y las adolescentes, pero es importante conocer el acceso de la población de 23 a 28

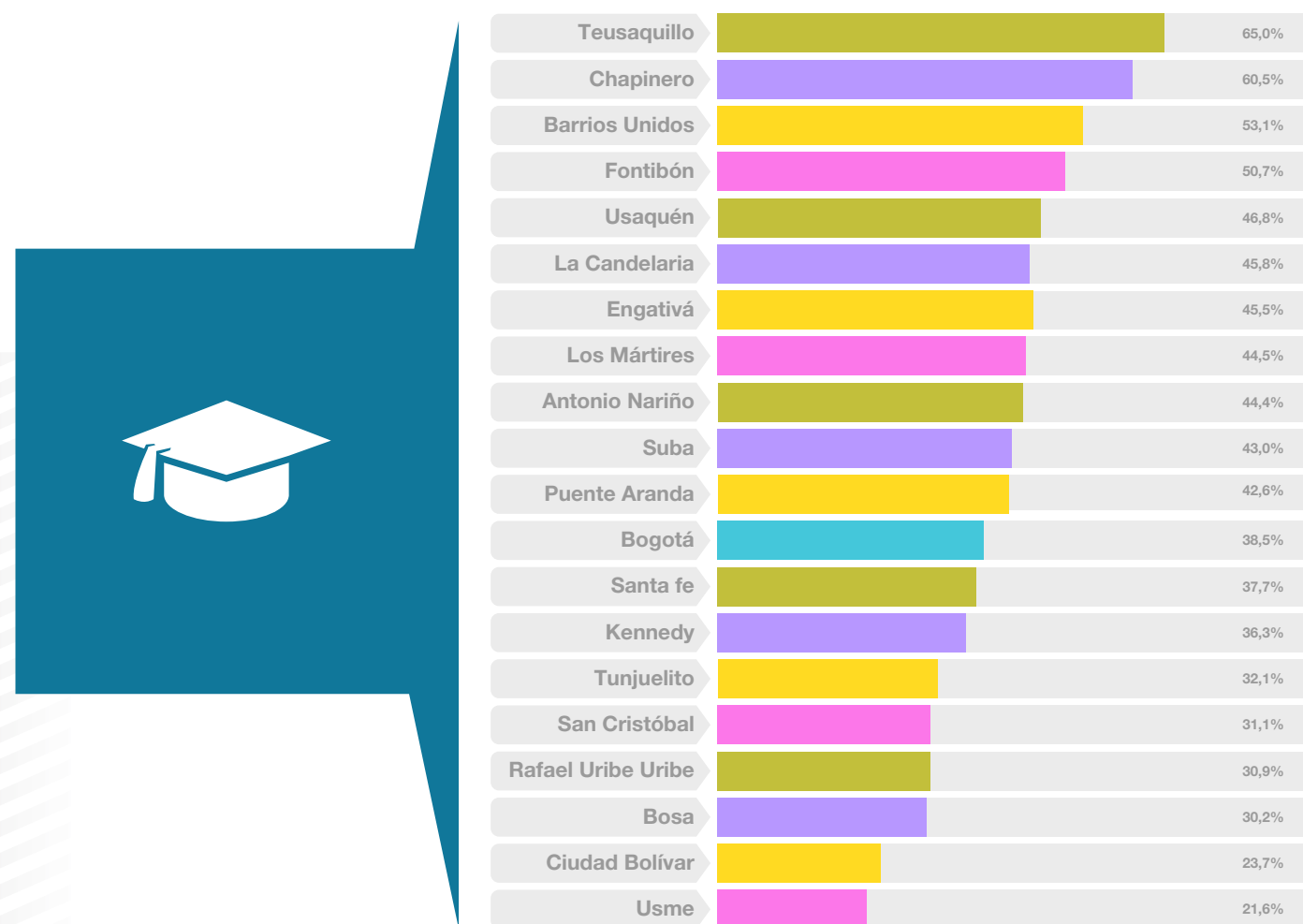
<sup>7</sup>Osotimehin, B. (2016). Prólogo. Cuando una niña cumple 10 años, todo su mundo cambia. En F. d. Unidas, Estado de la población mundial 2016 (págs. 2-3). Nueva York: UNFPA.

años a la educación superior, en cuanto a que permite identificar al igual que el rango de 17 a 21 años el esfuerzo en cuanto al ingreso a la educación superior por parte de hombres y mujeres en un país como Colombia, en vía de desarrollo, en el que las tasas netas aún tienen un rezago frente a países desarrollados, acorde a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en la publicación del estudio titulado "Education at a Glance 2018" que evalúa el nivel educativo de aproximadamente 36 países.

Dicho estudio revela que "solo el 22 % de las personas, entre 25 y 64 años, en Colombia tienen un título universitario, muy por debajo del promedio de la OCDE que se sitúa en el 38 por ciento"<sup>8</sup>.

Así, el total estimado de la población de 23 a 28 años en Bogotá es de 875.271 (hombres: 445.603 y mujeres: 429.667), de los cuales 336.997 (38,5%) han finalizado algún estudio superior (técnicos, tecnológico o universitario)<sup>9</sup>.

**Gráfico 5. Población de 23 a 28 con educación superior (universidad, técnica, tecnológica) por localidad**



<sup>8</sup> Tomado de <https://www.eltiempo.com/vida/educacion/la-ocde-asegura-que-solo-el-22-por-ciento-de-los-colombianos-tienen-un-titulo-universitario-266796>

<sup>9</sup> De acuerdo a la muestra total de la Encuesta multipropósito 2017 para este rango de edad.

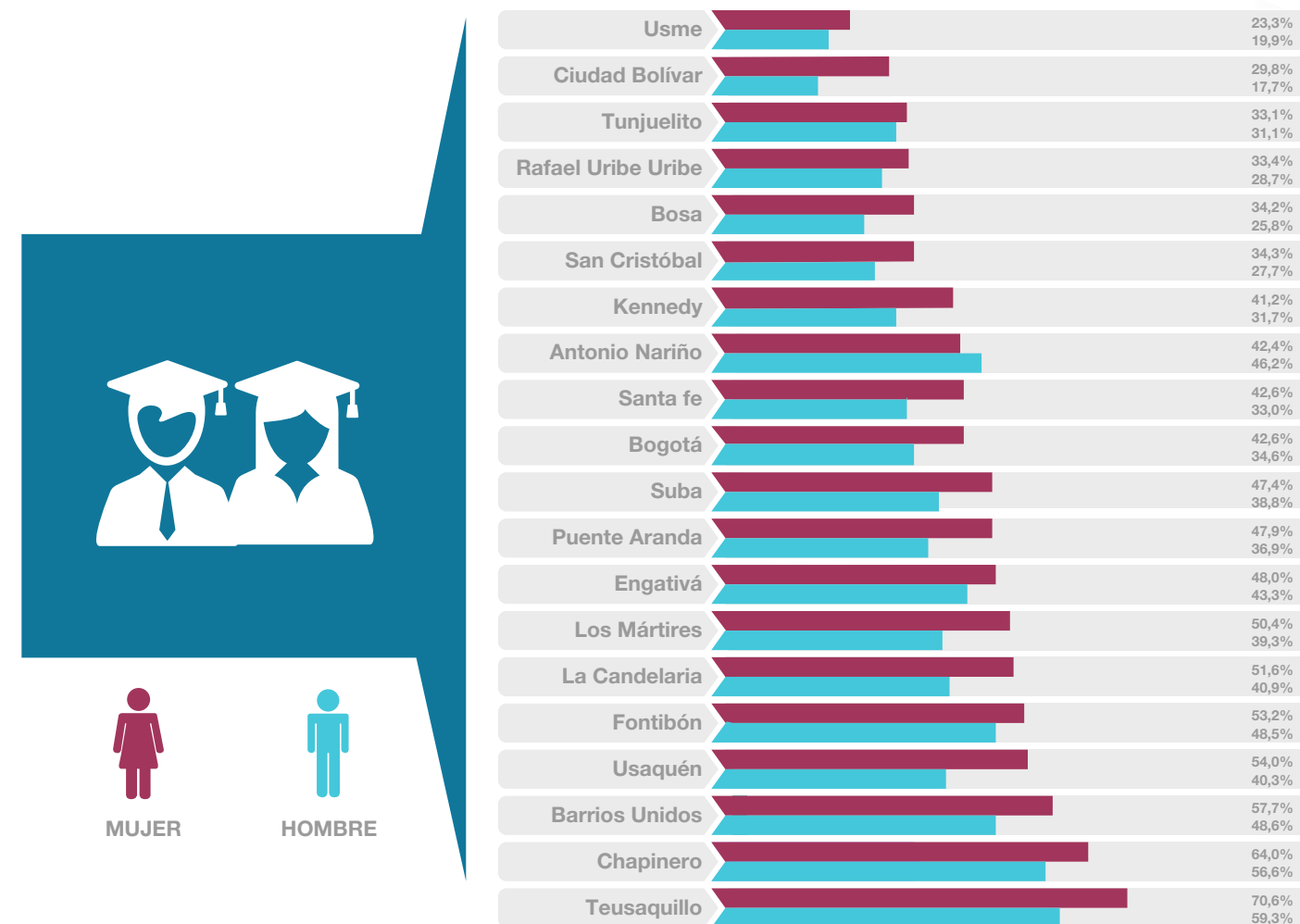
De acuerdo al gráfico 5, se puede evidenciar que Teusaquillo (65,0%) presenta la tasa más alta de asistencia en educación superior mientras que Usme (21,6%) es la localidad con la tasa más baja de las 19 localidades con población urbana.

Frente a las seis localidades priorizadas por el programa, cuatro (Usme, Ciudad Bolívar, Bosa y Kennedy) se encuentran por debajo del promedio de Bogotá (38,5%), en cambio Los Mártires

(44,5%) y Suba (43,0%) registran porcentajes por encima del promedio de la ciudad.

Finalmente, en el gráfico 6 se puede evidenciar que en el rango de 23 a 28 años son las mujeres las que registran porcentajes mayores en educación superior, siendo la localidad de Usme (23,3%) la del más bajo y Teusaquillo (70,6%) la del porcentaje más alto. Sin embargo, se destaca que, en el caso de Antonio Nariño, el porcentaje de hombres (46,2%) con educación superior es mayor al de mujeres (42,4%).

**Gráfico 6. Brecha entre mujeres y hombres en población de 23 a 28 con educación superior (universidad, técnica, tecnológica)**



Se puede evidenciar que este comportamiento es coherente con el del rango de 17 a 21 años, con cifras superiores para las mujeres que acceden a educación superior frente a los hombres.

## Empleo

Para el programa de Atención de Prevención de la Maternidad y Paternidad Tempranas, es importante conocer la vinculación laboral de los jóvenes, por varias consideraciones entre ellas, el poder adquisitivo de los jóvenes en la ciudad y su relación con el incremento de embarazos en adolescentes.

La pobreza es un factor estructural clave correlacionado con la maternidad y paternidad tempranas. Contar con cifras en aspectos como pobreza monetaria y línea de indigencia, permitirán analizar la relación con el incremento o disminución de nacimientos en las jóvenes.

A continuación, se presentan cifras de: Tasa de desempleo<sup>10</sup>, Tasa de ocupados<sup>11</sup>, Ingreso per-cápita promedio<sup>12</sup>, Pobreza monetaria<sup>13</sup> y Línea de indigencia<sup>14</sup>.

<sup>10</sup> La tasa de desempleo es una medida de la extensión del desempleo y se calcula como un porcentaje dividiendo el número de personas desempleadas por todas las personas que se encuentran en la fuerza laboral.

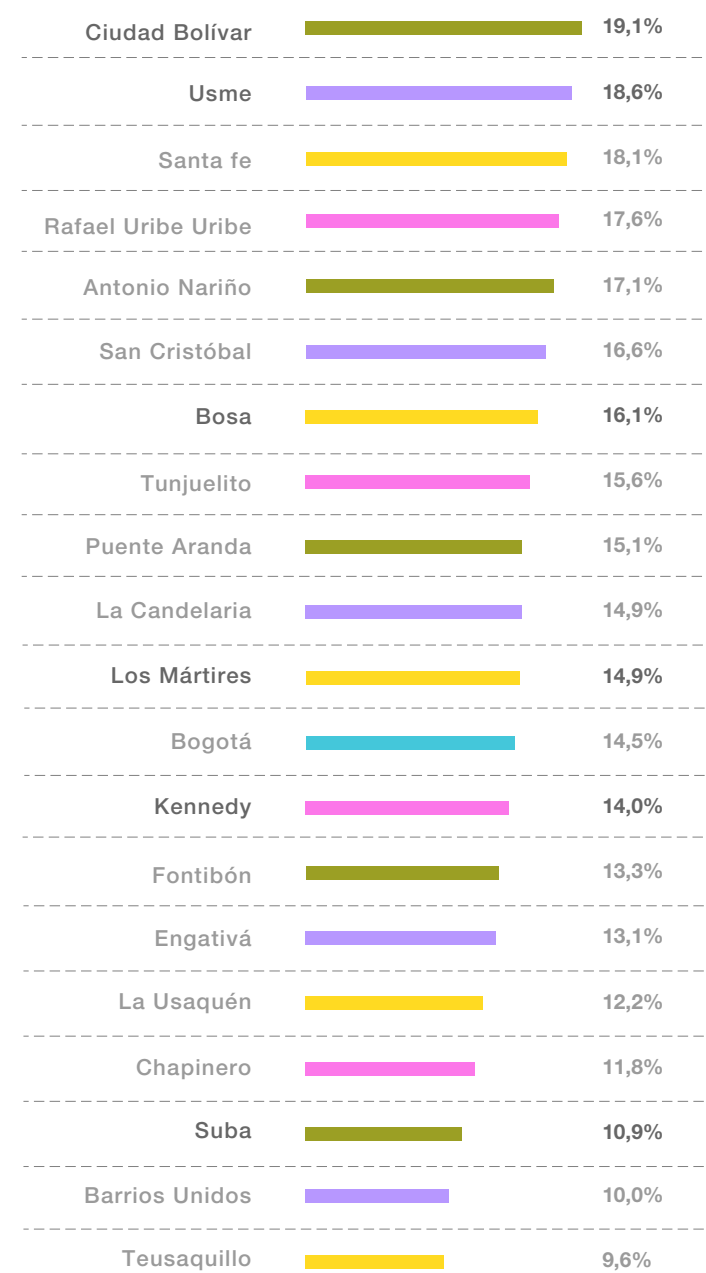
<sup>11</sup> Es la relación porcentual entre la población ocupada y el número de personas que integran la población en edad de trabajar.

