

Secretaría Distrital de Planeación
Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional
Informe de Seguimiento a Proyectos Regionales del Distrito Capital
Período de reporte: Septiembre 2009 - Junio de 2010
Elaboración: Julio 2010

A. INTRODUCCIÓN

1. Alcance del presente informe

De conformidad con la reforma administrativa aprobada por el Concejo de Bogotá, mediante el Acuerdo 257 de 2006, la Secretaría Distrital de Planeación tiene por función “Coordinar la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos” (Art. 73, literal h). Por esta razón y con el fin de presentar al Alcalde Mayor, a los entes de control y a la ciudadanía en general, los avances del Distrito en el tema regional, se muestra la información actualizada, suministrada por las entidades distritales ejecutoras, sobre los proyectos desarrollados de carácter regional.

En el presente informe se exponen los principales hallazgos obtenidos con base en la información reportada por las entidades de la administración distrital, a través de la “matriz de proyectos regionales” diseñada por la Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional de la Secretaría Distrital de Planeación. La matriz tiene por antecedente, ejercicios similares realizados para las vigencias de 2007 y 2008. La fuente de información en cada entidad distrital en la mayoría de casos ha sido la oficina de planeación correspondiente, sin embargo en algunas entidades la interlocución se ha sostenido asociadamente a las oficinas con funciones específicas de integración regional.

La información solicitada sobre cada proyecto regional fue la siguiente: *i)* Sector, *ii)* Entidad coordinadora, *iii)* Entidad(es) ejecutoras, *iv)* Nombre o identificador del proyecto, *v)* Tema general, *vi)* Objetivo estructurante del PDD (Plan de Desarrollo Distrital) en el que se enmarque el proyecto, *vii)* Programa del PDD al que pertenece el proyecto, *viii)* Meta del PDD a la que el proyecto contribuye, *ix)* Tema de los 23 acordados en la Agenda de Región Capital, *x)* Producto esperado, *xi)* Entidad contraparte, *xii)* Avances, *xiii)* Nivel de impacto, *xiv)* Grado de interés para Bogotá, *xv)* Escala territorial, *xvi)* Actividades intersectoriales, *xvii)* Fecha de inicio y terminación, *xviii)* Presupuesto 2008 y 2009 desagregado en aportes del distrito, aportes de otras entidades territoriales, recursos de cooperación, *xix)* Monto total del proyecto, *xx)* Monto y porcentaje ejecutado a junio 2010.

2. Contexto: Región Capital

Desde 2001, la Alcaldía Mayor de Bogotá ha manifestado de manera consistente un compromiso con la implementación de una iniciativa de integración regional, como lo demuestran distintos espacios de diálogo y concertación con la región tales como la Mesa de Planificación Regional Bogotá Cundinamarca (2001 - 2009); la Comisión Regional de Competitividad (2001 – vigente); el proceso de integración con la Región Central de Colombia (2004 – vigente), así como el Plan de Ordenamiento Territorial 2000 y revisión 2004, entre otros.

A partir de 2008, la actual administración institucionaliza la iniciativa de integración regional en el Programa “Región Capital” del Plan de Desarrollo 2008–2012, “Bogotá Positiva: Para Vivir Mejor”, y a través del “Convenio Interadministrativo entre el Distrito Capital de Bogotá y el Departamento de Cundinamarca para la conformación de la Región Capital”, firmado por Alcalde y Gobernador en diciembre 3 de 2008. Así, se da lugar a la Región Capital con el objetivo de “garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su cargo”.

