

Evaluación de impacto del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios



Programa de Mejoramiento Integral de Barrios (PMIB)

- Es un mecanismo del gobierno distrital creado con el propósito de mejorar la accesibilidad a un hábitat y vivienda digno, a través de intervenciones para el desarrollo, recuperación, mejoramiento, transformación, embellecimiento y apropiación en la ciudad y sus bordes.
- Está constituido por **5** componentes, no obstante, esta evaluación de impacto abordó **3** de ellos:

Componente de Mejoramiento de Vivienda (CMV)

Componente de Mejoramiento de Entornos (CME)

Componente de Transformaciones Urbanas para la Inclusión (CTUPI)

¿Qué intervenciones realiza el PMIB desde cada componente?

- El CMV orienta recursos hacia la población que no tiene una vivienda en condiciones aceptables de habitabilidad mediante la habilitación o instalación de baños, lavaderos, cocinas, enchapes, pintura, redes hidráulicas y sanitarias, entre otras.
- Bajo el CME se realizan intervenciones en infraestructura como obras civiles de vías, alamedas, plazas, plazoletas, senderos peatonales, parques de bolsillo, áreas recreativas, entre otros elementos urbanos.
- El CTUPI busca promover la participación ciudadana y el compromiso de los ciudadanos con los procesos de desarrollo territorial, entendiendo que gran parte de los habitantes de los barrios a intervenir no tienen confianza en las instituciones estatales.

¿Qué estrategia se utilizó para evaluar el impacto del PMIB?

- Para realizar la evaluación de impacto del PMIB, el diseño metodológico cuantitativo hizo uso de **2** estrategias complementarias: diferencia de medias y regresión discontinua espacial. Para el diseño metodológico cualitativo se utilizó un enfoque de la sociología de la residencia.
- Se utilizaron fuentes de información cuantitativas y cualitativas: respecto a las cuantitativas, se realizaron



1.419
encuestas



709
a hogares beneficiarios



710
a hogares no beneficiarios

Además, se utilizó información de Información administrativa del programa, de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, SISBEN III y IV y del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional.

Se realizaron **2** entrevistas grupales a funcionarios y ex funcionarios, **3** talleres participativos con beneficiarios, **15** entrevistas semiestructuradas a beneficiarios y actores institucionales y **6** historias de vida a hogares beneficiarios

Evaluación de impacto del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios



Cifras importantes



4.119 predios han sido beneficiarios del CMV bajo el Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Mejor para Todos"

A partir del CME se han realizado

117 intervenciones en segmentos viales y se encuentra en etapa de estudio y diseño **530** intervenciones. Además, se realizó la construcción de **10** parques de bolsillo y los estudios y diseños de **3** espacios más.



Por medio del CTUPI, se intervinieron

46 territorios cuya extensión en conjunto se sitúa alrededor de **573** hectáreas. Dentro de los ellos, se embellecieron **107.217** fachadas, se pintaron **142** murales y se formaron **2.789** personas en artes y oficios, beneficiando a un total de **113.851** personas.



Impacto del programa en la calidad de la vivienda

- Impacto del programa en la calidad de la vivienda



El CMV disminuye en **26** puntos porcentuales la probabilidad de que un hogar beneficiario tenga un piso de baja calidad en **26** puntos porcentuales.



El CMV disminuye en **0,4** puntos porcentuales la probabilidad de presentar paredes con materiales inadecuados.



Las mejoras en habitabilidad incrementan en **5,7** puntos porcentuales el valor del metro cuadrado.

El PMIB: Mejorando la calidad de vida de los bogotanos



El CMV reduce en **11,3** puntos porcentuales la probabilidad de haber sufrido riesgo de inundación en el último año.



El CMV reduce en **4,1** puntos porcentuales la probabilidad de haber sufrido derrumbes, deslizamientos o avalanchas; hundimientos de terreno en **6,6** puntos porcentuales, ventarrones, tormentas o vendavales en **5,6** puntos porcentuales, falla en tuberías en **7,5** puntos porcentuales y de grietas en techos o paredes en **11,1** puntos porcentuales.



El CMV también reduce la probabilidad de sufrir de humedades o cielorrasos en mal estado en cerca de **6** puntos porcentuales.



Los consultados refieren que el cambio en los materiales de pisos, paredes y techos ha influido en la disminución del frío, la humedad y la dispersión de partículas.

Evaluación de impacto del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios

Cambios en la seguridad

El programa:

Disminuye en:

48 puntos porcentuales la probabilidad de percibir presencia de homicidios, expendio de drogas, consumo de drogas y consumo de alcohol en lugares públicos.