<sup>12</sup> El ingreso hace referencia a todas las entradas económicas que recibe una persona, una familia, una empresa, una organización, etc. Su cálculo que se realiza para determinar el ingreso que recibe, en promedio, cada uno de los habitantes de un país; es decir, en promedio, cuánto es el ingreso que recibe una persona para subsistir.

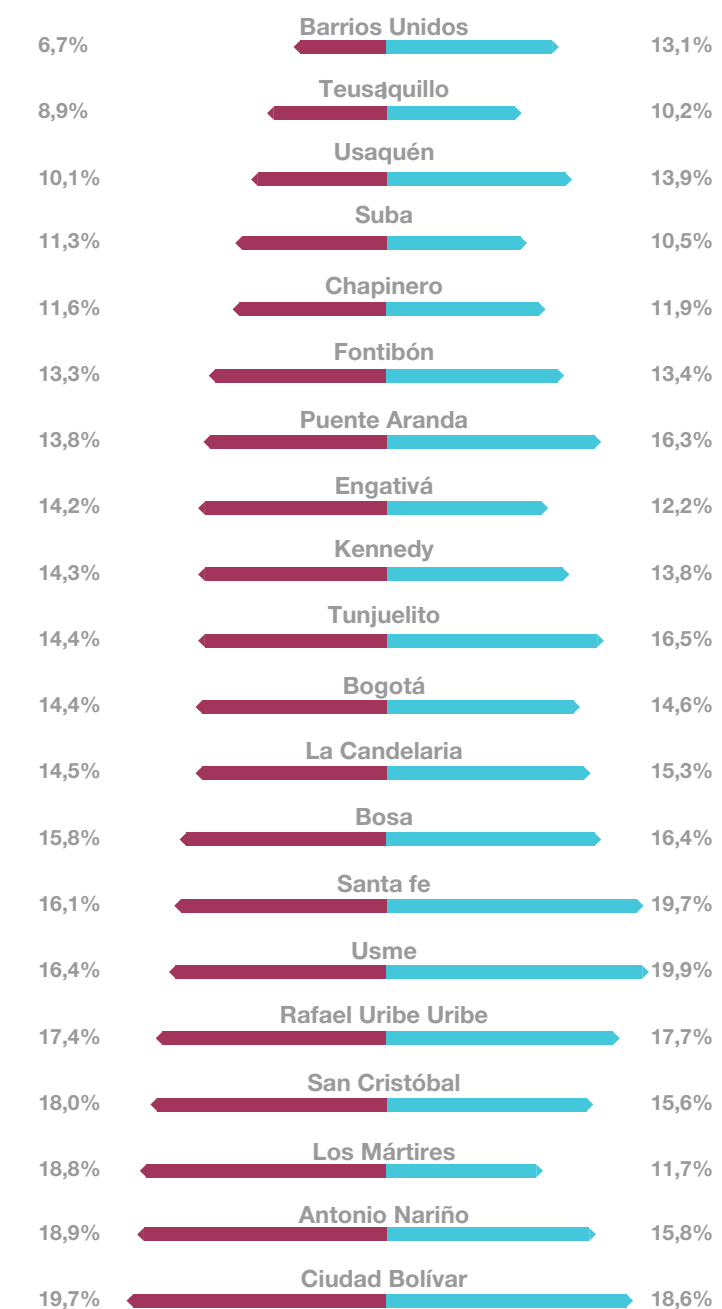
<sup>13</sup> Se considera como pobres monetarios a las personas que residen en hogares cuyo gasto per cápita es insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos y no alimentos (vivienda, vestido, educación, salud, transporte, etc.).

<sup>14</sup> Se entiende como el porcentaje de personas de la población total, cuyos ingresos por persona y por día, no son suficientes para atender sus necesidades básicas.

**Gráfico 7. Tasa de desempleo por localidad.**



**Gráfico 8. Brecha entre mujeres y hombres tasa de desempleo.**



Mujer



Hombre

Al analizar las cifras de tasa de desempleo (gráfico 7), Teusaquillo (9,6%) presenta la tasa más baja y Ciudad Bolívar (19,1%) la más alta. La diferencia es de 9,5 puntos porcentuales siendo una cifra significativa.

Por lo anterior, la brecha por cantidad de jóvenes desempleados entre la localidad de Ciudad Bolívar (20.696.000) frente a la de Teusaquillo (1.205.000) es de 19.671.000, siendo esta muy alta.

Por otro lado, de las seis localidades priorizadas solo Kennedy (14,0%) y Suba (10,9%) están por debajo del promedio de Bogotá.

Acorde al gráfico 8, la localidad de Barrios Unidos (6,7%) reporta la menor tasa de desempleo en mujeres, mientras que Ciudad Bolívar (19,7%) la más alta. Los Mártires muestra la diferencia más significativa entre mujeres (18,8%) y hombres (11,7%), al presentar una brecha de 7,1 puntos porcentuales.

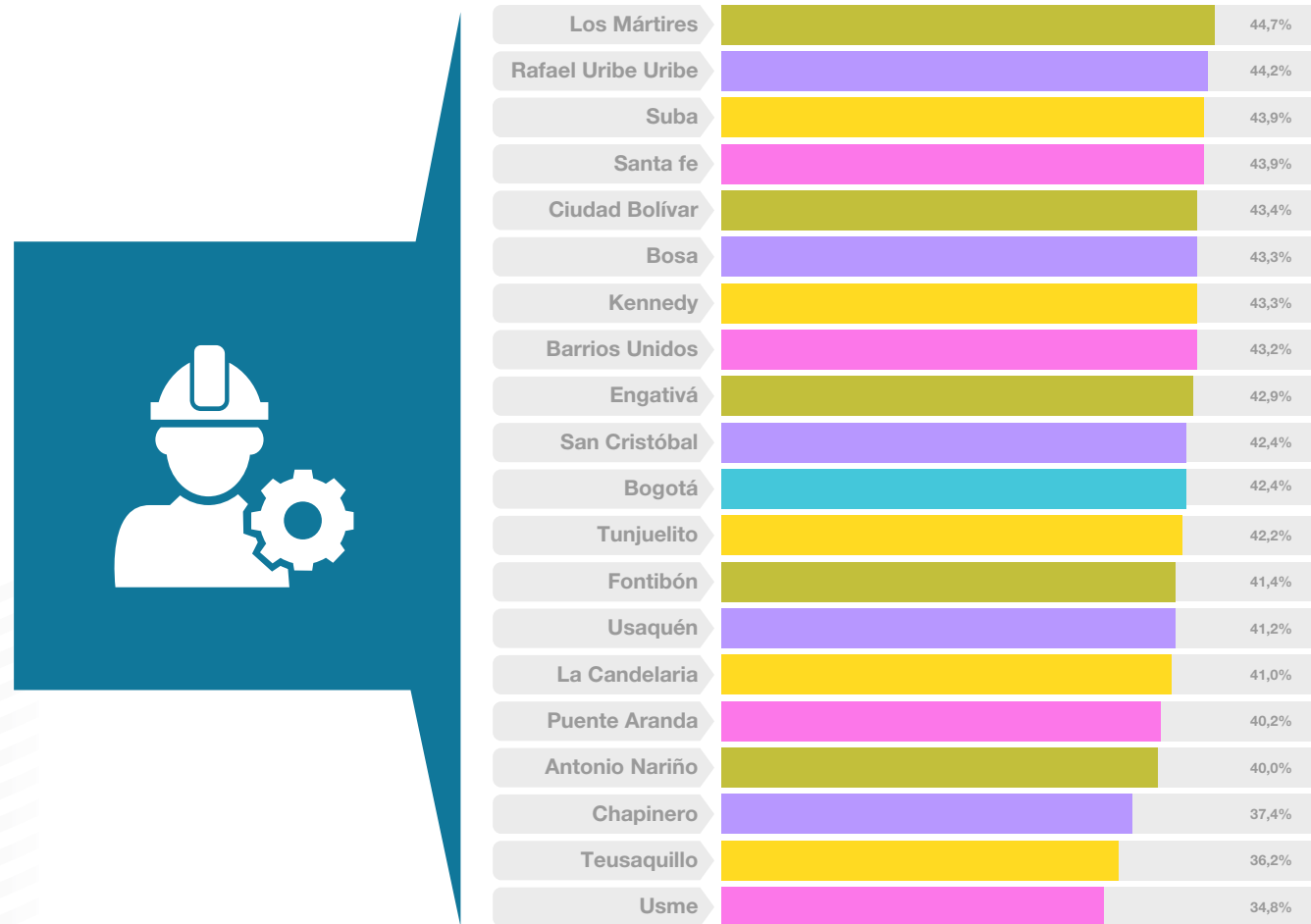
De las 19 localidades solo en siete la tasa de desempleo de las mujeres es mayor en comparación con la de los hombres.

Como lo presenta la gráfica anterior, diez localidades (Usme, Santa fe, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, Tunjuelito, Bosa, Puente Aranda, Antonio Nariño, San Cristóbal y La Candelaria) están por encima (14,6%) frente a la tasa de desempleo de los hombres en Bogotá.

Además, la localidad de Barrios Unidos, presenta la brecha más alta entre hombres (13,1%) y mujeres (6,7%) con 6,3 puntos porcentuales.

En cuanto a la tasa de ocupados por localidad, Bogotá presenta un total estimado de 2.027.403 jóvenes en edad para trabajar, de los cuales 860.046, se encuentran ocupados. Lo que se refleja en una tasa de ocupación para los jóvenes de 42,4%, como se muestra en el gráfico a continuación:

**Gráfico 9. Tasa de ocupados por localidad**



La localidad de Los Mártires (44,7%) presenta la tasa de ocupados más alta y Usme (34,8%) la más baja, con una diferencia de 9,9 en puntos porcentuales.

Si bien, de las localidades priorizadas por el programa únicamente Usme (34,8%) se en-

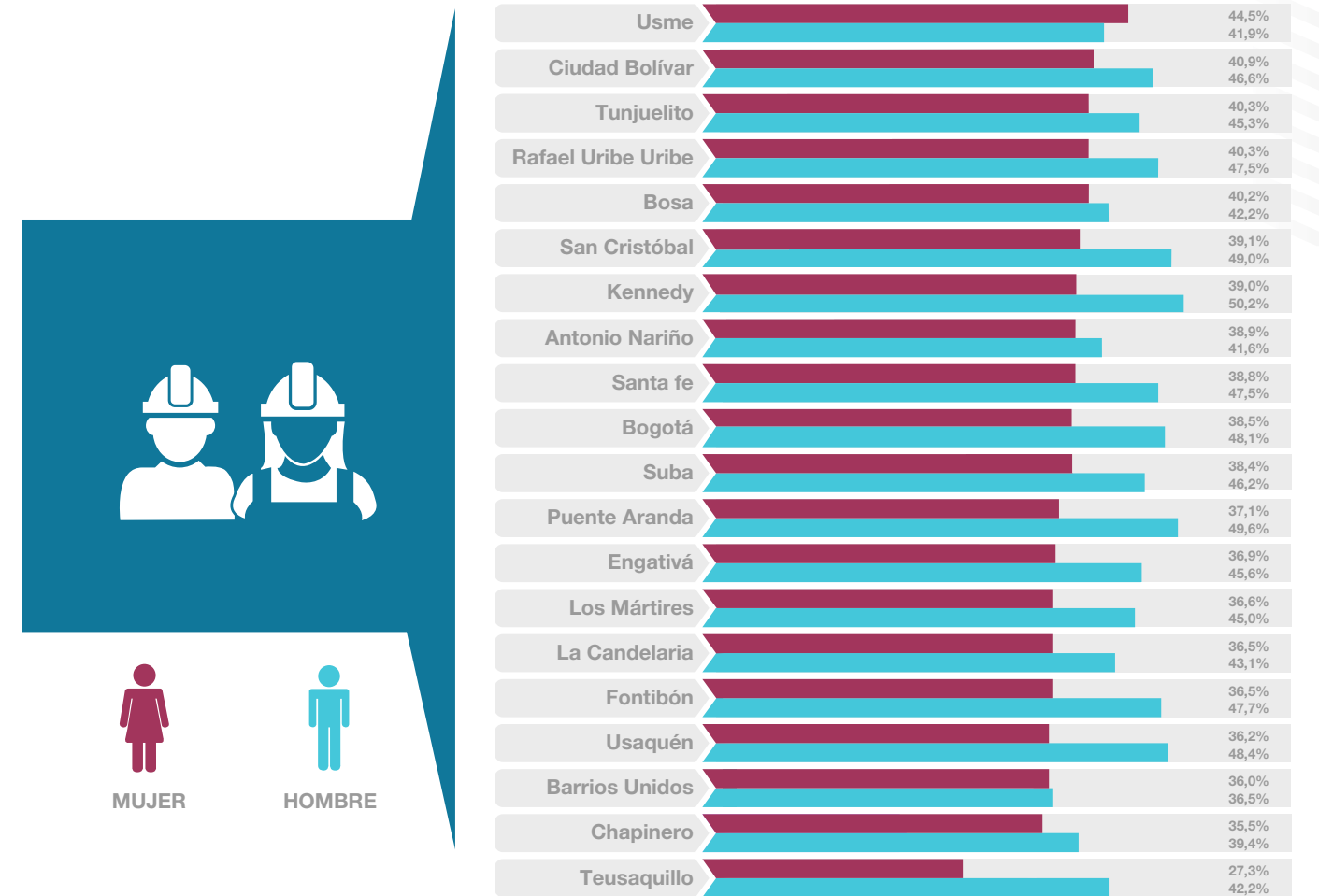
cuentra por debajo del promedio de la ciudad, cerca de la mitad de las localidades en Bogotá (9/19) se encuentran en este rango.