3. Datos generales de la Región Capital

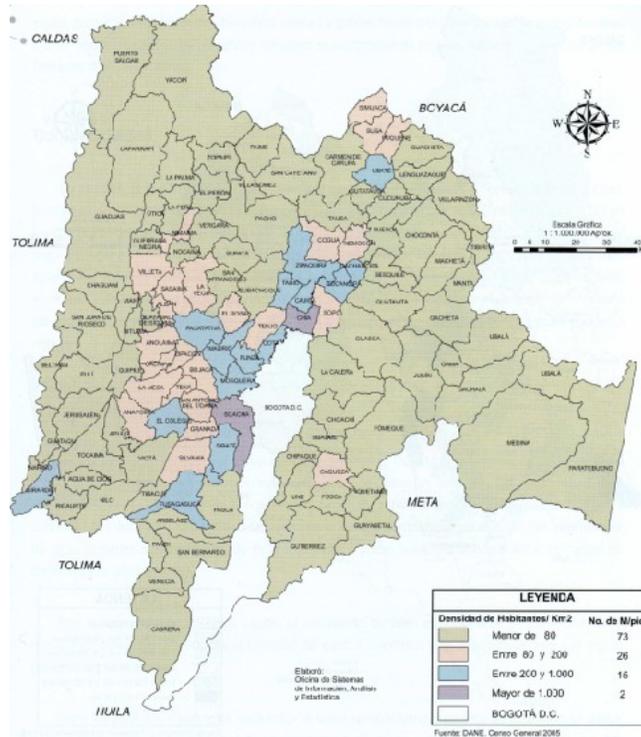
Bogotá y Cundinamarca se han posicionado en el contexto nacional, como la región económica más importante del país. Cundinamarca es naturalmente el principal socio estratégico de su capital. La región que conforman posee una estrecha relación social, económica, cultural, política y ecológica que se evidencia en el intercambio de materias primas, alimentos, así como en el movimiento de población diaria.

Cundinamarca está conformado por 116 municipios y la ciudad de Bogotá. Limita al norte con el departamento de Boyacá, al sur con los departamentos de Meta, Huila y Tolima; al occidente con los departamentos de Tolima y Caldas; y al oriente con el departamento de Casanare. La región conformada por Bogotá y Cundinamarca en conjunto concentra el 21.6% de la población del país (9.840.818 habitantes)¹ en una extensión de 25.846 km². Bogotá tiene una densidad poblacional de 4.270 habitantes/km², mientras en Cundinamarca es de 101 habitantes/km².

Esta región posee todos los pisos térmicos debido a que su territorio está atravesado por la cordillera Oriental de Colombia de suroccidente a nororiente, con elevaciones desde los 300 msnm, en el río Magdalena y piedemonte llanero, hasta los 4.000 msnm en el páramo de Sumapaz. Casi todo el territorio de la región es montañoso con excepción de tres zonas: la Sabana de Bogotá, el piedemonte llanero, ubicado al extremo oriente, y el valle del río Magdalena al noroccidente del departamento.

¹ Proyecciones poblacionales del DANE a 2010.

Los municipios están distribuidos en 15 provincias: Almeidas, Alto Magdalena, Magdalena Centro, Bajo Magdalena, Gualivá, Guavio, Medina, Oriente, Rionegro, Sabana Centro, Sabana Occidente, Soacha, Sumapaz, Tequendama y Ubaté.



La región, por su localización, resulta una de las más atractivas para el desarrollar actividades productivas. En 2007 se ubicó como la sexta economía más competitiva y la octava más grande de América Latina con un PIB de 85.7 billones de pesos²

En materia ambiental, cuenta con una considerable riqueza hídrica, soportada por una red de páramos y corredores ambientales estratégicos. Es importante tener en cuenta que Bogotá y las áreas planas dependen, para su abastecimiento hídrico, de los páramos y sistemas de montaña circunvecinos³

En cuanto a cobertura de servicios básicos, la Región lidera en cobertura de acueducto (64.7%), alcantarillado (89.4%), energía (97.6%) y telefonía (30.8%), donde es importante destacar que el buen resultado de los indicadores no es sólo aportado por Bogotá, sino que Cundinamarca también evidencia niveles superiores al resto de departamentos, excepto en alcantarillado y telefonía⁴.

² Cámara de Comercio de Bogotá “Caracterización económica y empresarial por provincias de Cundinamarca”.

³ Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá: 2006

⁴ Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Alcaldía Mayor de Bogotá. Bogotá: 2006

a. Principales hallazgos

Reporte por temas de la Agenda de Región Capital

Con la información actualizada a junio 2010, se reportaron en total 74 proyectos con una inversión de \$ 648.458 millones de pesos para los cuatro años del período administrativo. Con respecto a los montos de inversión, los temas de la Agenda de Región Capital tuvieron el siguiente comportamiento:

Los temas de la agenda regional que incluyen proyectos de movilidad concentran los mayores montos de inversión, con un valor cercano a los 155mil millones de pesos (Ver Cuadro No.1), así como los proyectos asociados a Desarrollo Institucional (146mil millones de pesos). El eje de Competitividad y Desarrollo Económico también presenta una cuantiosa inversión superior a 132mil millones de pesos, seguido por Hábitat y Servicios Públicos y Sostenibilidad Ambiental.