Disminuye en:

6 puntos porcentuales la probabilidad de reportar ser víctimas de algún crimen.



Desarrollo de capacidades

-  La participación en las actividades de capacitación de artes y oficios permitió a los beneficiarios obtener certificados de competencias y generar oportunidades laborales.
-  Los espacios de capacitación de los que son parte los beneficiarios se enlazan con las actividades de embellecimiento de entornos con expresiones artísticas y mejora de fachadas. Se incluyen capacitaciones certificadas en pintura, pañete, estuco, talleres de manejo de alturas,
-  Otros beneficiarios se han formado como técnicos o tecnólogos en turismo o gastronomía gracias al SENA y en actividades manuales como cojines, pies de cama, bolsos, gastronomía, entre otros.

Cambio en la estructura de gastos

-  Los hogares beneficiarios reportan gastar una mayor proporción en transporte, educación y salud.
-  El mejoramiento de las vías de acceso a los barrios fue ampliamente referenciado como un factor que contribuye a la dinamización del comercio y la economía en el barrio, debido al aumento en la llegada de visitantes.

Condiciones de la vivienda y sus efectos en la salud de los beneficiarios

-  La probabilidad de que algún miembro sufra de alguna enfermedad cae en **3** puntos porcentuales.
-  El ser beneficiario del PMIB reduce la probabilidad que los miembros sufran de algún tipo de alergias en cerca de **2** puntos porcentuales.
-  El CMV ha generado mejores condiciones al interior de los hogares, lo cual previene la presencia de enfermedades a causa de factores ambientales (lluvias y vientos), presencia de plagas (zancudos y ratones) y al desgaste o inexistencia de condiciones óptimas de las paredes y pisos (humedad y polvo).



Evaluación de impacto del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios



Para tener en cuenta

El impacto del PMIB ha sido muy positivo hasta la fecha. De cara al futuro, hay aspectos y oportunidades a tener en cuenta para potenciar la iniciativa y ampliar su impacto en la vida de los bogotanos.

1 Ampliar la cobertura a segmentos etarios más jóvenes



La caracterización señala que la edad promedio de los beneficiarios reportados del CMV es de **54,78** años, donde el **34%** personas son mayores de **60** años.

Recomendación



Se sugiere tener en cuenta la variable edad en el diseño futuro del programa para abordar segmentos etarios jóvenes como beneficiarios del PMIB.

2 Focalización del programa



El proceso de focalización del PMIB fue exitoso al identificar a los territorios más vulnerables; no obstante, se evidenció que los criterios de selección para definir cuáles de estos territorios debían ser priorizados no permitieron elegir inequívocamente a los territorios que experimentaron los mayores déficits.

Recomendación

Para lograr una focalización más precisa es necesario que cada uno de los componentes se ejecute en mayor magnitud en los territorios que experimentan mayores deficiencias asociadas en línea base. Por esto se sugiere:



I) estructuración de una línea base



II) la selección de las áreas a intervenir debe tener en cuenta variables del entorno y condiciones de los hogares.



III) la priorización debe hacerse de acuerdo a los déficits asociados a cada componente.

Evaluación de impacto del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios



3 Datos administrativos



No se encontró información detallada de inversiones/costos de las intervenciones en los hogares.

Recomendación



Valdría la pena mejorar los datos administrativos del programa y sus inversiones para estimar indicadores de costo-beneficio y compararlos con programas similares en otros contextos.

4 Participación comunitaria



Ser beneficiario del CMV dentro del PMIB no tiene en general ningún impacto en la probabilidad que miembros del hogar participen en algún tipo de organización, excepto un aumento marginal en la participación en organizaciones educativas y ambientales.

Recomendación



Se sugiere que cada intervención este acompañada de un componente social lo cual, es crucial para garantizar la sostenibilidad de las obras y mejoras realizadas.



5 Seguridad



Los miembros de hogares beneficiados por el PMIB tienen una menor probabilidad de reportar ser víctimas de algún crimen, sin embargo, los hallazgos cualitativos muestran que los beneficiarios tienen ciertas preocupaciones en parques donde no se realizan labores de mantenimiento y vigilancia a los espacios.

Recomendación

Se sugiere:



I) identificar los lugares en los que con mayor frecuencia se presentan hechos victimizantes o consumo y venta de sustancias psicoactivas e identificar las obras que se encuentran en mal estado y sin terminar;



II) diseñar e implementar estrategias de seguridad conjunta entre los habitantes de los barrios y la policía.



III) es necesario crear espacios para la recuperación de los sectores más vulnerables a la inseguridad.