La localidad de Barrios Unidos (44,5%) presenta una mayor tasa de ocupación en el caso de las mujeres, mientras que Usme (27,3%) re-

porta la más baja, puntualmente, la diferencia en puntos porcentuales es de 17,2 entre estas dos localidades.

Es importante destacar que, en 18 de las 19 localidades es mayor la tasa de ocupación para los hombres que para las mujeres.

**Gráfico 10. Brecha entre mujeres y hombres tasa de ocupación.**



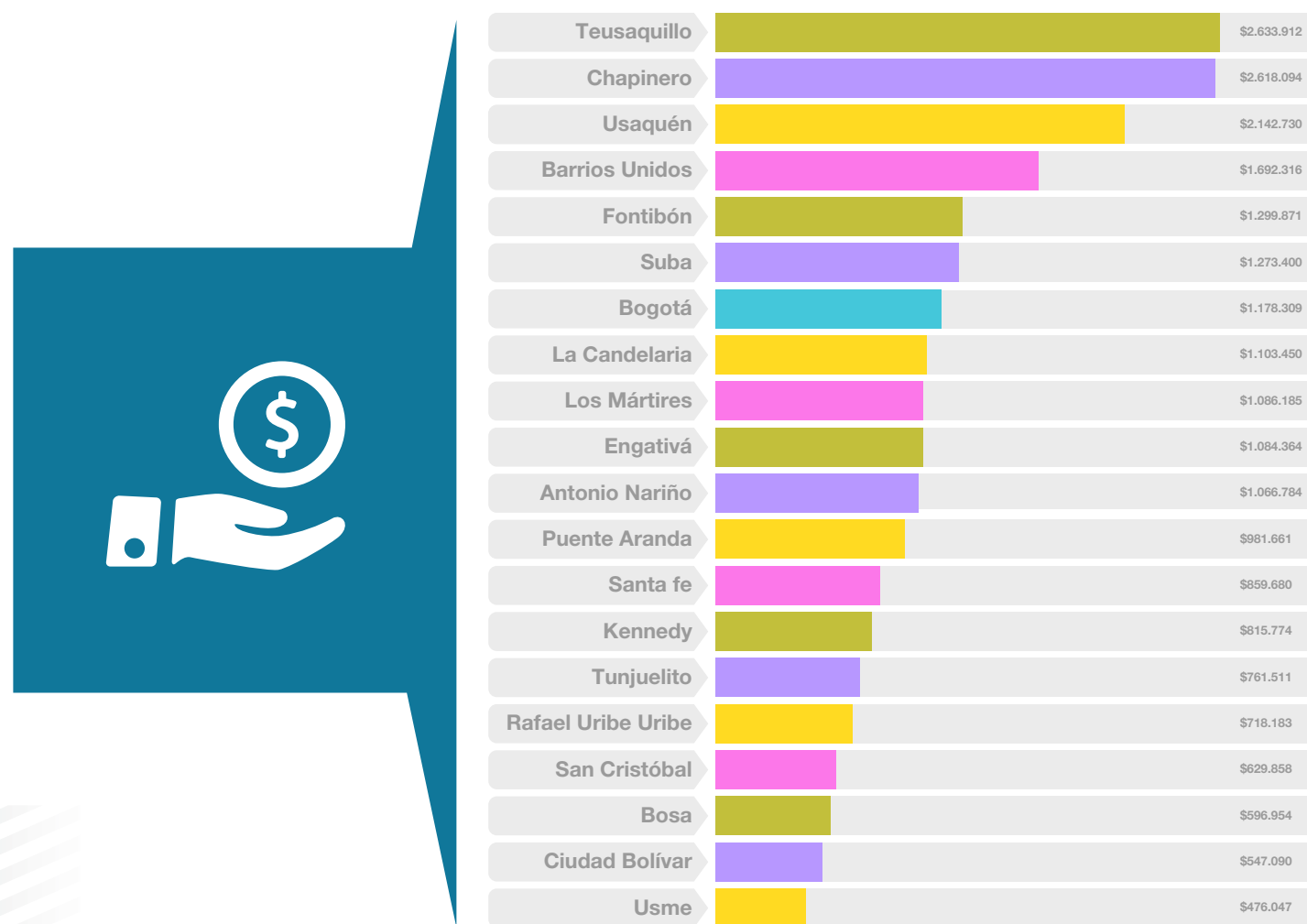
De acuerdo al gráfico 11, el ingreso promedio per cápita de Bogotá es de \$1.178.309. Para el año 2017 el salario mínimo fue de 737.717. Así es interesante ver cómo mientras Teusaquillo (\$2.633.912) registra un ingreso promedio de más de 3,5 veces el salario mínimo vigente

de la época, en Usme se registra (\$476.047) un ingreso per cápita cercana al 64% del salario mínimo mensual vigente de la época.

Seis localidades registran promedios por encima del promedio de Bogotá.



Gráfico 11. Ingreso per cápita promedio por localidad



De acuerdo al gráfico 12, Teusaquillo (\$ 2.733.806) presenta el mayor ingreso per cápita para las mujeres mientras que el menor es Usme (\$ 458.868). La brecha entre hombres y mujeres es del 7% tanto en Teusaquillo, como en Usme; sin embargo, mientras en la primera localidad las mujeres ganan más que los hombres en Usme sucede todo lo contrario.

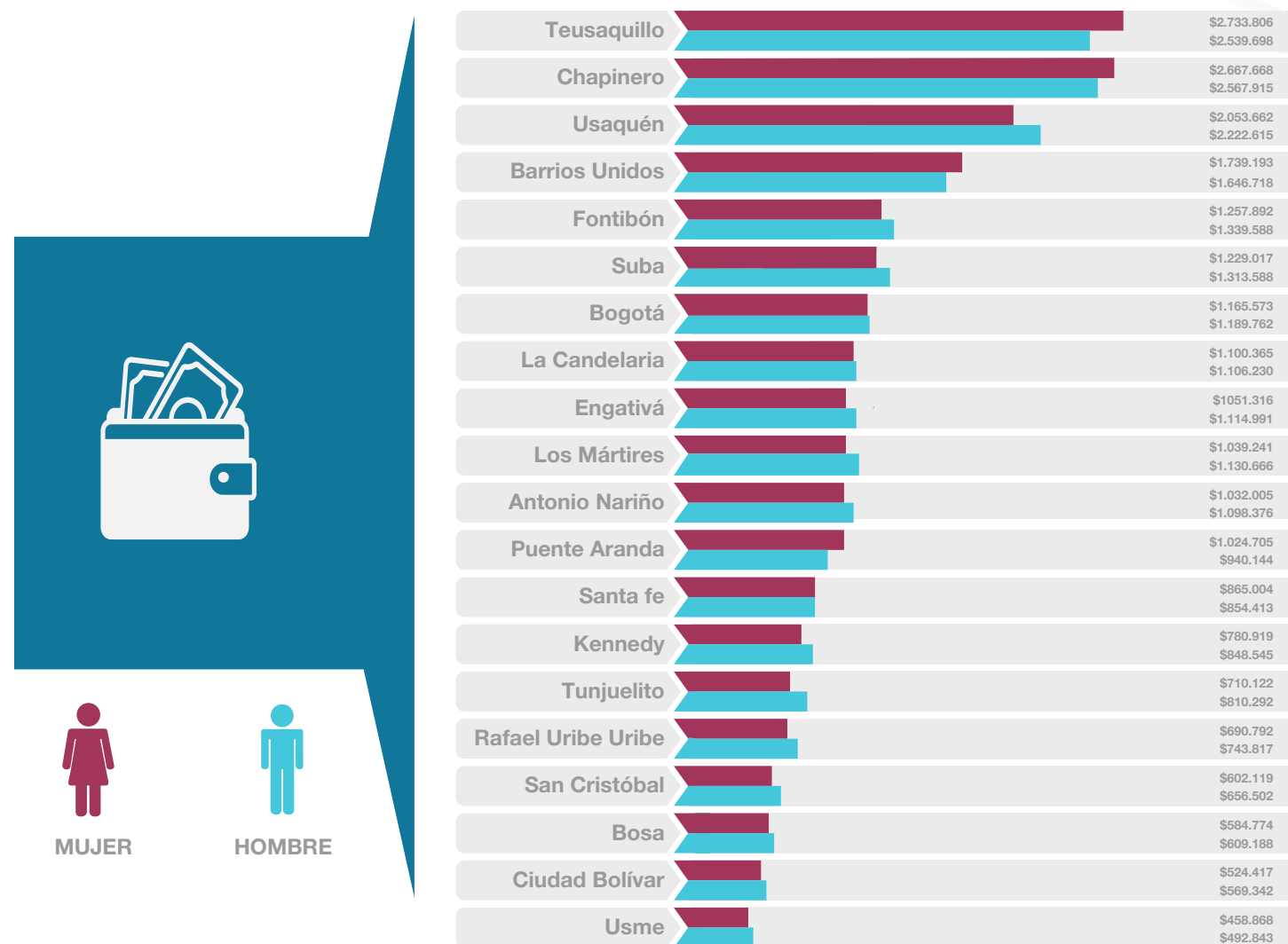
En cuanto a los hombres, en Chapinero (\$ 2.567.915) se registra el mayor ingreso per cápita, mientras que Usme (\$492.843), es la localidad donde se observa el nivel más bajo de ingresos.

De las 19 localidades solo en cinco (Teusaquillo, Chapinero, Barrios Unidos, Puente Aranda y Santa fe) las mujeres tienen mayor ingreso promedio per cápita que los hombres.

El promedio del ingreso per cápita de los hombres es de **\$ 1.189.762** y el de las mujeres **\$ 1.165.573**, es decir que no hay una diferencia significativa en el ingreso promedio para Bogotá entre hombres y mujeres (**2,08%**).



Gráfico 12. Brecha entre mujeres y hombres Ingreso per cápita



MUJER

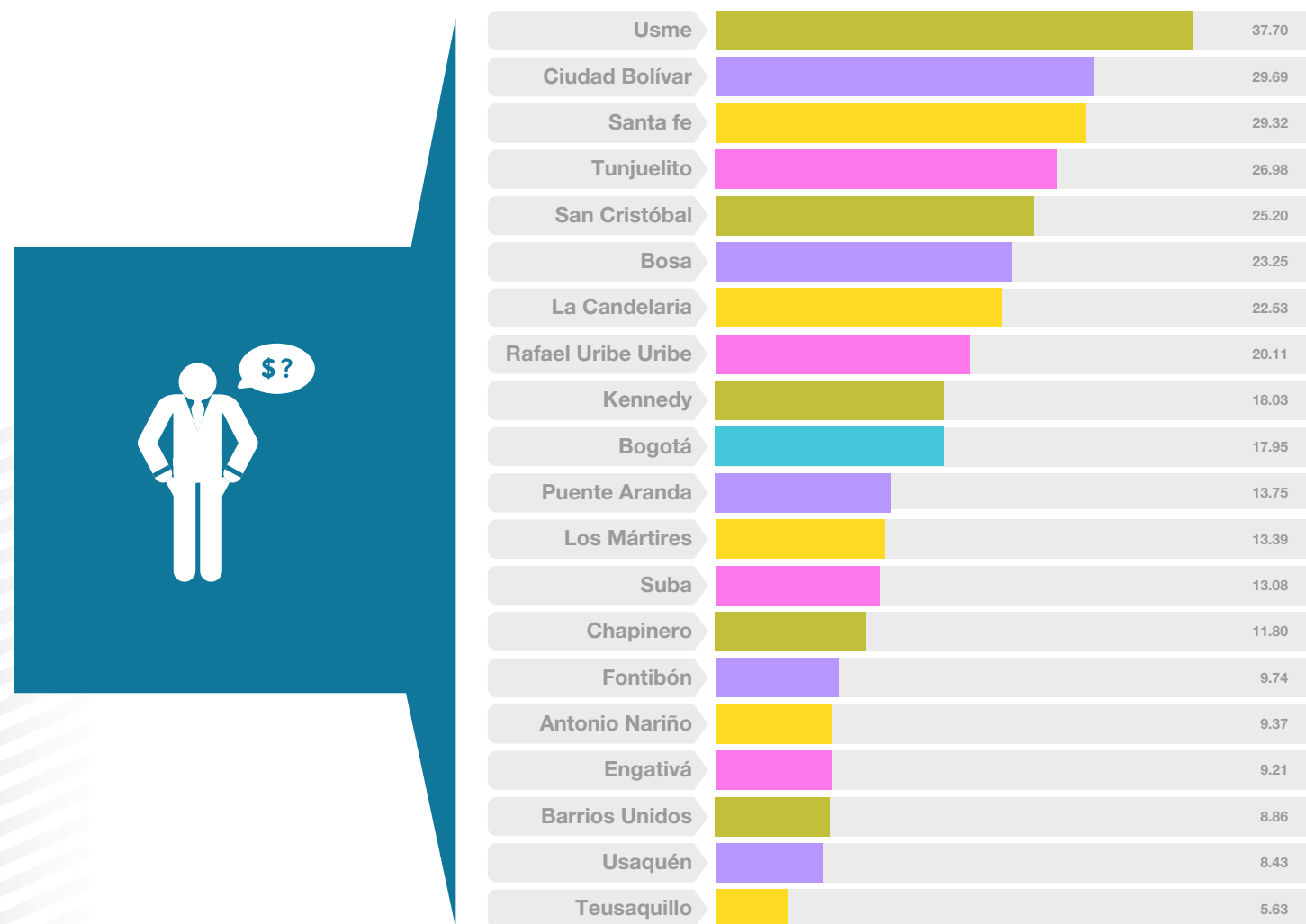


HOMBRE

En Bogotá el 17,95% de los jóvenes viven en hogares con pobreza monetaria, siendo la localidad de Usme (37,7%) presenta el más alto porcentaje, y Teusaquillo (5,63%) la menor. La diferencia entre estas dos localidades es superior a los 32 puntos porcentuales.