El caso de Desarrollo Institucional es particular pues no existe inversión directa reportada sobre el tema, sin embargo la Secretaría Distrital de Ambiente informa sobre el proyecto “Estructurar las líneas estratégicas del accionar de la gestión ambiental en el Distrito y en la Región”, el cual busca formular el componente ambiental del Plan Estratégico 2038, a fin de impulsar la consolidación prospectiva ambiental de la Región Capital, por lo que aporta en la construcción de la iniciativa de planificación regional. La Meta de Plan de Desarrollo de gestionar 8 proyectos regionales, asociada al Programa Región Capital también incluye proyectos de la Secretaría Distrital de Planeación y de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, visibles en el eje de desarrollo institucional.

Cuadro No.1. Proyectos regionales del Distrito Capital 2009

Eje Estratégico Región Capital	No. Proyectos	Presupuesto 2008-2012 (millones de pesos)	Participación en el presupuesto (Porcentaje)	Ejecución a junio 2010 (Monto)	Ejecución a junio 2010 (Porcentaje)
Desarrollo institucional	5	146.057	23%	49.643	34%
Competitividad y Desarrollo Económico	31	132.023	20%	44.298	34%
Hábitat y servicios públicos	12	122.030	19%	121.877	99%
Sostenibilidad ambiental	12	90.463	14%	132.393	146%
Movilidad para la integración	8	155.201	24%	39.207	25%
Seguridad y convivencia	6	2684	0.1%	2.599	97%
TOTAL	74	648.458	100%	390.016	60.15%

Fuente: Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades (junio 2010).

Existen algunos “proyectos sin clasificar”, éstos corresponden a iniciativas no relacionadas con ninguno de los temas de la Agenda constitutiva de Región Capital, firmada por los

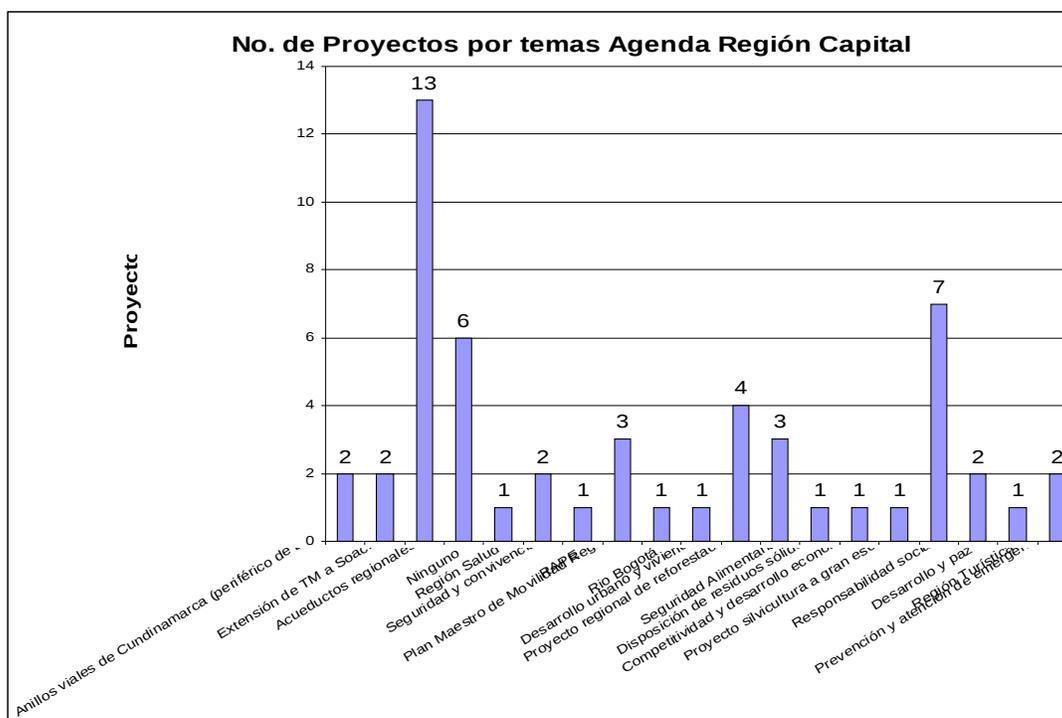
mandatarios (Alcalde mayor y Gobernador de Cundinamarca), electos en diciembre de 2007. Este tipo de caso se refiere a un total de 6 proyectos, sin embargo la inversión es alta pues incluye un proyecto para la “Construcción, adecuación y mejoramiento de parques y escenarios - adecuaciones Estadio Nemesio Camacho El Campín mundial sub-20” por cerca de 18.000mil millones de pesos, los demás proyectos son en su mayoría de carácter cultural.