Igualmente, nueve localidades (Usme, Ciudad Bolívar, Santa fe, Tunjuelito, San Cristóbal, Bosa,

**Gráfico 13. Pobreza monetaria por localidades**



De acuerdo al gráfico 14, el promedio de jóvenes que viven en hogares de pobreza extrema en Bogotá es de 4,38%, siendo Usme (11,27%)

La Candelaria, Rafael Uribe Uribe y Kennedy) de las diecinueve están por encima del promedio de la ciudad (17,95%) las cuales están ubicadas al sur oriente y sur occidente en su mayoría.

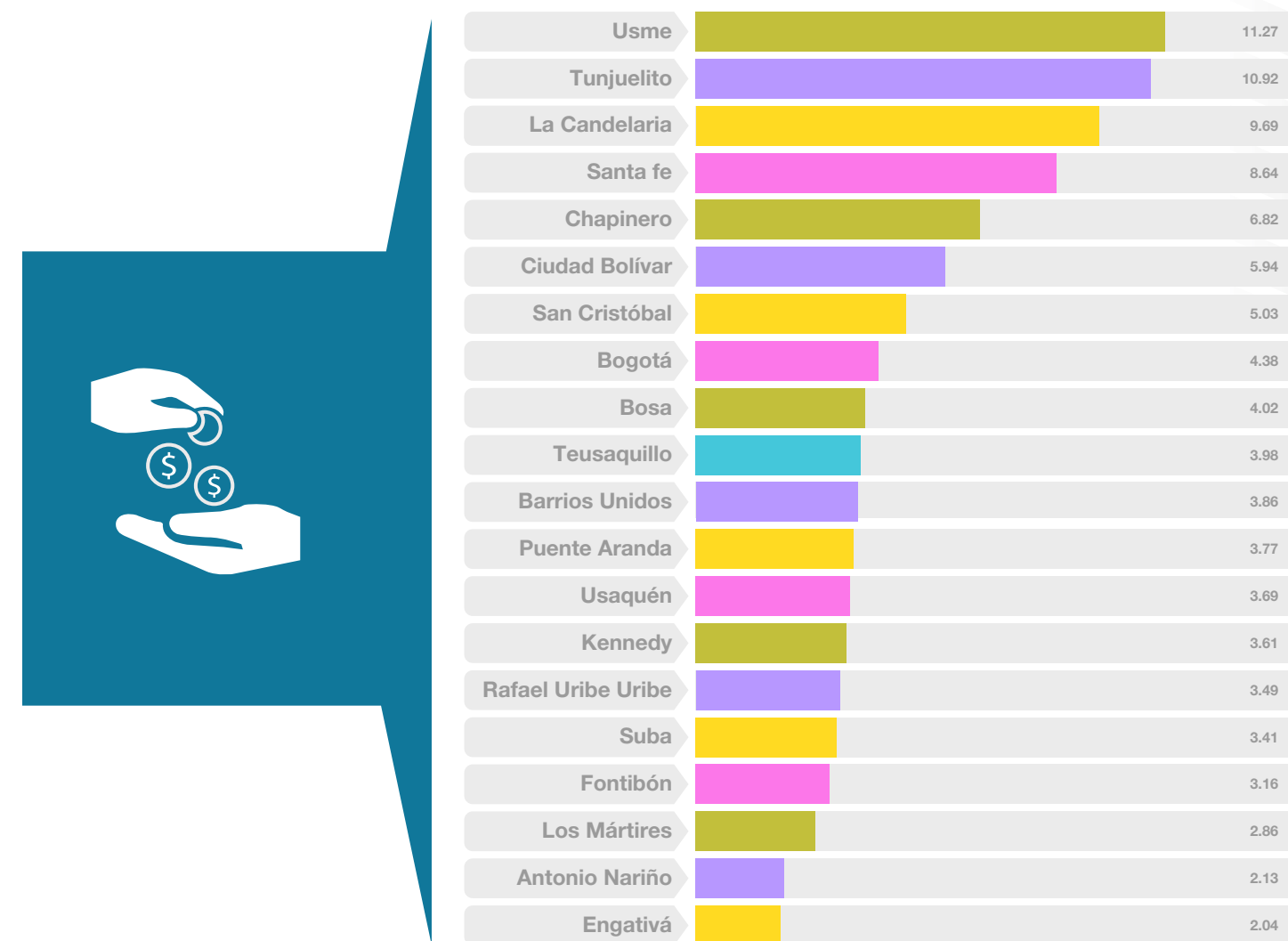
De estas cuatro (Usme, Ciudad Bolívar, Bosa y Kennedy) están priorizadas por el programa.

la localidad con el porcentaje mayor de hogares en esta situación y Engativá (2,04%) la de menor mejor porcentaje.

Además, siete de las localidades (Usme, Tunjuelito, La Candelaria, Santa fe, Chapinero, Ciudad Bolívar y San Cristóbal) están por encima del promedio de la ciudad.

De estas, Usme y Ciudad Bolívar están priorizadas por el programa.

**Gráfico 14. Línea de indigencia por localidad**



**Salud**

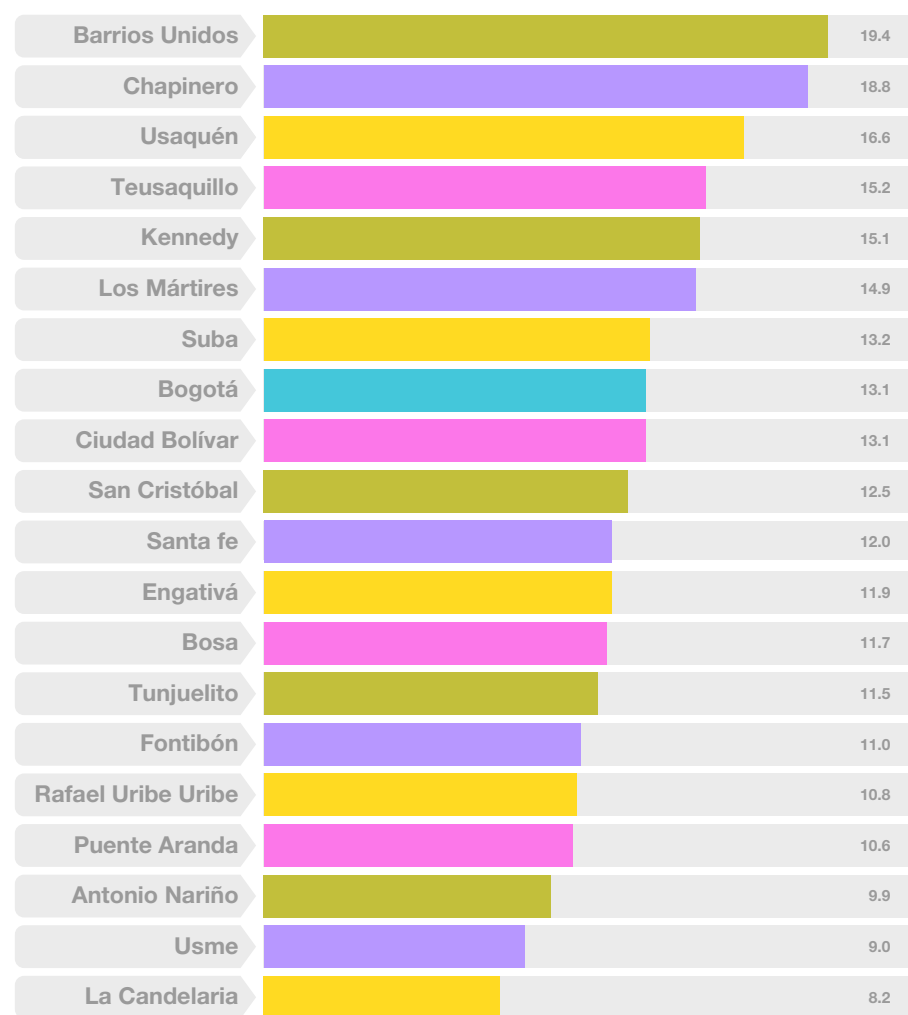
Las intervenciones en materia de salud, están acorde a su intensidad y duración, es por ello que repensar las normas sociales que se han construido frente a la maternidad y paternidad tem-

pranas y al acceso y goce de los derechos sexuales y reproductivos de este grupo etario, se hace necesario y urgente.

Es por ello, que los indicadores que se presentarán a continuación tienen gran relevancia para el programa, pues permiten comprender el proceso de prevención e información sobre los derechos sexuales y reproductivos con la población joven.

Estas cifras dan una aproximación a temas como: detección temprana de VIH, embarazos en la adolescencia, edad del primer nacimiento, conocimiento y uso de métodos anticonceptivos, actividad física y afiliación al sistema de salud. Estas cifras permiten tener un primer acercamiento del impacto que ha tenido las estrategias de prevención y promoción de Derechos sexuales y reproductivos, en el marco del programa.

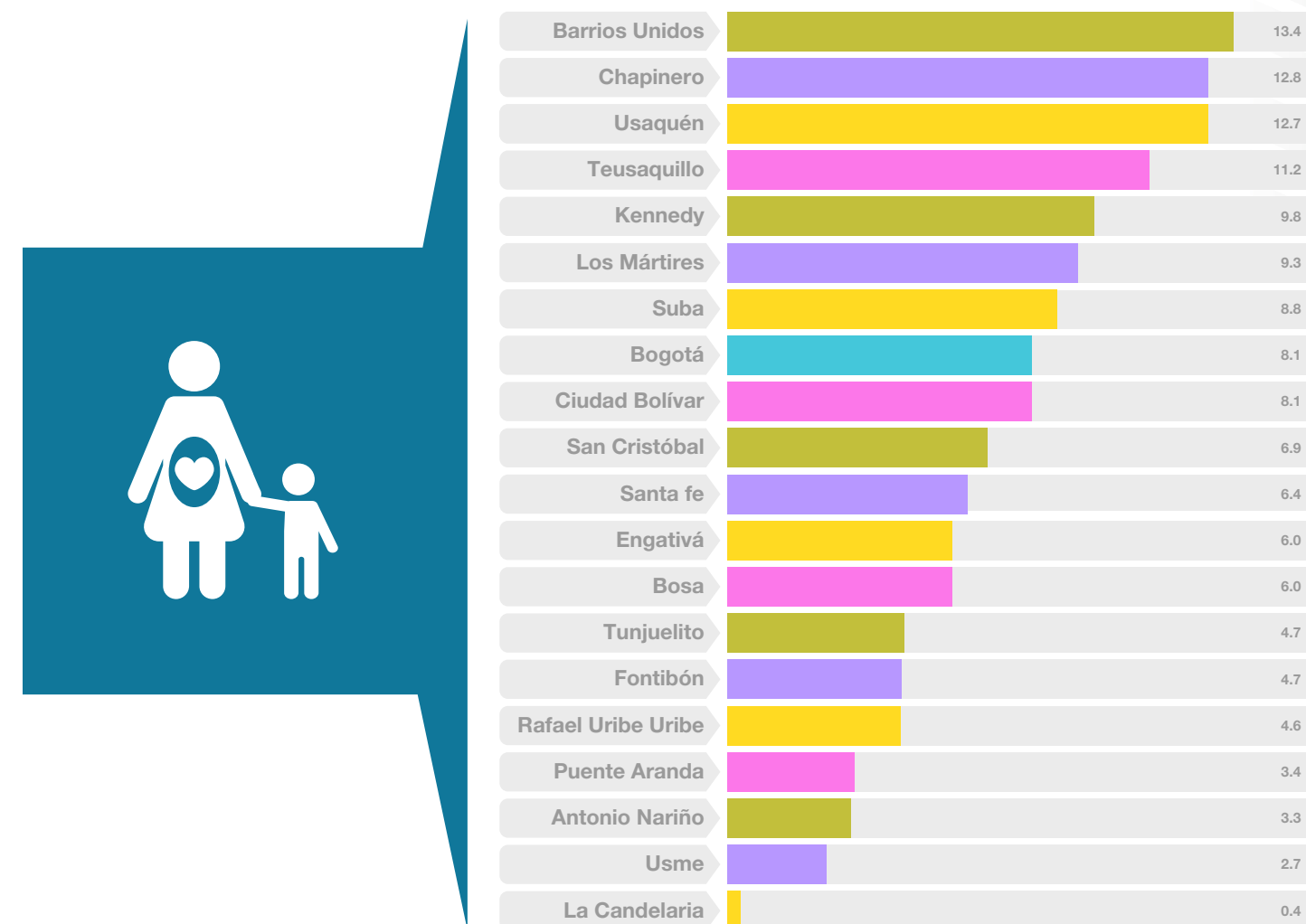
**Gráfico 15. Porcentaje de jóvenes (15 a 28 años) que en los últimos 12 meses le han hecho el examen del V.I.H**



De acuerdo al gráfico 15, la localidad de La Candelaria (8,2%) presenta el porcentaje más bajo de jóvenes que en los últimos 12 meses se han realizado el examen de VIH, mientras que Barrios Unidos (19,4%) reporta el más alto. Más de la mitad de las localidades se ubican por debajo del promedio de Bogotá, siendo este del 13,1%.

Además, tres localidades (Antonio Nariño, Usme y La Candelaria) están por debajo del 10%. En cuanto a las seis localidades priorizadas, tres se encuentran por encima del promedio de Bogotá (Kennedy, Los Mártires y Suba) y por debajo del promedio de la ciudad (Ciudad Bolívar, Bosa y Usme).

**Gráfico 16. Porcentaje de mujeres entre los 15 y 19 años que están en embarazo o ya han tenido hijos**



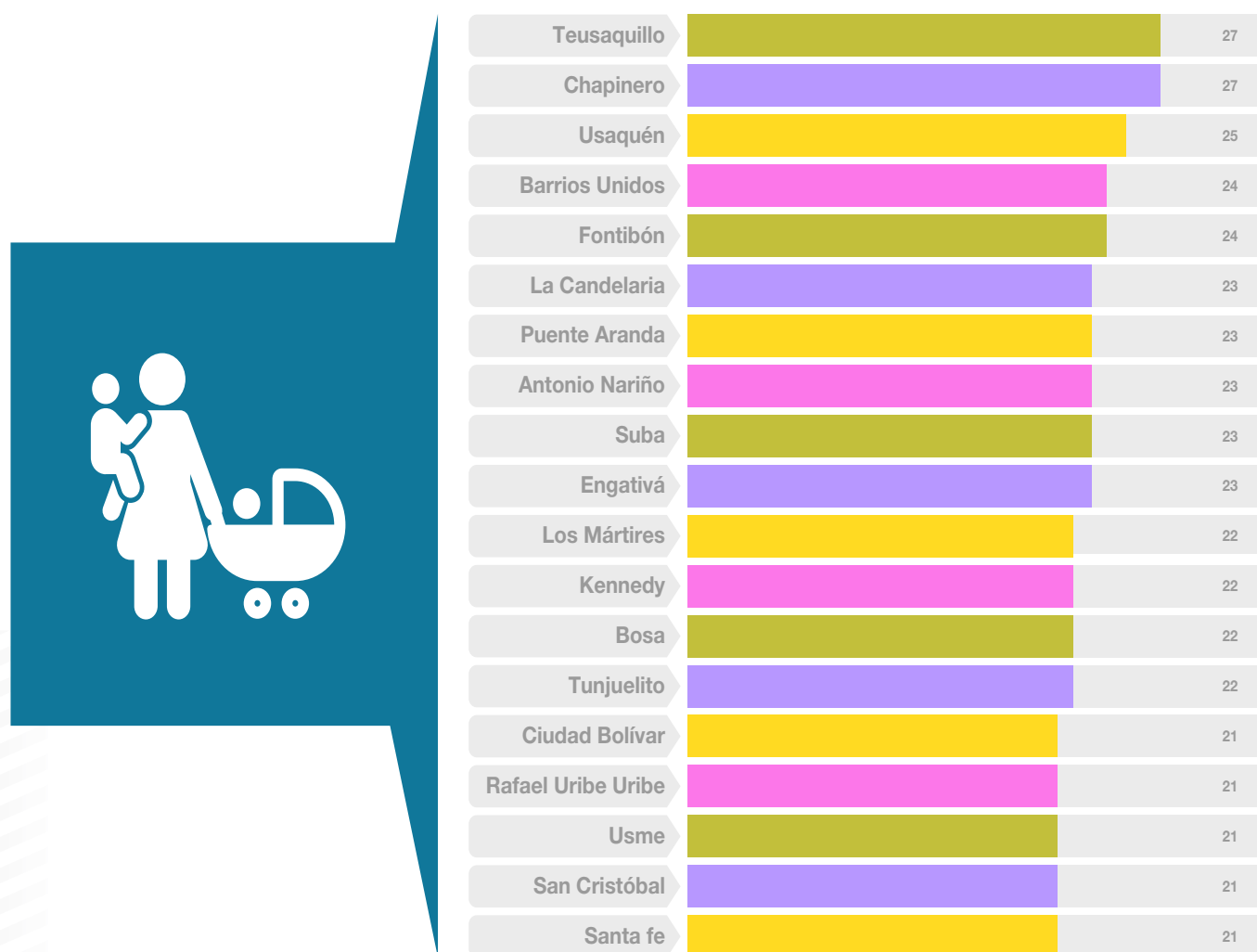
De acuerdo al gráfico anterior el 8,1% de las mujeres entre los 15 y 19 años están en embarazo o ya han tenido hijos en Bogotá. Sobresalen Teusaquillo (0,4%) como la localidad con el porcentaje más bajo y San Cristóbal (13,4%) con el más alto.

Entre las dos localidades se observa una diferencia importante de 13 puntos porcentuales. Igualmente, ocho localidades (San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, Usme, Bosa, La Candelaria, Santa fe y Kennedy) se encuentran por debajo del promedio de Bogotá.

tran por encima del promedio de la ciudad, siendo estas las que se encuentran ubicadas en el sur oriente y sur occidente de la ciudad.

De las seis localidades priorizadas por el programa, cuatro localidades superan el promedio de la ciudad (Ciudad Bolívar, Usme, Bosa y Kennedy).

**Gráfico 17. Edad mediana del primer nacimiento<sup>15</sup>**



Conforme al gráfico 17, las localidades de: Santa Fe, San Cristóbal, Usme, Rafael Uribe Uribe y Ciudad Bolívar, presentan la edad más temprana del nacimiento de su primer hijo, siendo a los 21 años y la más tardía con 27 años Chapinero y Teusaquillo. Teniendo en cuenta que el

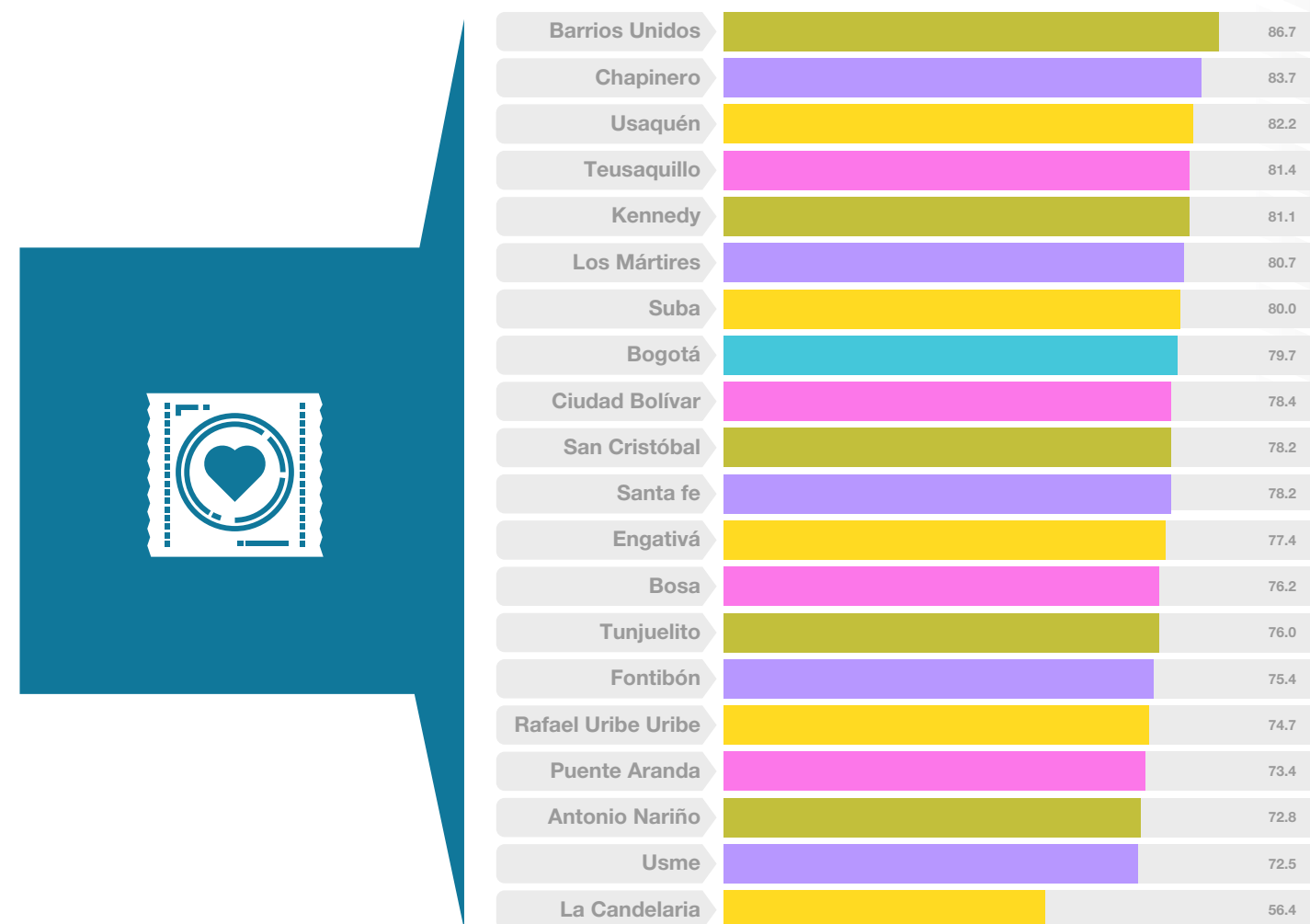
actual Plan Distrital de Desarrollo contempla la meta de “Incrementar en 2 años la mediana de la edad de las mujeres al nacimiento de su primer hijo.”, donde la línea base es de 22 años; es importante resaltar que en 14 de las 19 localidades que se tomaron para este análisis registran una edad mediana superior al objetivo para el cierre de gobierno.

<sup>15</sup> Se toma del total de mujeres de 12 a 49 años y se calcula en la edad que tuvieron su primer hijo.

Lo anterior no impidió que Bogotá cumpliera con esta meta, con una edad mediana registrada de 23 años (Datos preliminares RUAF 2018 SDS)

Las localidades que reportan la edad más temprana son Ciudad Bolívar y Usme, localidades priorizadas por el programa.

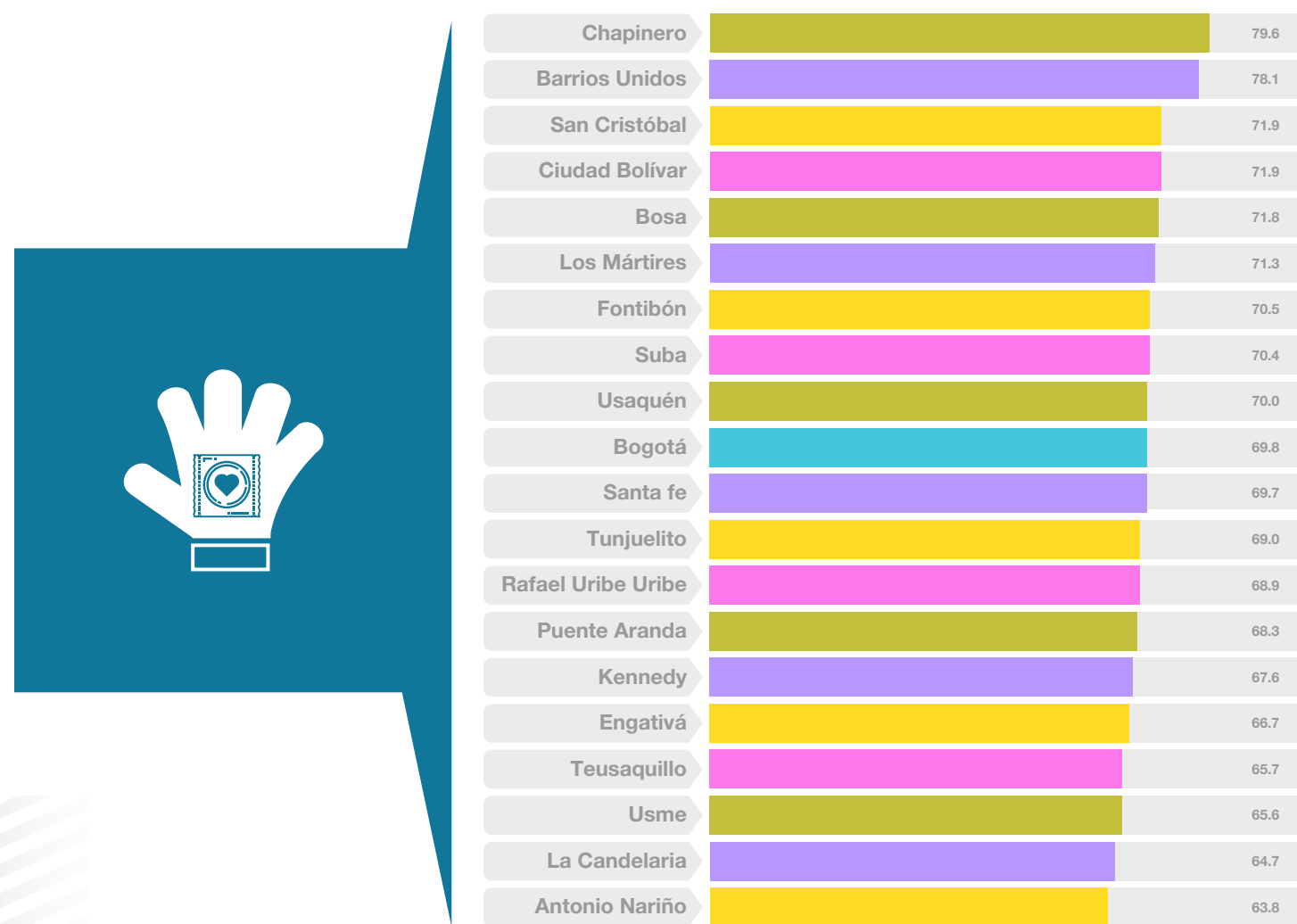
**Gráfico 18. Porcentaje de jóvenes que conocen o han oído hablar sobre métodos anticonceptivos**



Según el gráfico 18, el porcentaje de jóvenes que han oído hablar sobre métodos anticonceptivos en Bogotá es de 77,4%. Usme (56,4%) es la localidad con el más bajo porcentaje y Usaquén (86,7%) la localidad con el porcentaje más alto.