En otros casos se incluyeron nuevos temas a la Agenda de Región Capital que se firmó inicialmente, pues corresponden a temas preponderantes en el contexto de la integración regional, estos son: Seguridad Alimentaria, Competitividad y Desarrollo Económico, Seguridad y Convivencia, Desarrollo y paz, y uno que se adiciona para efectos de análisis por su alto número de proyectos relacionados (7) es el de “Responsabilidad social”.

Existen algunos temas de la Agenda de Región Capital que no han presentado reporte de ejecución de proyectos para la vigencia 2009: constitución de una empresa regional de desarrollo territorial, constitución de la empresa de transporte férreo metropolitano, puerto multimodal de Puerto Salgar, ciudadela regional de la justicia, cárceles regionales, estadio e hipódromo de la Región, corabastos, Palacio de San Francisco, sin embargo, en el Sistema de Seguimiento al Plan de Desarrollo – SEGPLAN, se reportan algunas gestiones previas para determinar alternativas de desarrollo e inversión en varios de ellos.

Si se observa por número de proyectos, los temas que mayor cantidad de proyectos presentan en ejecución son: Acueductos regionales (13), Responsabilidad social (7), proyecto regional de reforestación (4), seguidos por Seguridad Alimentaria (3). Aunque el Plan Maestro de Movilidad Regional registra 3 proyectos, estos ya finalizaron su ejecución (ver Gráfico No.1).

Gráfico No. 1. Número de proyectos por temas de la Agenda de región Capital 2009.