Al comparar las cifras entre el porcentaje de jóvenes que conocen o han oído hablar sobre métodos anticonceptivos con la edad mediana del primer nacimiento se ve una estrecha relación. Así, las tres localidades que registran la edad mediana más baja, reportan porcentajes más bajos al promedio en términos de conocimiento sobre métodos anticonceptivos.

**Gráfico 19. Porcentaje de jóvenes que usan algún método anticonceptivo para postergar el embarazo**



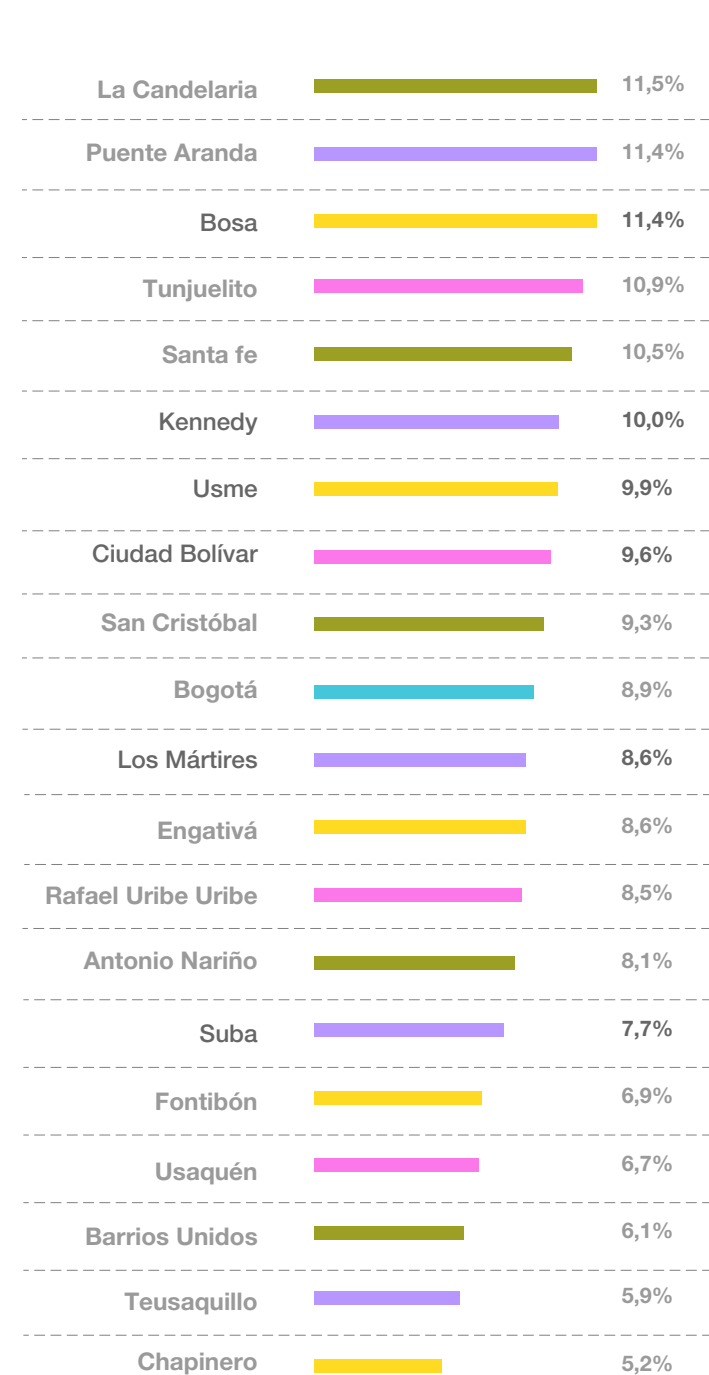
Acorde con el gráfico anterior, Bogotá presenta un promedio de 69,8% de jóvenes que usan algún método anticonceptivo para postergar el embarazo.

La localidad con el más alto porcentaje es Chapinero (79,6%) y la localidad con el porcentaje más bajo es Antonio Nariño (63,8%), entre las dos localidades hay una diferencia en puntos porcentuales de 15,8. Es interesante resaltar que no se observa una relación directa entre el conocimiento y el uso de los métodos anticonceptivos.

De las seis localidades priorizadas por el programa, solo dos localidades (Usme y Kennedy) se encuentran por debajo del promedio de la ciudad (69,8%).

De otro lado, en cuanto al porcentaje de jóvenes que no se encuentran afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud, preocupan los porcentajes de Kennedy, Santa Fe, Tunjuelito, Bosa, Puente Aranda y La Candelaria, los cuales superan el 10%. En cambio, en las localidades de Chapinero y Teusaquillo son infe-

**Gráfico 20. Porcentaje de jóvenes no afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud<sup>16</sup>**

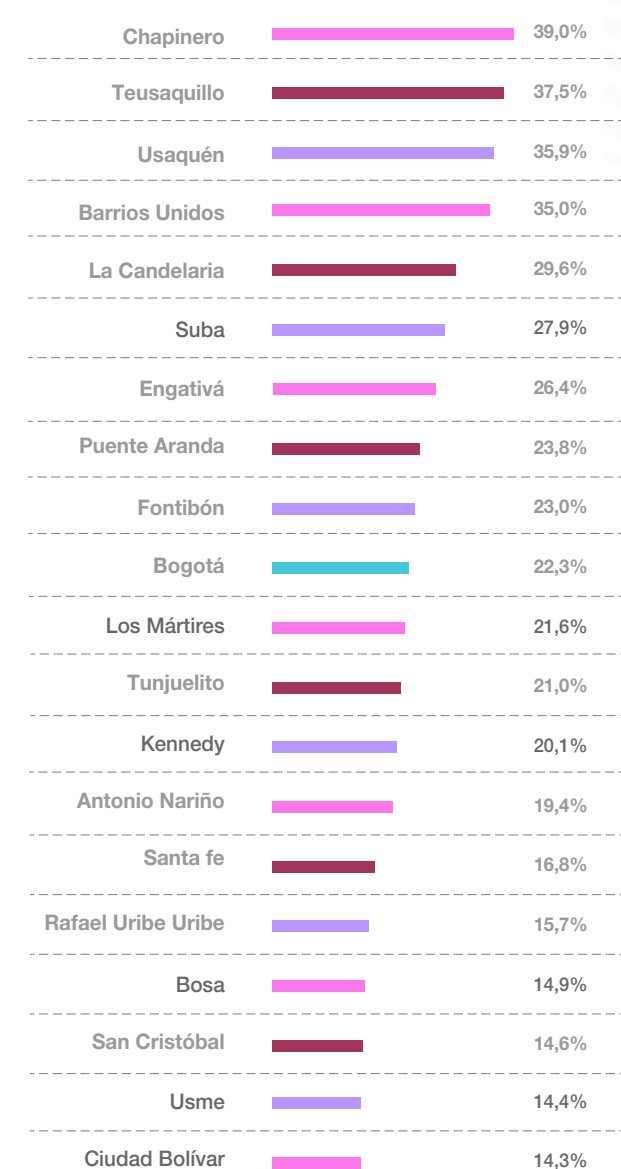


<sup>16</sup> Hace referencia a los jóvenes que se encuentran sin afiliación del sistema contributivo o subsidiado

riores al 6% pero no dejan de ser preocupantes para la ciudad.

De las seis localidades priorizadas por el programa las localidades de Los Mártires, Usme y Ciudad Bolívar, se encuentran por debajo del promedio de la ciudad.

**Gráfico 21. Porcentaje de jóvenes que practicaron un deporte o realizaron una actividad física por al menos 30 minutos continuos 3 veces o más por semana**



De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud, “la actividad física en los jóvenes se asocia a beneficios psicológicos, como el control de la ansiedad y la depresión”<sup>17</sup>.

Igualmente refieren que la actividad física puede contribuir al desarrollo social de los jóvenes, favoreciendo la expresión y fomentando la autoconfianza, la interacción social y la integración.

Finalmente sugieren que los jóvenes activos pueden adoptar con más facilidad otros comportamientos saludables, como evitar el consumo de tabaco, alcohol y drogas, y tienen mejor rendimiento escolar.

Retomando el gráfico anterior, para su análisis se precisa que el número de personas que practicaron un deporte o realizaron una actividad física por al menos 30 minutos continuos 3 veces o más por semana fue de 451.576 y el total de jóvenes de 14 a 28 años es de 2.027.403.

Por lo anterior, se concluye que menos de la mitad de los jóvenes realizan actividad física en la ciudad. Las localidades con menos jóvenes que practican actividad física son Bosa, San Cristóbal, Usme y Ciudad Bolívar, donde se registra una cifra menor al 15% y las cuales se ubican al sur oriente y sur occidente.

Con un porcentaje por encima del 30% se encuentran las localidades de Barrios Unidos, Usaquén, Teusaquillo y Chapinero; donde la cantidad de parques no es superior al resto de localidades en cuanto a parques de escala zonal<sup>18</sup>.

Según el inventario de parques de la ciudad de Bogotá la localidad de Chapinero solo cuenta con un solo parque de escala zonal en comparación de Ciudad Bolívar que tiene 37, pero la diferencia en puntos porcentuales es de 24,7.

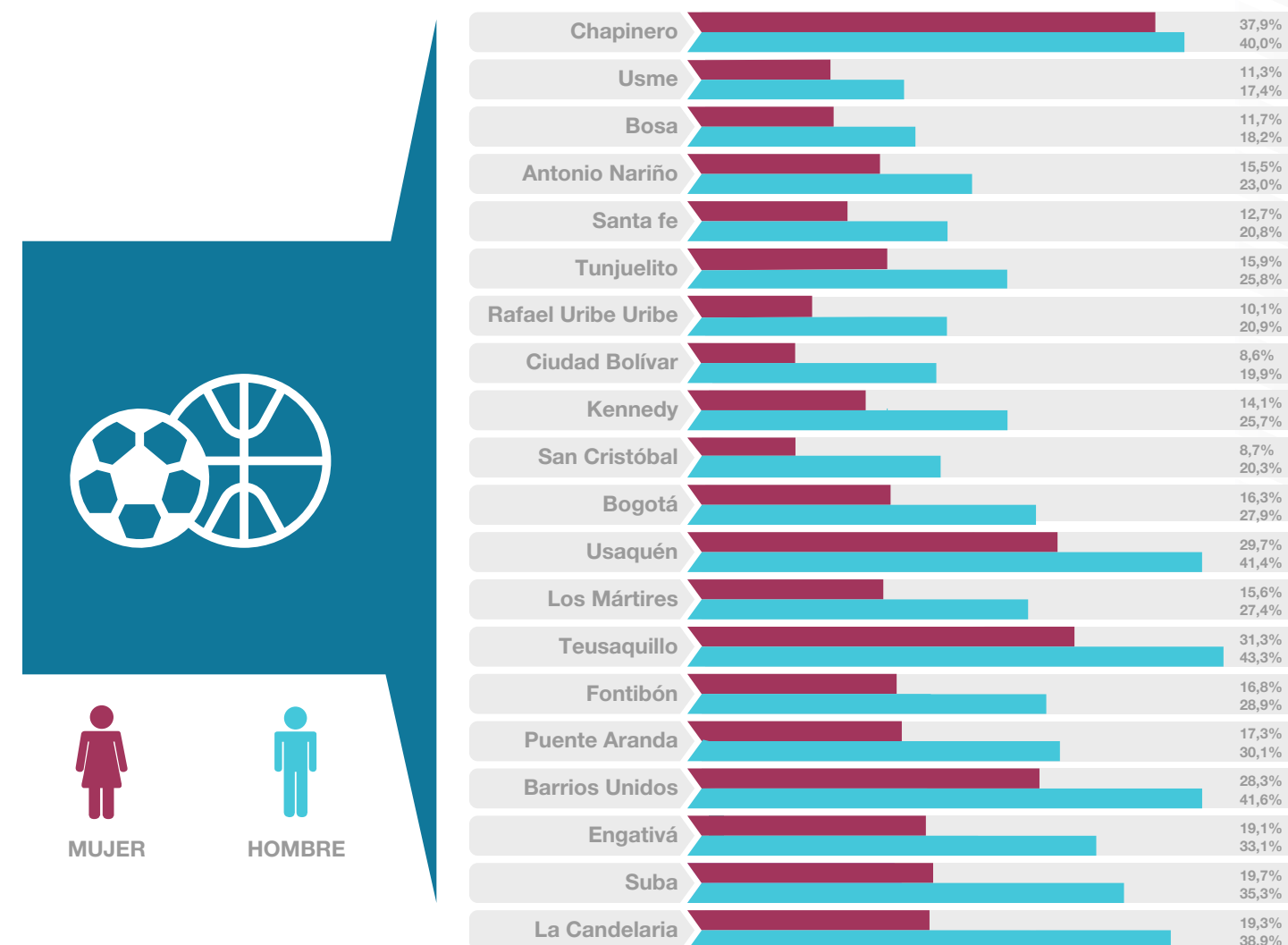


Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP.

<sup>18</sup> “Son áreas libres, con una dimensión entre 1 a 10 hectáreas, destinadas a la satisfacción de necesidades de recreación activa de un grupo de barrios, que pueden albergar equipamiento especializado, como polideportivos, piscinas, canchas, pistas de patinaje, entre otros” tomado de: <http://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/es/bogotanitos/ciudad-ecologica/parques-de-bogota>  
Información consultada en: <https://www.datos.gov.co/Deporte-y-Recreacion/Inventario-de-Parques-Bogot-D-C/ds3e-3tc7/data>. Datos actualizados el 13 de septiembre de 2018.

<sup>17</sup> Tomado de: [https://www.who.int/dietphysicalactivity/factsheet\\_young\\_people/es/](https://www.who.int/dietphysicalactivity/factsheet_young_people/es/)

**Gráfico 22. Brecha entre mujeres jóvenes y hombres jóvenes que practicaron un deporte o realizaron una actividad física por al menos 30 minutos continuos 3 veces o más por semana**



En consonancia con el gráfico 22, en todas las localidades los hombres jóvenes realizan más actividad física que las mujeres jóvenes.

Por su parte, la localidad de Chapinero (37,9%) es la de mayor porcentaje de mujeres practicando actividad física, en contraste con Candelaria donde se reporta 19,3% (cerca de la mitad de lo reportado en chapinero).

En cuanto a los hombres, la localidad de Teusaquillo (43,3%) es la mayor porcentaje y Usme (17,4%) la menor, con una diferencia de 25,9 en puntos porcentuales entre las dos localidades.

## Vivienda

El embarazo en la adolescencia es una problemática social presente en todo el mundo, para el caso de nuestro país, se ha asociado múltiples factores entre ellos: falta de educación, pobreza, hacinamiento, desplazamiento forzado, exposición a violencia física en su hogar de origen, exposición a violencia sexual y/o falta de conocimiento tanto del ciclo menstrual como de los métodos anticonceptivos<sup>20</sup>.

El hacinamiento es una condición grave para los hogares desde el punto de vista de salud física y mental de las personas. Además los hogares en viviendas hacinadas tienen mayor riesgo de contagio de enfermedades<sup>21</sup>, y se presta para situaciones de falta de intimidad y abuso sexual, principalmente contra los menores de edad<sup>22</sup>.

Por lo anterior, para identificar el hacinamiento que presentan las viviendas que habitan los jó-

<sup>20</sup> Pinzón-Rondón Ángela María y otros. Factores asociados al inicio de vida sexual y al embarazo adolescente en Colombia. Estudio de corte transversal. Artículo de investigación. Revista chilena de obstetricia y ginecología versión impresa ISSN 0048-766X versión On-line ISSN 0717-7526

<sup>21</sup> De acuerdo al documento: Identificación de las principales amenazas para la salud física y mental de las poblaciones que habitan en sectores urbanos de origen informal de Bogotá. Perfiles epidemiológicos socio-espaciales de la ciudad de Bogotá. Instituto Javeriano de vivienda y urbanismo Facultad de Arquitectura y diseño- Instituto de promoción de la salud Facultad de Medicina, 2012. Consultado en: [https://www.swisscontact.org/fileadmin/user\\_upload/COUNTRIES/Colombia/Documents/Content/Principales\\_amenazas\\_de\\_salud\\_fisica\\_y\\_mental\\_en\\_la\\_vivienda\\_informal\\_de\\_Bogota.pdf](https://www.swisscontact.org/fileadmin/user_upload/COUNTRIES/Colombia/Documents/Content/Principales_amenazas_de_salud_fisica_y_mental_en_la_vivienda_informal_de_Bogota.pdf)

<sup>22</sup> Saldarriaga Pérez Jorge Eduardo. Abuso sexual infantil intrafamiliar. Prácticas culturales que sustentan el abuso sexual infantil intrafamiliar en Pereira. Maestría en Desarrollo Infantil Manizales Caldas, Universidad de Manizales 2012.

<sup>23</sup> Hogares que habitan en viviendas inadecuadas o construidas con material precario o inestable, hogares que comparten con otros la vivienda y hogares que residen en viviendas con hacinamiento no mitigable.

<sup>24</sup> Hogares que habitan en viviendas construidas con materiales estables, pero con pisos inadecuados; hogares con hacinamiento mitigable; hogares que habitan en viviendas con servicios inadecuados y hogares en viviendas que no cuentan con un lugar adecuado para preparar los alimentos

venes, se hará a partir del porcentaje que presentan con déficit cuantitativo<sup>23</sup> y cualitativo<sup>24</sup>.

**Gráfico 23. Porcentaje de jóvenes que habitan en viviendas con déficit cuantitativo**

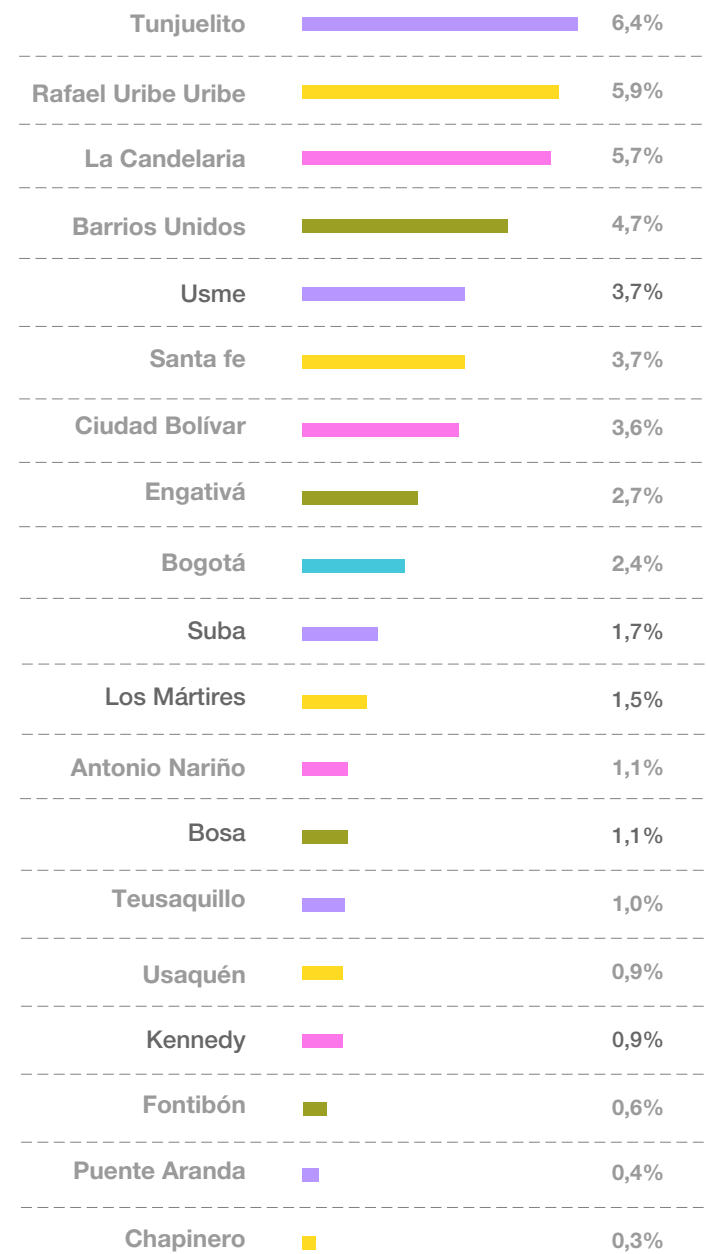


Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP.

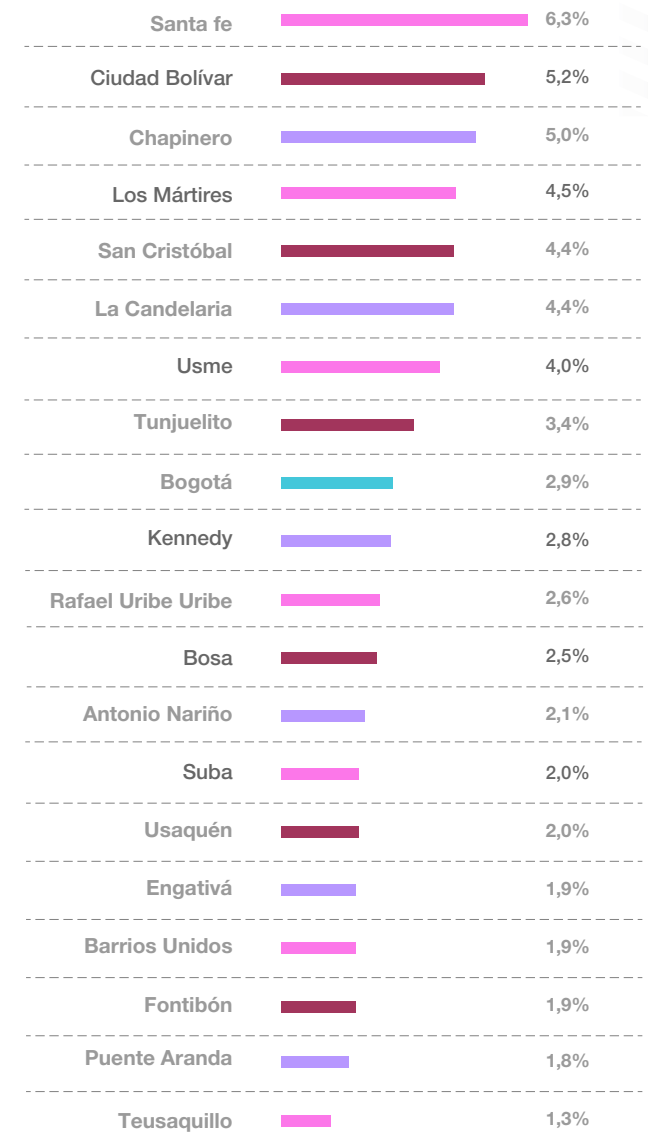
A partir del gráfico 23, el total de jóvenes que habitan viviendas con déficit cuantitativo es de 1.978.856. La localidad de San Cristóbal (6,6%) presenta el mayor porcentaje de jóvenes que residen en viviendas con déficit cuantitativo, mientras que las localidades de Chapinero, Puente Aranda, Fontibón, Kennedy, Usaquén y Teusaquillo, presentan porcentajes no mayores al 1%. Preocupa la brecha en la ciudad entre localidades, que es de 6,3 puntos porcentuales entre Chapinero (0,3%) y San Cristóbal (6,6%).

Dentro de las seis localidades priorizadas por el programa, Usme (3,7%) y Ciudad Bolívar (3,6%) están por encima del promedio de la ciudad, siendo este de 2,4%.

De acuerdo con el gráfico anterior, el total de jóvenes que habitan viviendas con déficit cualitativo es de 1.969.380. La localidad de Santa Fe (6,3%) presenta el mayor porcentaje y Teusaquillo (1,3%) con el menor. La brecha entre estas dos localidades es de 5 puntos porcentuales.

De las seis localidades priorizadas tres (Ciudad Bolívar, Los Mártires y Usme) se encuentran por encima del promedio de Bogotá, siendo este una alerta para tener en cuenta en el programa.

**Gráfico 24. Porcentaje de jóvenes que residen en viviendas con déficit cualitativo**



## Participación

En los procesos de prevención del embarazo adolescente, es de vital importancia garantizar la participación real de los jóvenes en temas referentes a sus derechos sexuales y derechos reproductivos, ya que de esta manera se influye en otros aspectos como la reducción de la pobreza y el aumento de los niveles de educación dentro del país.

La participación de los adolescentes y jóvenes en estos temas repercute en el cambio de estereotipos culturales asociados con los niños, niñas, adolescentes y jóvenes sobre la maternidad y paternidad tempranas, favoreciendo el ejercicio responsable de los derechos sexuales y reproductivos.

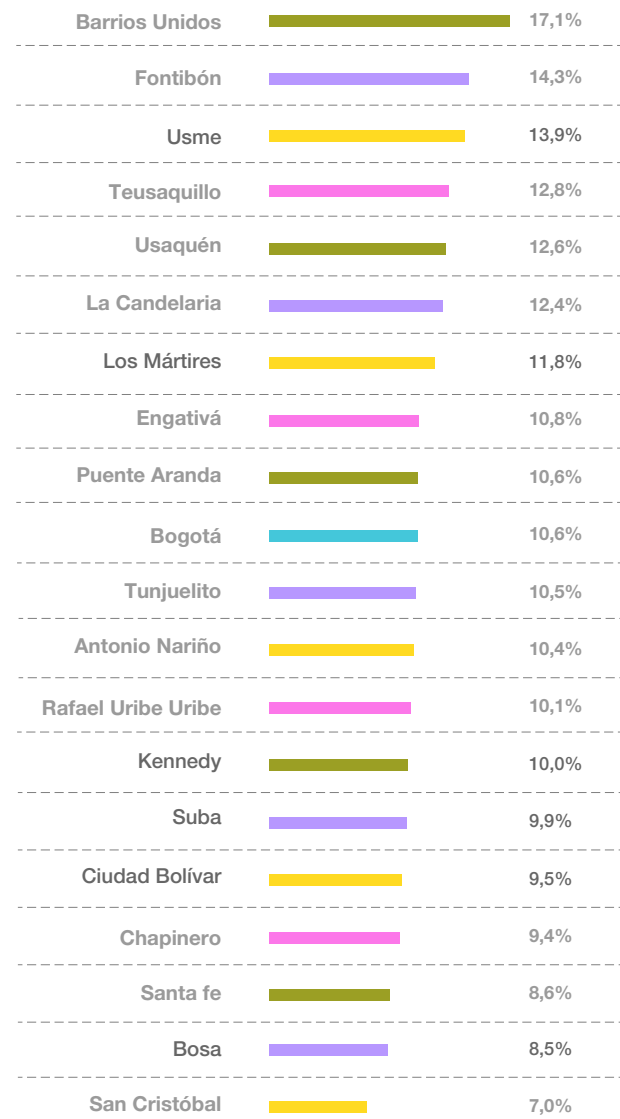
La participación de adolescentes y jóvenes en procesos organizativos es fundamental, dado que les permite adquirir formación e información para incidir en sus realidades y necesidades desde lo local, entre ellas la toma de decisiones responsables y autónomas para la construcción de su proyecto de vida.