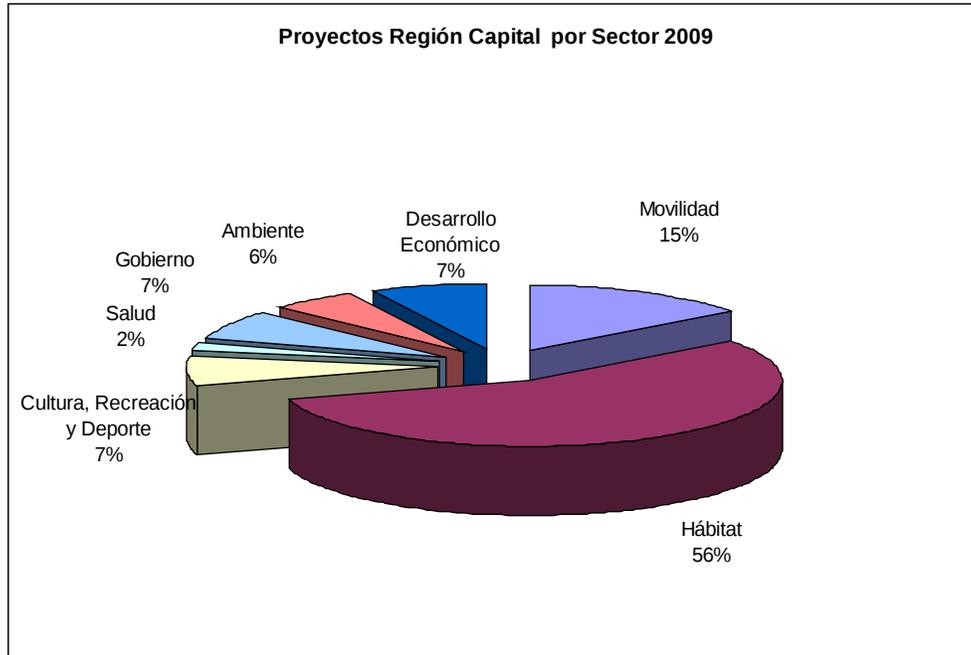


Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

Reporte por Sectores de la Administración Distrital

Al observar la ejecución de proyectos reportados por Sector de la administración distrital desde el cual se gestionan, se obtiene que la mayor parte de proyectos (30 de 54, es decir un 56%) corresponden al sector de Hábitat, lo que da una idea de las principales dinámicas regionales que se dan por fuerza de proyectos y no necesariamente de gestión a nivel político; a continuación se observa el sector de Movilidad (con 8 proyectos correspondientes al 15%), siguen Gobierno, Desarrollo Económico y Cultura (con 4 proyectos cada uno, 7%), Ambiente con 3 y Salud con 1. En el caso del sector Ambiente, es necesario considerar que muchos proyectos son difíciles de diferenciar de los pertenecientes al sector Hábitat, pues si bien los ejecuta la Empresa de Acueducto, entidad adscrita a este último sector, tienen en su mayoría relación con problemáticas ambientales, una alternativa de análisis, sería considerarlos de manera agregada.

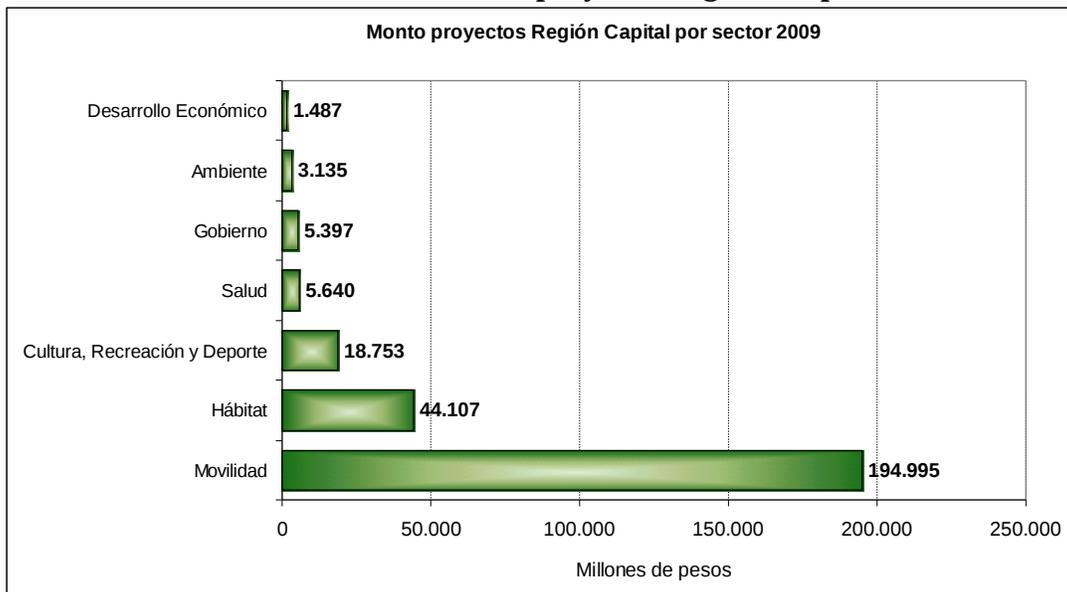
Gráfico No. 2. Participación de los sectores en número de proyectos regionales 2009.



Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

Al observar los montos de inversión, los sectores Movilidad (con proyectos de alto costo) y Hábitat, vuelven a mostrar posiciones marcadamente diferentes a otros sectores como Salud, Gobierno y Desarrollo Económico (Ver gráfico No. 3).

Gráfico No. 3 Montos de inversión de proyectos regionales por sectores 2009.