Tomando como referencia el gráfico 25, En Bogotá el total de jóvenes de 14 a 28 años es de 2.027.403 y el total de jóvenes que participa en alguna organización es de 213.970.

Santa fe, Bosa y San Cristóbal, presentan menos del 9% de participación de jóvenes en una organización y superior al 14% Fontibón y Barrios Unidos.

La diferencia entre las localidades de Barrios Unidos (17,1%) y San Cristóbal (7,0%)

**Gráfico 25. Proporción de jóvenes que participan en alguna organización<sup>25</sup> por localidad**



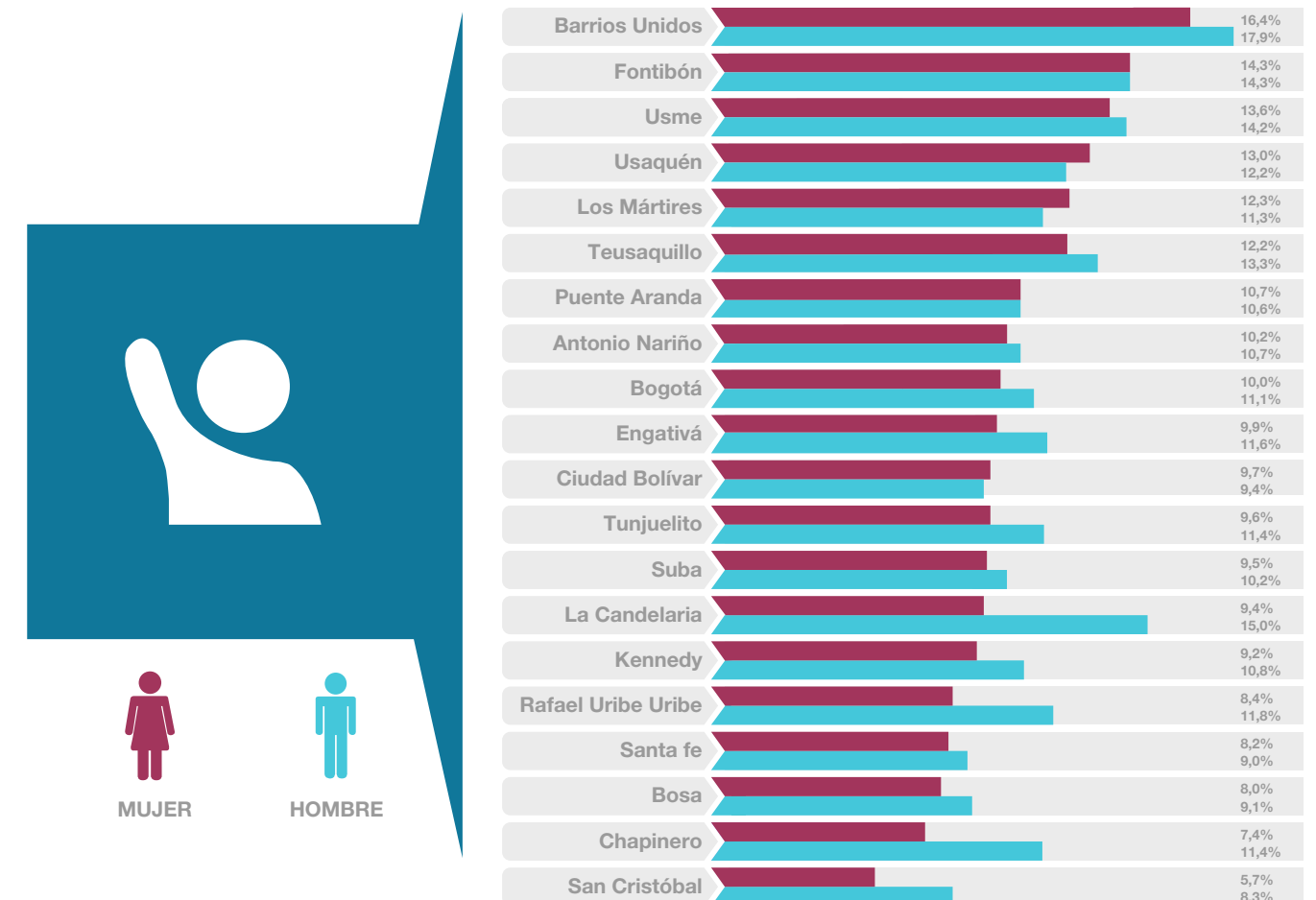
<sup>25</sup> Las organizaciones que se preguntaron fueron: religiosa, fe o grupo de oración, artística (música, danza, teatro, etc.), deportiva, social o de recreación, Asociación de padres familia, exalumno(a)s, Cooperativa o asociación de productores o comerciantes, organización ambientalista, de atención en salud o de caridad, Grupo o partido político, de propiedad horizontal, Junta de acción comunal, cívica barrial o de seguridad y vigilancia, Asociación profesional, cámara, gremio o sindicato, Grupos urbanos (metaleros, skinheads, emos, entre otros), étnica (autoridad indígena, grupo de negritudes, comunidades afrodescendientes, Rom), LGBTI (lesbianas, gays, bisexuales, trans).

es de 10,1 puntos porcentuales, si bien es significativa, las cifras generales de la ciudad son muy bajas. De las localidades priorizadas por el programa cuatro (Bosa, Ciudad Bolívar, suba y Kennedy) están por debajo del promedio de la ciudad.

Según el gráfico 26, en todas las localidades el porcentaje de hombres que participan en organizaciones supera el porcentaje de mujeres. El total de hombres jóvenes que participa en alguna organización es de 115.323 y el de mujeres jóvenes es de 98.647.

La localidad de Barrios Unidos (17,9 %h - 16,4%m) es la que presenta mayor participación para hombres y mujeres; de manera similar, San Cristóbal reportó la menor participación con 8,3% para hombres y 5,7% para las mujeres. De las 19 localidades solo en cuatro (Usaquén, Los Mártires, Puente Aranda y Ciudad Bolívar) las mujeres tienen mayor participación en alguna organización en relación con los hombres.

**Gráfico 26. Brecha entre mujeres y hombres jóvenes que participan en alguna organización por localidad**



MUJER



HOMBRE



# CONCLUSIONES

Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP.



- La localidad de Teusaquillo presenta las mejores cifras en los indicadores de educación y empleo, esto se ve relacionado con el porcentaje de mujeres entre los 15 y 19 años que están en embarazo o ya han tenido hijos, puesto que es el más bajo, además tiene la edad mediana más alta del primer nacimiento, siendo los 27 años. Por lo anterior, la continuidad en el ciclo educativo y la inserción laboral son determinantes para la reducción de la maternidad y paternidad temprana.

- La localidad de Usme presenta varios indicadores bajos como: población de 23 a 28 años con educación superior, tasa de ocupados, ingreso per cápita, edad mediana del primer nacimiento, porcentaje de jóvenes que conocen o han oído hablar sobre métodos anticonceptivos. En este sentido se recomienda al Programa hacer especial monitoreo en esta localidad.

- En cuanto a la tasa de asistencia neta a la educación superior se encuentra que, de las

seis localidades priorizadas, cuatro (Ciudad Bolívar, Usme, Bosa y Kennedy) reportan una tasa asistencia neta más baja que el promedio para Bogotá, siendo Ciudad Bolívar y Usme con los promedios más críticos. Estas dos localidades tienen también la menor cantidad población entre 23 y 28 años con educación superior (universidad, técnica, tecnológica) reiteran. Lo anterior puede evidenciar una ruptura en el proceso de formación de educación media y superior, lo que repercute en la vinculación laboral, afectando la calidad de vida de este grupo poblacional.

- El porcentaje de jóvenes que en los últimos 12 meses se han realizado el examen de VIH no es alto. De las 19 localidades, 12 se ubican por debajo del promedio de Bogotá, siendo este del 13,1%. En este sentido se sugiere continuar con el proceso de formación en derechos sexuales y reproductivos y generar estrategias entre el sector educación y salud para que los jóvenes de la ciudad accedan a este tipo de servicios.

- La localidad de San Cristóbal, reporta la cifra más alta en la ciudad en términos de mujeres entre los 15 y 19 años que están en embarazo o ya han tenido hijos. Lo anterior puede estar explicado en parte por lo observado en la tasa neta de educación media y a tasa neta de educación superior, ya que esta localidad presenta cifras por debajo de la ciudad. Dado que esta es una localidad no priorizada por el Programa, es importante que la Secretaría de Educación Distrital trabaje de la mano con el Programa, para hacer un seguimiento cercano a la evolución de los indicadores presentados en este boletín.

- Para las seis localidades priorizadas por el programa en referencia a los indicadores de Educación; Suba, Los Mártires y Kennedy están por encima del promedio de Bogotá. En cuanto a las mujeres presentan tasas (educación media y superior) mayores que los hombres.

- Frente al empleo y la sostenibilidad financiera; Suba presenta los mejores promedios en cuanto a la tasa de desempleo, ingreso per cápita y pobreza monetaria. En cuanto a la comparación entre mujeres y hombres, si bien las mujeres reportan una mayor ocupación, el ingreso es mayor en los hombres.

- Usme es la localidad con mayor presencia de jóvenes que viven en hogares de pobreza extrema y con menor tasa de ocupación. Adicionalmente, presenta la edad mediana de 21 años para el primer nacimiento de su hijo, por lo tanto, es prioritario implementar estrategias desde una mirada estructural, para la garantía de derechos de los jóvenes.

- Frente al conocimiento de métodos anticonceptivos por parte de los jóvenes, el promedio de

Bogotá es del 77,4%, si bien no es un porcentaje bajo es indiscutible que se debe continuar con este tipo de programas y estrategias para la prevención de maternidades y paternidades tempranas en la ciudad, además de brindar información básica para la toma de decisiones de los adolescentes y jóvenes en su proyecto de vida.

- En cuanto al uso de métodos anticonceptivos por parte de los jóvenes, el promedio de Bogotá es del 69,8% siendo más bajo que su conocimiento. Al comparar estas dos cifras, es evidente que se debe continuar implementando estrategias que favorezcan un cambio cultural, puesto que los jóvenes pueden conocer la información, pero todavía existen barreras para el uso de los métodos anticonceptivos, es por ello que se debe indagar cuales son. Particularmente, es posible ver que no hay una relación directa entre conocer los métodos anticonceptivos y usarlos, en este sentido el Programa debe indagar en los otros factores que explican esta brecha y así poder diseñar sus intervenciones.

- Es indispensable relacionar el alto porcentaje de mujeres entre los 15 y 19 años que están en embarazo o ya han tenido hijos, con el hacinamiento no mitigable. Especialmente en la localidad de San Cristóbal, que no está priorizada por el programa.

- Se evidencia que los hombres jóvenes tienen mayor presencia en el ámbito público, en términos de participación en organizaciones y redes sociales que las mujeres jóvenes, siendo esta diferencia muy significativa. Es por ello que este tipo de programas tienen el reto de fomentar una cultura de derechos y de empoderamiento juvenil femenino con el ánimo de minimizar estereotipos de género que inciden en la maternidad y paternidad temprana.

# RECOMENDACIONES



Foto: Archivo de imágenes de la Secretaría Distrital de Planeación - SDP

- Es necesario analizar la relación de las causas del desempleo de los jóvenes de las localidades de Ciudad Bolívar y Usme con los nacimientos en este grupo poblacional, al presentar cifras de desempleo tan altas en la ciudad. Este tipo de análisis es fundamental para la implementación de estrategias con mayor impacto en el marco de la política pública de juventud.

- Tomando como referencia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se debe procurar en minimizar la brecha de desempleo entre hombres y mujeres, para garantizar el acceso igualitario al empleo.

- La localidad de Usme, presenta un porcentaje por debajo del 10% de jóvenes que en los últimos 12 meses se han realizado el examen de VIH, que se debe tener en cuenta para las próximas intervenciones del programa. Es importante fortalecer en esta localidad la promoción de derechos sexuales y reproductivos, con diferentes canales para lograr mejorar en este indicador.

- Es importante indagar y analizar las causas del bajo porcentaje de jóvenes que realizan actividad física en la ciudad, teniendo en cuenta variables como percepción de los espacios de la ciudad (parques de escala zonal) y el nivel de interés en realizar actividad física.

- En términos de introducir la actividad física como una estrategia clave para la reducción de paternidades y maternidades tempranas, es conveniente indagar si existe una relación directa de esta con la reducción de la ansiedad y el aumento del autocontrol en este grupo poblacional.

- Si bien la localidad de San Cristóbal presenta una cifra favorable en cuanto al porcentaje de jóvenes que usan algún método anticonceptivo para postergar el embarazo, contradictoriamente tiene el porcentaje más alto de mujeres entre los 15 y 19 años que están en embarazo o ya han tenido hijos, por lo cual se recomienda indagar más a fondo las posibles causas de este fenómeno como la cultura de sus pobladores, violencia sexual, o un choque externo. Esto es importante ya que además presenta el mayor porcentaje de jóvenes que habitan en viviendas con déficit cuantitativo.

- Es pertinente implementar acciones para aumentar el porcentaje de jóvenes de los 15 a los años en la realización del examen de VIH, puesto que es muy bajo en la ciudad, pero además de las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, y Bosa siendo estas priorizadas por el programa están por debajo del promedio de Bogotá.

- Dado que la tasa de asistencia neta a la educación media en Bogotá está en el 48%, se recomienda que la Secretaría Distrital de Educación implemente estrategias que permitan cerrar la brecha de deserción escolar y favorezcan la permanencia de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en su ciclo educativo, tanto que, el proyecto de educación sexual recobra de gran importancia para la toma de decisiones como la prevención de violencias y la formación en derechos sexuales y reproductivos.