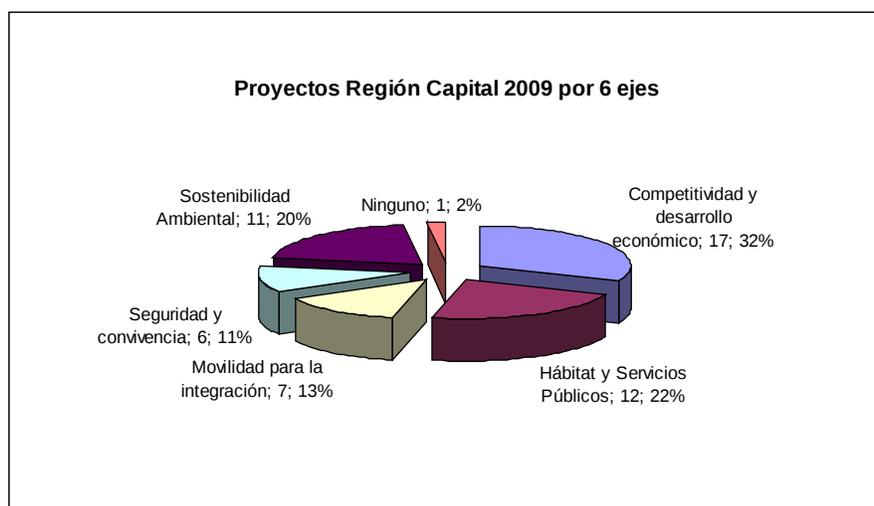


Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

Reporte por Ejes Estratégicos

Una aproximación a la relación entre el enfoque de temas de la agenda de Región Capital y el enfoque sectorial, se presenta con la propuesta de la DIRNI (2008) de agrupar los temas de la Agenda regional (23 originalmente) en 6 Ejes Estratégicos de carácter sectorial, para facilitar el análisis y la comprensión de la información de manera agregada. Al ordenar y agrupar los proyectos regionales reportados en 2009 en estos 6 Ejes Estructurantes, se obtiene la siguiente distribución (ver gráfico No. 4)

Gráfico No. 4. Número y participación (%) de proyectos regionales 2009 por Ejes Estructurantes.



Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

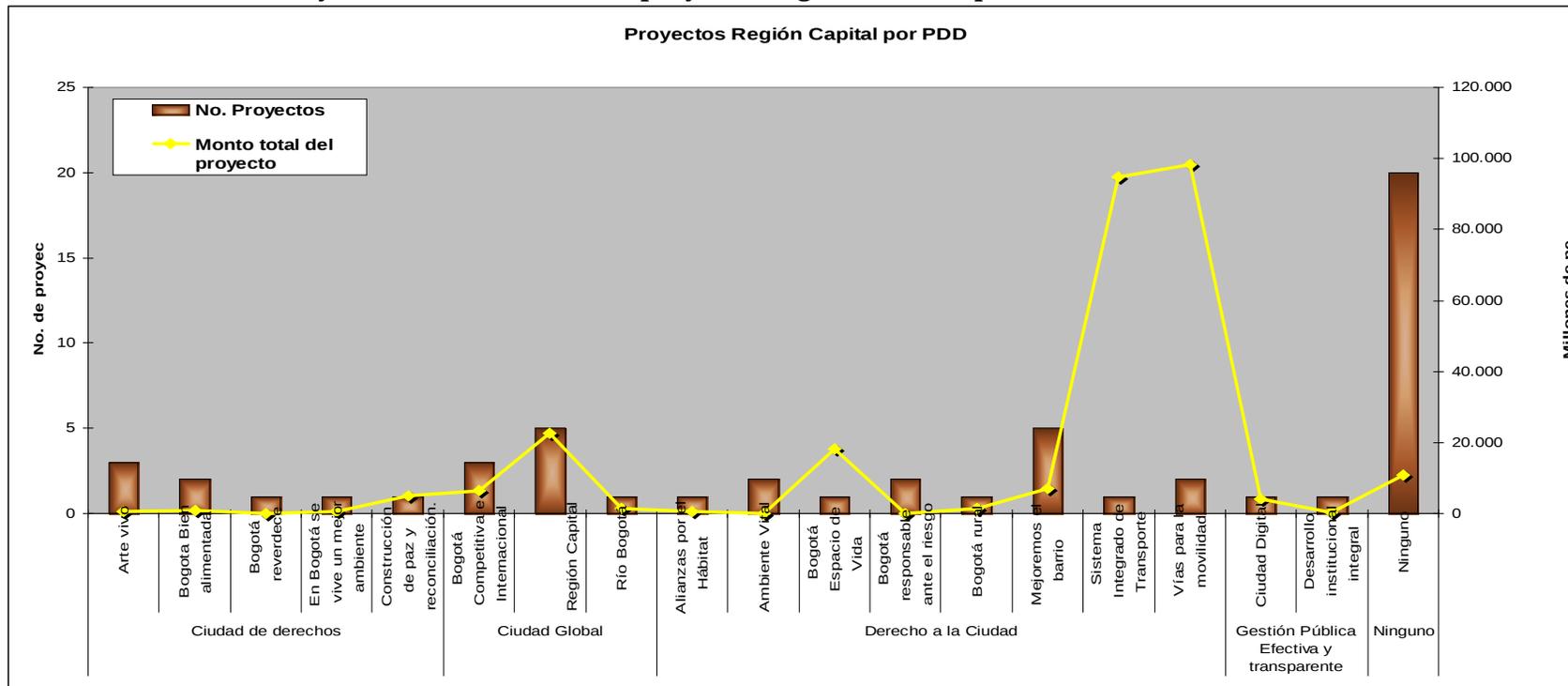
Con esta clasificación, el tema con mayor cantidad de proyectos sería el de Competitividad y Desarrollo Económico (17,32%), seguido de Hábitat y Servicios Públicos (12,22%), Sostenibilidad Ambiental (11,20%), Movilidad (7,13%) y Seguridad & Convivencia (6,11%). Si se agrega Sostenibilidad Ambiental con Hábitat, tendrían un primer lugar con 23,42%.

Reporte por Ejes estructurantes y Programas del Plan de Desarrollo Distrital

Finalmente se presenta una relación entre la ejecución de proyectos de carácter regional reportados y la estructura del Plan Distrital de Desarrollo en donde se observan los distintos Ejes estructurantes y programas y su relación con los proyectos reportados; esta relación se hace tanto en número de proyectos como en monto de inversión (Ver gráfico No.5).

Al observar por número de proyecto, los programas con mayor cantidad de proyectos regionales son naturalmente, el programa Región Capital (del eje estructurante Ciudad Global) con 5 proyectos del Plan de Desarrollo en ejecución reportados para este período; con igual número de proyectos figura el programa “Mejoremos el Barrio” (del eje estructurante Derecho a la Ciudad), con 5 proyectos reportados, que corresponden a iniciativas de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, lo que refleja la misma

Gráfico No. 5. Número y montos de inversión de proyectos regionales 2009 por estructura del Plan de Distrital de Desarrollo.



Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

agregación de proyectos que se había visto en el sector Hábitat, por cuenta de iniciativas regionales de carácter ambiental. Continúan los proyectos del programa Bogotá Competitiva e Internacional (también del programa Ciudad Global) en el que figuran principalmente proyectos del sector de Desarrollo Económico. También con 3 proyectos

Cuadro No.2. Proyectos regionales del Distrito Capital 2009 de acuerdo a Plan de Desarrollo.

Objetivo Estructurante PDD	Programa PDD	No. Proyectos	Monto total del proyecto (millones de pesos)
Ciudad de derechos	Arte vivo	3	507
	Bogota Bien alimentada	2	742
	Bogotá reverdece	1	0
	En Bogotá se vive un mejor ambiente	1	662
	Construcción de paz y reconciliación.	1	5.000
Ciudad Global	Bogotá Competitiva e Internacional	3	6.385
	Región Capital	5	22.717
	Río Bogotá	1	1.578
Derecho a la Ciudad	Alianzas por el Hábitat	1	711
	Ambiente Vital	2	13
	Bogotá Espacio de Vida	1	18.246
	Bogotá responsable ante el riesgo y las emergencias	2	0
	Bogotá rural	1	1.465
	Mejoremos el barrio	5	7.120
	Sistema Integrado de Transporte Público	1	94.717
	Vías para la movilidad	2	98.314
Gestión Pública Efectiva y transparente	Ciudad Digital	1	4.226
	Desarrollo institucional integral	1	397
Ninguno	Ninguno	20	10715
TOTAL		54	273.513

Elaboración DIRNI/SDP con base en información reportada por las entidades

figura el Programa Arte Vivo del eje estructurante de Ciudad de Derechos, que corresponden a proyectos de Desarrollo económico reportados por la Orquesta Filarmónica de Bogotá, entidad que realiza eventos culturales con participación y alcance regional, en lo que se puede apreciar como un tema adicional a los originales contemplados en la creación de la Región Capital.

Un aspecto que salta a la vista tiene que ver con la presencia de 20 proyectos reportados que no tienen relación directa con la estructura del Plan de Desarrollo, los que corresponden a iniciativas que no hacen parte directamente de la inversión de las entidades oficialmente referidas al PDD, sino que aparecen como nuevos proyectos, en su mayoría de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, que realiza actividades de mitigación y control ambiental, adicionales a las inversiones previstas en el Plan.

Al observar por montos de inversión, aparecen nuevamente los proyectos de Movilidad marcadamente diferenciados al resto de proyectos, con una inversión cercana a los 200mil millones de pesos (de los 273mil millones de inversión en proyectos regionales en la totalidad del distrito, es decir más del 73% de la inversión total). Estos se encuentran en el eje estructurante Derecho a la Ciudad, en los programas Sistema Integrado de Transporte y Vías para la Movilidad. Sigue Región Capital, muy de lejos con una inversión de 22mil millones de pesos.

El programa Bogotá Espacio de Vida, también del eje estructurante Derecho a la Ciudad, muestra otro pico de inversión de 18mil millones de pesos, que puede ser irreal en términos de impacto regional, pues corresponde a un solo proyecto, reportado como regional en la medida en que se trata de inversión conjunta con la nación: adecuación del estadio Nemesio Camacho “El Campín” para el mundial sub-20 de 2011”. Otras inversiones diferenciales se aprecian en el programa de Construcción de Paz y Reconciliación del eje Ciudad de Derechos, con una inversión de 5mil millones de pesos; y en el programa Bogotá Competitiva e Internacional del eje de Ciudad Global, con inversiones superiores a los 6.300 millones de pesos con los proyectos: Plan de Logística Regional fase II, Ciudad Salud – Región, e Integración turística para la organización de la oferta. El programa Mejoremos el Barrio con los proyectos referidos reportados por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado, supera los 7mil millones de pesos de inversión.

C. Observaciones generales

- Es importante tener en consideración que la información solicitada a las entidades fue entregada, en la mayoría de los casos, en un periodo de tiempo superior al esperado o entregado en forma parcial hasta obtener la totalidad de la información. La matriz no fue diligenciada de manera completa por la mayoría de entidades, siendo esto especialmente generalizado en las preguntas relativas a presupuesto. Esta falencia impidió realizar un análisis presupuestal enfocado en el período de reporte y tuvo que hacerse en su lugar un análisis sobre los montos totales, pues esta información sí fue facilitada.

- Es necesario coordinar este esfuerzo de seguimiento con el sistema de seguimiento al plan de desarrollo SEGPLAN, pues muchos de los campos solicitados, están asociados a información objeto de seguimiento mediante el sistema de información SEGPLAN. Esto supone un trabajo distinto al adelantado y es el de identificar en este sistema, cada uno de los proyectos regionales, efectuar allí las consultas correspondientes y cotejar lo consignado en el sistema con las distintas entidades; también es necesario en este caso, identificar proyectos e iniciativas regionales adicionales a los que hacen parte del Plan de Desarrollo, para complementar con un seguimiento expresamente dirigido a las mismas.
- Con respecto a la información encontrada, se tiene que una inversión de 273mil millones de pesos (136 millones de dólares), distribuida en 54 proyectos regionales, es una cifra importante que muestra la importancia del tema regional para la actual administración y se evidencia en la toma de decisiones efectiva.
- En este orden de ideas, llama la atención que varios de los proyectos reportados no hagan parte directamente de la agenda regional, sino que sean parte de la ejecución de las entidades por gestión propia, lo que llevaría a confirmar el carácter dinámico del proceso de integración regional, dado que incorpora permanentemente nuevos temas y proyectos de interés, que aportan a la coordinación general de la totalidad del tema como un todo.